



**AgEcon** SEARCH  
RESEARCH IN AGRICULTURAL & APPLIED ECONOMICS

*The World's Largest Open Access Agricultural & Applied Economics Digital Library*

**This document is discoverable and free to researchers across the globe due to the work of AgEcon Search.**

**Help ensure our sustainability.**

Give to AgEcon Search

AgEcon Search

<http://ageconsearch.umn.edu>

[aesearch@umn.edu](mailto:aesearch@umn.edu)

*Papers downloaded from **AgEcon Search** may be used for non-commercial purposes and personal study only. No other use, including posting to another Internet site, is permitted without permission from the copyright owner (not AgEcon Search), or as allowed under the provisions of Fair Use, U.S. Copyright Act, Title 17 U.S.C.*

*No endorsement of AgEcon Search or its fundraising activities by the author(s) of the following work or their employer(s) is intended or implied.*

---

# Le paiement direct comme instrument d'une politique agricole en recomposition de la modulation d'une politique de prix de soutien a la compensation d'une politique d'ajustement

Annie Bonnet

## Résumé

L'analyse de l'évolution des transferts communautaires à l'agriculture sur la décennie quatre-vingt permet de caractériser la recomposition instrumentale de la PAC. Deux phénomènes sont mis en avant : la montée des mesures de compensation, en particulier sous l'impulsion des paiements directs liés aux produits (PDP) et la régionalisation progressive des procédures de gestion du secteur.

## Abstract

*Changing policies through direct payment : from modulation of support prices to the politics of the compensation adjustments*  
The study of the financial transfers from the EC to european farmers over the past decade is particularly useful for understanding the redefinition of the CAP. Two points will be developed : the increase of direct compensatory payments linked to the importance of the product premiums (PDP) and the growth of regional aid.

---

## Citer ce document / Cite this document :

Bonnet Annie. Le paiement direct comme instrument d'une politique agricole en recomposition de la modulation d'une politique de prix de soutien a la compensation d'une politique d'ajustement . In: Économie rurale. N°222, 1994. 48 heures - 48 thèses d'Économie et de Sociologie Rurales. p. 7;

doi : <https://doi.org/10.3406/ecoru.1994.4914>

[https://www.persee.fr/doc/ecoru\\_0013-0559\\_1994\\_num\\_222\\_1\\_4914](https://www.persee.fr/doc/ecoru_0013-0559_1994_num_222_1_4914)

---

Fichier pdf généré le 26/03/2019

# LE PAIEMENT DIRECT COMME INSTRUMENT D'UNE POLITIQUE AGRICOLE EN RECOMPOSITION DE LA MODULATION D'UNE POLITIQUE DE PRIX DE SOUTIEN A LA COMPENSATION D'UNE POLITIQUE D'AJUSTEMENT

**Annie BONNET**

Doctorante  
Université Droit-Sciences Economiques de Nantes

**Directeur de thèse :** Jean-Claude Lebossé  
Laboratoire INRA-ESR de Grenoble

Responsable scientifique de la recherche doctorale : Daniel Perraud (INRA-ESR de Grenoble).  
Groupe de recherche TRANSFERTS INRA/CERI/ENGREF sur les politiques agricoles et les transferts publics à l'agriculture.

**Mots-clés :** PAC, transferts financiers, aide directe, aide régionalisée.

**Résumé :** L'analyse de l'évolution des transferts communautaires à l'agriculture sur la décennie quatre-vingt permet de caractériser la recomposition instrumentale de la PAC. Deux phénomènes sont mis en avant : la montée des mesures de compensation, en particulier sous l'impulsion des paiements directs liés aux produits (PDP) et la régionalisation progressive des procédures de gestion du secteur.

## CHANGING POLICIES THROUGH DIRECT PAYMENT : FROM MODULATION OF SUPPORT PRICES TO THE POLITICS OF THE COMPENSATION ADJUSTMENTS

**Summary :** *The study of the financial transfers from the EC to european farmers over the past decade is particularly useful for understanding the redefinition of the CAP. Two points will be developed : the increase of direct compensatory payments linked to the importance of the product premiums (PDP) and the growth of regional aid.*

### MÉTHODOLOGIE

Cette analyse des transferts financiers communautaires, financée par le ministère de l'Agriculture et de la Forêt, est basée sur la construction de bases de données élaborées à partir du recueil et de la collecte de trois types de données financières sur la période 1979-1992 :

- les dépenses du FEOGA section-garantie destinées au financement des interventions sur les prix et les marchés ;
- les remboursements du FEOGA section-orientation au titre de la politique des structures ;
- les dépenses totales et éligibles déclarées par les Etats-membres au titre de cette même action sur les structures, elles même génératrices des flux de remboursements du FEOGA.

### POUR UNE ANALYSE DE LA CRISE ET DE LA RECOMPOSITION DE LA PAC

Depuis le milieu des années quatre-vingt, on assiste à une accélération du mouvement de recomposition des politiques, qu'il s'agisse de la PAC ou des politiques nationales, mouvement qui semble arrivé à son aboutissement avec le principe de la généralisation des aides directes au revenu retenu par la réforme de la PAC de 1992.

L'ajustement, souvent ponctuel jusqu'en 1992, de la politique agricole s'est traduit par l'empilement de dispositifs d'intervention destinés en priorité à répondre aux difficultés de gestion de marchés en crise (quotas laitiers, quantités maximales garanties, retrait des terres, aides transitoires au revenu, extensification...).

Cette recomposition de la politique agricole, à la fois reflet et vecteur de modifications de trajectoires dans le secteur agricole, revêt de nombreux aspects mais la dimension instrumentale (quel type d'intervention pour quel type de soutien ?) et financière (quelle intensité des efforts consentis par chaque pays dans l'utilisation des différents outils ?) est particulièrement riche d'enseignement et présente deux intérêts pour l'analyse : celui de la mesure des phénomènes et celui de la caractérisation synthétique des procédures d'intervention dans ce secteur.

### LA MONTÉE DES PAIEMENTS DIRECTS

L'accord de mai 1992 sur la réforme de la PAC, en banalisant l'aide directe compensatrice dans le fonctionnement des organisations de marché (OCM), consacre le paiement direct dans l'arsenal instrumental déjà bien fourni de la politique agricole.

Cantoné jusque-là, du moins dans sa version compensatoire, à une intervention spécifique dans les zones défavorisées (indemnité compensatoire dans les zones défavorisées et de montagne) et au régime très encadré des primes prévu dans certaines OCM, le paiement direct de compensation va être utilisé comme instrument privilégié de l'ajustement.

Le caractère structurel de ces aides compensatrices dont l'octroi est lié au potentiel de production de l'exploitation, le fait qu'elles soient plus ou moins "découplées" et assimilables à un élément de revenu, accélère la remise en cause du statut de la politique traditionnelle des structures.

Une analyse de l'appropriation des outils de politique par les différents Etats-membres montre d'une part qu'il existe des conceptions différentes sur le rôle que peut être amené à jouer le paiement direct comme instrument de politique agricole et d'autre part, que cet instrument est utilisé pour autonomiser la réalisation de certains objectifs qui échappent, pour le moment, à la logique de la médiation de marché (environnement, aménagement de l'espace, gestion de la frange dite non professionnelle de la paysannerie dans certains pays...).

### LE PASSAGE PROGRESSIF D'UNE GESTION ESSENTIELLEMENT SECTORIELLE À UNE GESTION TERRITORIALISÉE

En début de période, la politique socio-structurelle était pour l'essentiel horizontale et s'appliquait de façon uniforme sur le territoire communautaire. Elle s'est progressivement régionalisée par la croissance continue de l'indemnité compensatoire sur la période, le développement des programmes régionaux et, enfin, avec la mise en œuvre de la réforme des fonds structurels en 1989.