



**AgEcon** SEARCH

RESEARCH IN AGRICULTURAL & APPLIED ECONOMICS

*The World's Largest Open Access Agricultural & Applied Economics Digital Library*

**This document is discoverable and free to researchers across the globe due to the work of AgEcon Search.**

**Help ensure our sustainability.**

Give to AgEcon Search

AgEcon Search

<http://ageconsearch.umn.edu>

[aesearch@umn.edu](mailto:aesearch@umn.edu)

*Papers downloaded from **AgEcon Search** may be used for non-commercial purposes and personal study only. No other use, including posting to another Internet site, is permitted without permission from the copyright owner (not AgEcon Search), or as allowed under the provisions of Fair Use, U.S. Copyright Act, Title 17 U.S.C.*

*No endorsement of AgEcon Search or its fundraising activities by the author(s) of the following work or their employer(s) is intended or implied.*

---

## La politique forestière. Agent et mécanisme dans l'histoire française contemporaine

Gérard Buttoud

### Abstract

This research tends to bring out a framework for political analysis of forestry decisions. The relationships between private forest owners and the state have been studied from the professional press. The role and significance of public intervention in forestry is now being analyzed through the evolution of the French forest service since the XIXth century.

### Résumé

Cet ensemble de travaux tend à définir un cadre d'analyse politique des décisions forestières. Après l'étude des relations entre l'État et les propriétaires forestiers privés, conduite à partir de la presse professionnelle, le rôle et la signification des interventions en forêt est en cours d'analyse, à travers l'évolution de l'administration forestière depuis le XIXe siècle.

---

### Citer ce document / Cite this document :

Buttoud Gérard. La politique forestière. Agent et mécanisme dans l'histoire française contemporaine. In: Économie rurale. N°142, 1981. p. 17;

doi : <https://doi.org/10.3406/ecoru.1981.4294>

[https://www.persee.fr/doc/ecoru\\_0013-0559\\_1981\\_num\\_142\\_1\\_4294](https://www.persee.fr/doc/ecoru_0013-0559_1981_num_142_1_4294)

---

Fichier pdf généré le 08/05/2018

# LA POLITIQUE FORESTIÈRE, AGENTS ET MÉCANISMES DANS L'HISTOIRE FRANÇAISE CONTEMPORAINE

BUTTOUD G.

**mots clés :** Politique forestière, État, administration, groupes de pression.

INRA, Laboratoire d'économie forestière de l'ENGREF, 14, rue Girardet, 54042 Nancy Cedex. Tél. (8) 335.43.06.

**Résumé :** Cet ensemble de travaux tend à définir un cadre d'analyse politique des décisions forestières. Après l'étude des relations entre l'État et les propriétaires forestiers privés, conduite à partir de la presse professionnelle, le rôle de la signification des interventions en forêt est en cours d'analyse, à travers l'évolution de l'administration forestière depuis le XIX<sup>e</sup> siècle.

## FOREST POLICY : ACTORS AND DECISIONS IN FRENCH MODERN HISTORY

**Summary :** This research tends to bring out a framework for political analysis of forestry decisions. The relationships between private forest owners and the state have been studied from the professional press. The role and significance of public intervention in forestry is now being analyzed through the evolution of the French forest service since the XIX<sup>th</sup> century.

### Pour une analyse théorique de la politique forestière

Une politique forestière n'est pas l'addition ou la juxtaposition de textes législatifs et réglementaires, mais un ensemble complexe dont l'analyse doit rendre compte en tant que tel. L'espace forestier, de même que la production de biens et de services qu'il induit, donne lieu, en particulier, à un réseau de décisions politiques et administratives qui contribue lui-même à la définition de la forêt et constitue l'objet concret de mon analyse.

Une approche autonome des mécanismes politiques s'impose d'autant plus que les déterminants économiques ne participent qu'accessoirement à ces décisions en raison de l'adaptation du long terme forestier au mode de production global. Ainsi, l'appareil méthodologique actuellement utilisé en économie forestière, traduisant dans les découpages statistiques usuels l'analyse traditionnelle par filières de produits, ne permet pas d'appréhender même partiellement ces mécanismes, qu'il contribue au contraire à masquer.

L'étude théorique de l'évolution historique de la place de la forêt dans le système politico-administratif, particulièrement adaptée aux spécificités de ce champ d'étude (long terme, autonomie) doit permettre de progresser dans la compréhension de ces mécanismes.

### Un exemple : la politique de la forêt privée

Un dépouillement systématique de la presse spécialisée, complété par des enquêtes auprès des propriétaires forestiers particuliers et de leurs syndicats, a permis une première approche monographique des mécanismes de participation d'un groupe de pression aux décisions de politique forestière.

Le groupe de pression des propriétaires forestiers s'est constitué à la fin du XIX<sup>e</sup> siècle, en réaction à une évolution économique et politique défavorable. Isolé par sa faible importance numérique, il cherche à s'affirmer en tant que force sociale par la recherche d'une politique corporatiste fondée sur l'appui de l'administration forestière. Cependant, affaiblis par des dissensions internes et par le caractère résiduel de l'économie forestière, les syndicats ne peuvent assurer seuls la gestion du développement de la forêt privée que leur confient à plusieurs reprises les pouvoirs publics, et se trouvent de ce

fait confrontés de façon périodique à l'État qu'ils combattent tout en s'y intégrant.

Au-delà de la description chronologique, qui confirme l'importance de la méthode historique en tant qu'apport en soi de la compréhension de la logique des décisions, une telle monographie butte sur une difficulté de fond. L'État n'est pas une donnée externe, une « boîte noire », mais au contraire, constitue un agent et/ou un lieu fondamental d'exercice de la politique forestière. Son importance et sa signification en forêt doivent donc être étudiées comme telles.

### L'État forestier, objet d'étude

L'analyse des fondements et modalités d'intervention de l'État forestier peut être abordée à travers le fonctionnement de son appareil administratif, les Eaux et Forêts. L'étude de l'évolution des structures administratives (organisation territoriale, sociologie du personnel administratif) fournit un indicateur privilégié de la nature des mécanismes de politique forestière, et au-delà même, de l'importance et de la signification du rôle qu'y joue l'État.

L'administration qui gère les forêts publiques et exerce une tutelle sur les autres peut, à cet égard, être considérée à la fois comme appareil d'État et comme groupe de pression sur l'évolution de cette politique forestière. L'analyse cherche donc à apprécier la cohérence de ce double sens des décisions, mis en place progressivement depuis le début du XIX<sup>e</sup> siècle, en continuité plus qu'en rupture avec la pratique d'Ancien Régime et tente d'appréhender les déterminants du décalage induit dans les décisions dont la manifestation la plus globale est la lente adaptation de l'appareil forestier aux modifications historiques de la fonction sociale de la forêt.

### La forêt dans le système politico-administratif

Il existe incontestablement un fait forestier. Qu'il trouve ses fondements dans la durée des phénomènes biologiques ou dans la stratégie d'une fraction de l'appareil d'État, il permet la reproduction d'un processus d'ensemble qui mérite d'être isolé. Les limites d'une approche politique isolant la forêt peuvent-elles, même en retour, apprendre sur les déterminants politiques de cet isolement ?