AgEcon SEARCH
RESEARCH IN AGRICULTURAL & APPLIED ECONOMICS

The World's Largest Open Access Agricultural & Applied Economics Digital Library

This document is discoverable and free to researchers across the globe due to the work of AgEcon Search.

Help ensure our sustainability.

Give to AgEcon Search

AgEcon Search
http://ageconsearch.umn.edu
aesearch@umn.edu

*Papers downloaded from **AgEcon Search** may be used for non-commercial purposes and personal study only. No other use, including posting to another Internet site, is permitted without permission from the copyright owner (not AgEcon Search), or as allowed under the provisions of Fair Use, U.S. Copyright Act, Title 17 U.S.C.*

РАЗВИТИЕ ПАРТНЕРСТВА ГОСУДАРСТВА С НЕКОММЕРЧЕСКИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

ЗУБИРАШ СМАГУЛОВА, К.Э.Н.

Факультет «Бизнес и Право»
Инновационный Евразийский Университет», Казахстан

Title: *DEVELOPMENT OF PARTNERSHIP BETWEEN STATE AND NON-COMMERCIAL ORGANIZATIONS IN KAZAKHSTAN*

JEL Classifications: L31

Key words: Non-government organizations, social partnership, NGO financial resources.

Abstract: The paper discusses the ways to develop partnership between state and non-governmental organizations in Kazakhstan. It is argued that funding channels of NGO's activity should be extended and their new services should be developed using international experience. Tax stimulus to business, state purchases of NGO' social services, greater involvement of NGOs to provision of public services are recommendations put forward in the article.

ISSN: 1804-0527 (online) 1804-0519 (print) PP. 140-142

Становление в Казахстане государства, отвечающего всем параметрам социально-экономической модели современного рыночного хозяйствования, связано с наполнением нового содержания деятельности государства в общественном секторе экономики. В Казахстане некоммерческий сектор находится на стадии формирования и насчитывает более десяти лет деятельности. Благодаря этому стал возможен приход международных организаций и включение Казахстана в сферу международного развития. Казахстан не остался в стороне от интеграционных процессов, вопросов всеобщей информатизации, развития сотрудничества в области экологии, культуры, прав человека, тендера, профилактики СПИД, образования, здравоохранения и т.д.

В развитых странах мира, наиболее полно представляющих функции социального государства в современном мире, значительная роль в выполнении этих функций принадлежит некоммерческим организациям (НКО).

Некоммерческий сектор составляет один из фундаментальных самостоятельных секторов экономики (экономика нерыночных услуг). В США он весьма многочислен и разнообразен по составу участников и способам действий. Помимо сотен тысяч общественных организаций в него входят 90% дневных центров по уходу за детьми, которыми управляют НКО, начальные и средние школы, частные и корпоративные фонды, 2/3 центров социального обслуживания, организации культурного назначения, свыше 60% клиник и больничных комплексов, ассоциации потребителей, 67% центров по проведению фундаментальных научных исследований и другие структуры (Шлихтер, 2006).

Способность НКО своевременно получать нужную информацию, быстро и качественно осуществлять принятые решения в полной мере используются многими правительствами и местными властями. Государству выгодно не только освобождать от налогов благотворительные миссии, но и напрямую финансировать деятельность некоммерческого сектора. Например, к концу XX в. ассигнования из бюджета США покрывали 54% всех расходов некоммерческого сектора на финансирование научных исследований, 47% - услуг медицинской помощи, 33% - услуг по обеспечению занятости и подготовке кадров, 25% - услуг высшего образования и 16% - на общинных проектов. О стремлении администрации США опереться в своей социально-экономической политике на сотрудничество с институтами гражданского общества говорят объемы финансирования этого сектора.[1]

Поскольку НКО, как правило, обслуживают сравнительно небольшие по численности, но разнообразные по составу группы, спектр предоставляемых ими услуг намного шире, чем тот, который могут предложить госучреждения, а информированность о нуждах клиентов точнее и полнее. Кроме того, НКО предоставляют «смешанные» услуги: например, оказание базовых услуг бесплатно, а за дополнительные услуги или занятия взимается плата. При этом НКО мирятся с недостаточной и нерегулярной прибылью. Отсюда следует также их «полезность» - сдерживающее воздействие на уровень потребительских цен. Тем самым, НКО поддерживают конкурентную среду и в периоды спадов играют роль социального амортизатора.

Действующая в Казахстане система налогообложения предполагает весьма малую допустимую долю отчислений на благотворительность из чистого дохода, не облагаемую налогом - 2%. В результате социальная ответственность бизнеса не выражается в такой принятой в развитых экономиках форме как социальная деятельность, ресурсное обеспечение которой предоставляют корпоративные и частные фонды.

В современной экономике НКО располагают разными видами финансовых поступлений: членские взносы (у взаимных организаций), доходы от собственной коммерческой деятельности, ссуды и гранты правительства и местных органов власти, взносы зарубежных и международных организаций, общинных, частных и корпоративных фондов. Сами фонды не реализуют социальные и благотворительные программы, они выделяют целевые средства другим

[1] Harvard Center To Study Nonprofit Sector, USA News, 15.03.2005, p.11.

благотворительным организациям, школам, больницам, университетам, предоставляют стипендии и ежегодные премии. В США и странах Европы функционирует свыше 10 тысяч частных и корпоративных фондов, которые чаще всего финансируют проекты в областях здравоохранения, образования, науки, культуры, социальной помощи и правового просвещения.

В настоящее время казахстанские НКО финансируются преимущественно на средства зарубежных грантодателей, которые по мере экономического развития страны снижают объемы финансирования некоммерческого сектора или переходят на финансирование программ развития, в то время как текущая деятельность многих организаций до сих пор финансируется за счет зарубежных грантов.

В то же время, опыт многих стран, и Казахстана в том числе, говорит о том, что нецелесообразна зависимость сектора от какого-либо одного источника финансирования, поскольку сектор начинает терять самостоятельность и финансовые средства становятся источником лоббирования интересов наиболее значимого грантодателя. Так, опыт стран Европы позволяет сделать вывод о том, что чрезмерная зависимость бюджетов НКО от правительственных субсидий имеет свою оборотную сторону - выпадение отдельных сегментов сектора из гражданского общества и превращение их в квази-государственные структуры. В более благоприятном положении находятся НКО, имеющие баланс разных источников доходов, что позволяет им гибко маневрировать ресурсами и проводить собственную политику развития (ЗРК, 2002).

Для формирования сбалансированной системы доходов, НКО в Казахстане должны финансироваться как государством, так и бизнес структурами, что позволит им избежать зависимости от одного источника. Повышение доли необлагаемого чистого дохода позволит бизнесу избавиться от непрофильной деятельности и создать корпоративные фонды, средства которых будут направляться на оказание социальных услуг через сектор НКО. В свою очередь это требует формирования новой системы финансовой отчетности некоммерческого сектора, который должен информировать о своих затратах.

В Республике Казахстан НКО работают как вид бизнеса, т.е. применяется система единого расходования средств без отчетности, в то время как сама природа деятельности сектора предполагает некоторые ограничения. Мы предлагаем использовать опыт развитых стран, согласно которому бухгалтерский стандарт «Финансовой отчетности некоммерческих организаций» предполагает деление средств НКО на три категории:

- средства ограниченные к расходованию (permanently restricted), которые запрещено тратить на текущую деятельность, но можно приобретать внеоборотные активы - здания, сооружения, оборудование;
- средства временно ограниченные к расходованию (temporarily restricted), которые предназначены для краткосрочных финансовых вложений (приобретение облигаций и векселей), либо для финансирования программ следующего отчетного периода;
- средства, заработанные самими НКО, (unrestricted), могут использоваться свободно на уставную деятельность без указания конкретной цели реализации.

Прозрачность финансовой отчетности сектора НКО позволит эффективно контролировать поступление и расходование финансовых средств от бизнес-доноров и государственных структур.

Опросы населения показывают, что областному центру и другим городам не хватает ресурсных центров НПО - приютов, центров помощи, центров развития и т.д. В значительной степени это обусловлено тем, что удорожание недвижимости и отсутствие свободных помещений составляют ограничения для развития сектора. В связи с этим, необходимо использование практики развитых стран, в рамках которой местные органы управления бесплатно или за символическую плату предоставляют пустующие помещения.

Высокую эффективность показывает перенесение контрактных операций в Интернет. Здесь экономия достигается за счет более конкурентных торгов, снятия географических и временных ограничений по доступу к конкурсам его возможных участников, обработки заказов в режиме реального времени. Всё это станет возможным при введении системы электронного правительства и обеспечения информационными системами местных органов управления и пользователей.

Наиболее выраженным недостатком в сфере государственной политики сотрудничества с некоммерческими организациями является ориентация на социально-острые проблемы и отсутствие долгосрочных проектов развития.

Обращаясь к опыту западных стран можно отметить, что масштабы деятельности НКО и спектр решаемых ими проблем значительно расширился, появились новые направления, относящиеся в значительной мере к неприбыльной неблаготворительной деятельности и охватившие гражданскую экспертизу проектов: городского планирования и зонирования; размещения местной социальной инфраструктуры; поддержания в надлежащем состоянии парковых зон; очистки территории от твердых бытовых отходов.

К концу 20 века к традиционным областям деятельности НКО (образование, здравоохранение, социальные услуги), добавилось обслуживание сфер, где прежде доминирующие позиции занимали деловые фирмы и муниципальные службы. В настоящее время НКО:

- участвуют в разработке программ использования трудовых ресурсов на местах;
- изучают потребность в кадрах и осуществляют их плановую переподготовку на специальных курсах, финансируемых местной властью;
- разрабатывают программы развития регионов и охраны окружающей среды;

- разрабатывают программы развития малого и среднего бизнеса;
- оказывают услуги в планировании развития территории;
- оказывают услуги по подготовке экологического обоснования строительства тех или иных объектов.

Учитывая практику деятельности региональных органов власти в Павлодарской области можно сказать, что ряд этих направлений уже осуществляется, в частности с привлечением региональных неприбыльных, неблаготворительных организаций.

Можно сказать, что становление полноценного сектора НКО необходимо для гармоничного развития общества. По характеру организационно-хозяйственного механизма некоммерческий сектор принадлежит к модели гетеро-структурного типа, сочетающей в себе элементы деловой фирмы и благотворительной организации. Благодаря смешанной структуре в некоммерческой деятельности просматриваются очертания третьего пути решения проблем общества. Будучи стратегическим партнером государства и рынка, некоммерческие организации вместе с тем, находятся между опорой либо единственно на рынок, либо единственно на государство. Само по себе, наличие полноценно функционирующего сектора НКО имеет не только социальный эффект для развития гражданского общества, но и экономический эффект. Деятельность НКО позволяет государству экономить от 20 до 40% средств.

Партнерство государства и сектора на современном этапе должно, на наш взгляд, интенсивно развиваться по следующим направлениям: расширение масштабов некоммерческого сектора и улучшение его ресурсного обеспечения; совершенствование механизма государственной закупки социальных услуг у некоммерческого сектора, в том числе оценки качества предоставляемых услуг.

По первому направлению нами предлагается:

- совершенствование системы налогообложения в части льготы на объем средств, отчисляемых на благотворительность через корпоративные фонды;
- изменение системы финансовой отчетности некоммерческих организаций;
- поддержка сектора нефинансовыми активами;
- обеспечение информационной прозрачности контрактных операций;
- формирование долгосрочной политики государства в сфере партнерства с НКО;
- спецификация и разработка стандарта на социальные услуги, что будет облегчать оценку деятельности НКО и физических лиц, оказывающих социальные услуги;
- введение в консультативно-совещательный совет при центральных и местных исполнительных органах власти независимых экспертов для оценки деятельности НКО и физических лиц;
- обязательное использование института оценки качества услуги на основе исследования мнения получателя услуг и применение этой оценки как определяющей.

Литература

Шлихтер, А., 2006. «Некоммерческий сектор США: ресурсы, области деятельности и эффективность», МЭ и МО, №8, стр. 89-97.

Закон Республики Казахстан «О государственных закупках», 2002. № 321-II, 16 мая.