



*The World's Largest Open Access Agricultural & Applied Economics Digital Library*

**This document is discoverable and free to researchers across the globe due to the work of AgEcon Search.**

**Help ensure our sustainability.**

Give to AgEcon Search

AgEcon Search

<http://ageconsearch.umn.edu>

[aesearch@umn.edu](mailto:aesearch@umn.edu)

*Papers downloaded from **AgEcon Search** may be used for non-commercial purposes and personal study only. No other use, including posting to another Internet site, is permitted without permission from the copyright owner (not AgEcon Search), or as allowed under the provisions of Fair Use, U.S. Copyright Act, Title 17 U.S.C.*

*No endorsement of AgEcon Search or its fundraising activities by the author(s) of the following work or their employer(s) is intended or implied.*

## SOCIAL DOMAIN

### О СОСТОЯНИИ РЫНКА ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

РАИСА БАЙЖОЛОВА, К.Э.Н.

Евразийский Национальный Университет  
им. Л.Н.Гумилева, Казахстан

**Title:** *LABOR MARKET CONDITIONS AND SOCIAL PROTECTION IN KAZAKHSTAN*

**JEL Classifications:** J20, J28

**Key words:** Labor market, unemployment, social protection

**Annotation:** The paper discusses topical problems of labor market in Kazakhstan and issues on social protection of population. Main measures taken by the government on social protection of population, also major social protection policy directions are observed. In addition, the author indicates on issues demanding specific attention of the government social regulation.

В современных условиях динамика занятости в Республике Казахстан характеризуется изменениями, связанными с происходящим экономическим кризисом, что вызвало сокращение численности занятых трудовых ресурсов.

До нынешнего года динамика занятости в стране характеризовалась ежегодным ростом. По официальным данным Агентства Республики Казахстан по статистике (АРКС) экономическое активное население в 2008 году составило 8415 тыс. человек, из них мужчины - 4244.1 тыс. чел. (76.1%), женщины - 4170.9 тыс. чел. (66.7%). Занятое население составило 7862.1 тыс. человек и увеличилось по сравнению с предыдущим годом на 226.1 тыс. человек. В числе занятого населения число мужчин составляет 4017.7 тыс. чел, женщин - 3839.5 тыс. человек (АРКС, 2009).

Как известно, одним из факторов, оказывающих влияние на конъюнктуру рынка труда, является безработица. Численность безработных (лиц в возрасте 15 и старше, которые не имели доходного занятия, активно его искали и были готовы приступить к нему) в 2008 году составила 557.8 тыс. человек, это меньше на 39.4 тыс. человек по сравнению с предыдущим годом. Число лиц, зарегистрированных в качестве безработных (по данным Министерства труда и социальной защиты населения республики) на конец 2008 года составило 48.4 тыс. человек, что на 6.3 тыс. или на 11.5% меньше, чем в аналогичном периоде 2007 года. Доля зарегистрированных безработных в численности экономически активного населения (ППРК, 2009) составило 0.6% (в декабре 2007 года - 0.7%).

Сегодня современное состояние национального рынка труда во многом определяется проводимой государством политикой занятости. Государство проводит активную

политику на национальном рынке труда, включающую в себя переподготовку работников, содействие в поиске новой работы, организацию общественных работ и субсидирование создания новых рабочих мест. В 2008 году центрами занятости из 248 тыс. обратившихся трудоустроено 229 тыс. человек. Профессиональную подготовку и переподготовку прошли 26.4 тыс. безработных.

По состоянию на 1 января 2009 года активы Государственного фонда социального страхования составляют 159.1 млрд. тенге, а количество участников системы социального страхования достигает 5.5 млн. человек (70.4% от общей численности занятого населения). На сегодняшний день максимальный период социальных пособий на случай потерей работы составляет 4 месяца. Средний размер пособия в 2008 году составил 11173 тенге в месяц, в январе 2009 года - 17379 тенге в месяц.

В условиях сокращения объемов производства в развитых странах ожидается снижение спроса на основные виды казахстанской экспортной продукции, что в свою очередь приведет к общему снижению деловой активности в стране. Глобальные тенденции оказывают отрицательное влияние на темп прироста ВВП в Казахстане. В январе 2009 года наблюдалось сокращение объемов производства, в промышленности - на 1.8%, в строительстве - на 17.3%.

Снижение объемов производства в основных секторах занятости может привести к сокращению рабочих мест. По прогнозам Правительства Республики Казахстан в зоне риска потери работы могут оказаться работники горнодобывающей и обрабатывающей промышленности, строительства, операций с недвижимостью, торговли и финансового сектора. Общая численность занятых

в этих секторах по состоянию на конец 2008 года, составляет около 3 млн. человек. Помимо этого, в 2009 году ввиду снижения деловой активности значительная часть выпускников учебных заведений страны будет испытывать трудности с трудоустройством. В целом в 2009 году с учетом углубления мирового экономического кризиса и снижения деловой активности в стране к существующим 584.7 тыс. безработных может добавиться около 350 тыс. человек, что приведет к повышению уровня безработицы до 10.8% (Назарбаев, 2009).

Одной из основных целей Плана действий Правительства Республики Казахстан на 2009 год по реализации Послания Главы государства народу Казахстана от 6 марта 2009 года «Через кризис к обновлению и развитию» (так называемая «Дорожная карта») является обеспечение занятости и недопущение существенного роста уровня безработицы. Для достижения указанной цели Правительство намерено сконцентрировать внимание на реализации стратегии региональной занятости и переподготовки кадров по следующим направлениям:

- реконструкция и развитие системы жилищно-коммунального хозяйства (водоснабжение и канализация, теплоснабжение, электроснабжение);
- ремонт и утепление школ, больниц и других социальных объектов;
- ремонт, реконструкция и строительство дорог республиканского и местного значения;
- расширение программы социальных рабочих мест и молодежной практики;
- финансирование приоритетных социальных проектов в городах, поселках, аулах (селах), аульных (сельских) округах;
- увеличение максимального периода социальных выплат на случай потери работы;
- подготовка и переподготовка кадров.

Для реализации стратегии региональной занятости и переподготовки кадров из республиканского бюджета предусматривается выделение не менее 140 млрд. тенге. Объемы финансирования из местных бюджетов будут определены после проведения работы по оптимизации расходов на местном уровне. В 2009-2010 годах максимальный период социальных выплат в связи с потерей работы будет увеличен с 4-х до 6-и месяцев. Для обеспечения устойчивости Государственного фонда социального страхования в долгосрочном периоде данная мера будет ограничена двумя годами.

В целом, результате реализации «Дорожной карты» за счет создания новых рабочих мест, расширения программ социальных рабочих мест и молодежной практики будут созданы около 350 тыс. рабочих мест. Программой подготовки и

переподготовки кадров будет охвачено около 146.5 тысяч человек. В результате развития секторов экспортной специализации макрорегионов в перспективе будет создано около 500 тысяч рабочих мест, дополнительный прирост ВВП составит порядка 8 %.

Социальная политика государства на ближайший период нацелена на сохранение реальных доходов населения. В связи с этим Правительство страны стремится принимать все необходимые меры по реализации поручений Главы государства в этом направлении. По поручению Главы государства в 2009-2010 годах будут увеличены социальные выплаты, пенсий и заработная плата работникам бюджетной сферы. В частности, в 2009 и 2010 годах будут увеличены размеры пенсий, заработной платы и стипендии на 25%. Размер базовой пенсионной выплаты будет увеличен к 2011 году до 50% от размера прожиточного минимума. Ежегодно будут увеличиваться на 9% размеры государственных социальных пособий и специальных государственных пособий. Кроме того, с 2010 года предусмотрено увеличение размеров единовременных пособий на рождение 4-го и более ребенка до 50 месячных расчетных показателей, также будут увеличены ежемесячные пособия по уходу за ребенком по достижению им одного года.

Правительство планирует продолжить работу с крупными компаниями по обеспечению занятости персонала в случае снижения объемов производства на предприятиях. При необходимости будут проводиться дополнительные мероприятия по повышению продуктивной занятости населения. Для этого Правительство совместно с Акимами областей, городов Астаны и Алматы планируют осуществление мероприятий с применением активных форм общественных работ и созданием новых рабочих мест в регионах. В том числе через масштабное строительство инфраструктурных и социальных объектов, включая задачи проекта «100 школ, 100 больниц» (Назарбаев, 2009).

Также Президентом страны поручено дополнительно выделить 40 000 студентам образовательные гранты и выделить долгосрочные кредиты по облегченным ставкам. На сегодняшний день в высших учебных заведениях страны обучаются 633 814 студентов, из них на дневной форме обучения учатся 330 970 студентов, на платной основе обучаются 206 718 студентов. Среди них 16 166 студентов являются отличниками учебы, 112 тысяч составляют студенты третьих и более старших курсов (Алипбай, 2009). Дополнительные образовательные гранты будут выдаваться студентам-отличникам третьих и более старших курсов. Долгосрочные облегченные кредиты будут выдаваться студентам, относящимся к малообеспеченным группам населения и студентам, обучающимся на технических, медицинских специальностях. К ним относятся

студенты-сироты, студенты-инвалиды, студенты из многодетных семей, дети родителей-инвалидов или пенсионеров, а также дети, оставшиеся без родительского попечения, воспитывающиеся без отца или матери. Главное условие выдачи облегченного кредита - это отличная или хорошая учеба. Государственными образовательными грантами будут охвачены 11.5 тысяч студентов.

Поддержка малообеспеченным студентам будет оказана через льготные кредиты фонда «Самрук-Казына». Им уже выдаются долгосрочные кредиты по 9 процентной ставке сроком на 20 лет. На эти цели из данного фонда выделено 15 млрд. тенге (Сайхан, 2009; ППРК, 2009).

К формам социальной защиты населения относится поддержка предпринимательства, малого и среднего бизнеса. В 2008 году на поддержку малого и среднего бизнеса из всех источников было выделено 165 млрд. тенге. Согласно Антикризисной программе государства, до конца 2009 года за счет собственных средств Фонда «Развития» на поддержку по специальной программе начнется финансирование малого и среднего бизнеса на сумму 10 млрд. тенге.

Как видно из вышесказанного, существующие проблемы занятости в стране смягчаются специальными мерами по созданию и поддержанию рабочих мест, а также путем поощрения предприятий и учебных заведений в осуществлении соответствующей потребностям рынка труда профессиональной подготовки. Но, несмотря на принятые Правительством активных мер по обеспечению продуктивной занятости, имеются и вопросы, требующие повышенного внимания.

Одним из них является сохранение значительной дифференциации безработных в половозрастной структуре. Так, доля безработных мужчин в 2008 году составила 40.6%, женщин - 59.4%. Численность безработных женщин сложилось в 331.4 тыс. человек, это на 105 тыс. больше числа мужчин. Уровень безработицы - соответственно 7.9% и 5.3%.

Проблема адаптации молодых людей на рынке труда в условиях кризиса приобретает также особую остроту. Из общего числа безработных доля молодежи (15-24 лет) остается значительной. По официальным данным АРКС в истекшем году уровень молодежной безработицы (в возрасте 15-24 лет) сложился в 7.4%, что на 0.8 процентных пунктов больше, чем его величина в среднем по республике, на 0.4 процентных пункта больше по сравнению с 3 кварталом (7%) истекшего года. В числе молодежи уровень женской безработицы (8.2%) на 1.4 процентных пункта больше уровня безработных мужчин (6.8%). Как видно, в условиях кризиса женщины и молодежь оказываются менее социально защищенными в сфере труда и требуют повышенного внимания правительства. Думается,

что назрела необходимость в разработке специальных целевых Программ по обеспечению занятости этих групп населения.

Сохраняются также значительные различия в уровне безработицы и показателей полной занятости по регионам. Так, в четвертом квартале 2008 года в самый высокий уровень безработицы сложился в г. Алматы (7.8%), Актюбинской области (7.2%), Кызылординской области (в 7.0%), это на 0.6-1.2 процентных пунктов больше, чем его величина по республике (АРКС, 2009).

Пока имеется несоответствие в размещении населения и производства по территории Казахстана, по регионам сохраняются различия в уровне безработицы и показателей полной занятости. В связи с этим возникает необходимость в изменении структуры занятости в соответствии с условиями и требованиями рынка.

## Литература

- АРКС, 2009. Агентство Республики Казахстан по статистике, Экспресс-информация, № 09-02/Э, 6 февраля 2009 года.
- ППРК, 2009. «О мерах по реализации Послания Главы Государства народу Казахстана от 6 марта 2009 года "Через кризис к обновлению и развитию", Постановление Правительства Республики Казахстан, 6 марта 2009 года, № 264.
- Назарбаев, Н., 2009. Выступление Президента РК Н.А. Назарбаева на Расширенном политическом заседании бюро партий «Нур Отан», 12 февраля 2008 года.
- Алипбай, С., 2009. «Касипкерлер мен студенттер ушин жағымди жаналықтар», Республиканская газета «Егемен Казахстан», №67, 18 февраля 2009 года.
- Сайхан, С., 2009. «Студенттер мемлекет камкорлығында», Республиканская газета «Егемен Казахстан», №114-116, 27 марта 2009 года.