



AgEcon SEARCH

RESEARCH IN AGRICULTURAL & APPLIED ECONOMICS

The World's Largest Open Access Agricultural & Applied Economics Digital Library

This document is discoverable and free to researchers across the globe due to the work of AgEcon Search.

Help ensure our sustainability.

Give to AgEcon Search

AgEcon Search

<http://ageconsearch.umn.edu>

aesearch@umn.edu

*Papers downloaded from **AgEcon Search** may be used for non-commercial purposes and personal study only. No other use, including posting to another Internet site, is permitted without permission from the copyright owner (not AgEcon Search), or as allowed under the provisions of Fair Use, U.S. Copyright Act, Title 17 U.S.C.*

No endorsement of AgEcon Search or its fundraising activities by the author(s) of the following work or their employer(s) is intended or implied.

La coordination des actions de développement au niveau régional

François Solignac-Lecomte

Citer ce document / Cite this document :

Solignac-Lecomte François. La coordination des actions de développement au niveau régional. In: Économie rurale. N°99-100, 1974. Le développement agricole en France. pp. 103-104;

doi : <https://doi.org/10.3406/ecoru.1974.2279>

https://www.persee.fr/doc/ecoru_0013-0559_1974_num_99_1_2279

Fichier pdf généré le 26/03/2019

La coordination des actions de développement au niveau régional

par F. SOLIGNAC-LECOMTE, directeur de l'ANERA, CAEN

Réflexions préliminaires

1) Pourquoi souhaiter la coordination des actions de développement au niveau régional ?

— Est-ce pour satisfaire le besoin de coordonner, pour justifier l'existence d'un niveau régional ?

Est-ce plutôt :

— pour situer le Développement agricole au même niveau que les autres politiques de Développement (justification administrative, justification économique) ;

— et d'abord pour donner au Développement agricole une dimension globale qui suppose : d'associer des partenaires absents du niveau départemental ; de connaître des situations assez variées pour utiliser des complémentarités ; de concerner un ensemble géographique et démographique suffisant pour se définir par rapport aux unités concurrentes sur le marché européen, et intéresser les Pouvoirs Publics au soutien particulier des actions proposées.

2) Si l'on retient du développement l'idée d'un ensemble d'actions mises en œuvre pour atteindre certains objectifs mesurables, une question se pose : à quel stade peut s'imaginer la coordination : — au stade des objectifs ? — au stade des actions ? — au stade de l'organisation des moyens ? étant donné qu'un même objectif peut s'atteindre par des actions différentes, et que des objectifs différents peuvent s'atteindre par un même type d'actions.

Il en résulte au moins deux formules de coordination :

— coordination « a posteriori », — coordination « a priori ».

A - LES FORMES THEORIQUES DE LA COORDINATION REGIONALE

I - La coordination « a posteriori »

Situation de départ.

Chaque département a mené sa propre démarche pour définir ses objectifs et retenir les moyens propres à les atteindre. Il existe donc un programme d'actions par département.

Sur quoi portera la coordination ?

— sur les objectifs ? a priori non, puisqu'ils sont le fruit, dans chaque cas d'une réflexion des responsables, après une consultation des groupes de base. La confrontation des objectifs au niveau régional peut tout au plus amener des variations mineures, ou la prise de conscience d'incompatibilité si les économies sont très interdépendantes.

— sur les actions ? sans doute assez peu, puisque leur choix découle de celui des objectifs. Cependant l'échange d'informations sur le contenu des programmes peut amener à rapprocher des points de vue au niveau des techniciens et quelquefois à concevoir des actions communes.

— sur les moyens ? oui, dans une certaine mesure. Rien ne s'oppose théoriquement à la mise en commun, ou à la spécialisation des moyens.

• En matière de formation économique des agriculteurs, un même service, ou un même ingénieur, ou un même outil pédagogique, peut être utilisé indifféremment par tous les départements.

• En matière de recherche appliquée, un même thème d'étude figurant dans plusieurs programmes départementaux sera confié à l'un des services d'étude. Si l'on peut répéter cette opération, on aura assez vite un programme régional exécuté par l'ensemble des services départementaux.

• En matière de conseil individuel, on peut homogénéiser des documents d'enregistrement, ou de présentation de résultats, et utiliser, en commun, des moyens de traitement de l'information. L'introduction de la mécanographie est un bon moyen de coordination technique.

• En matière de vulgarisation de masse, la mise en commun des moyens peut conduire jusqu'à la création d'un service régional pour la préparation de certains outils : montages audio-visuels, films, brochures de grande diffusion...

En résumé, cette coordination a posteriori ne porte pas sur l'essentiel ; elle offre toutefois des avantages :

— suppression des doubles emplois, mise en place de services inconcevables au niveau inférieur. Elle permet d'assurer une collaboration concrète entre les départements et de préparer une phase de coordination a priori.

Remarque : Cette forme de coordination réduite suppose qu'il existe déjà, dans chaque département, un programme complet avec objectifs, actions et moyens.

La coordination « a priori »

Situation de départ.

Un ensemble de départements qui constituent une région, décident de réfléchir en commun à la définition d'une politique agricole ou d'un programme de développement agricole (ce qui signifie à peu près la même chose). Sur quoi portera la coordination ?

— *sur les objectifs ? oui essentiellement* puisqu'il sera procédé à une analyse conjointe de la situation agricole d'origine et à une seule recherche d'objectifs. Certes, si l'analyse faisait apparaître une trop grande diversité des situations agricoles, on pourrait convenir d'un éclatement et se limiter, par la suite, à une coordination « a posteriori ».

Dans le cas contraire, on aboutit à la définition d'objectifs globaux communs à toute la région.

Il appartient ensuite aux instances départementales de proposer à la région une décontraction de ces objectifs à leur niveau. Cette opération ne peut, en aucune façon, remettre en cause les grandes priorités, mais conduire souvent à moduler les valeurs numériques retenues compte tenu de la cohérence nécessaire pour satisfaire aux objectifs régionaux.

— *sur les actions ? oui nécessairement* puisque les objectifs sont communs. Toutefois, on peut concevoir qu'un département, compte tenu de ses particularités, souhaite donner la préférence à tel type d'actions qui ne viendra qu'en seconde priorité dans un autre départe-

ment (par exemple : l'importance relative de la vulgarisation de masse et du conseil individuel).

— *sur les moyens ? oui mais pas obligatoirement.* En effet, il se fera naturellement une adaptation des moyens de chacun aux actions envisagées et l'expérience de Basse-Normandie enseigne que de profondes réformes de structure au sein des organismes départementaux de Développement, découlent de la mise en place d'une politique régionale. Cependant, on concevra très bien que les situations locales soient à l'origine de différences sensibles dans l'organisation des moyens sur le terrain.

B - LES ASPECTS PRATIQUES DE LA COORDINATION REGIONALE

Il n'existe pas aujourd'hui de propositions générales, tendant à l'organisation de cette coordination, dont on puisse faire l'analyse et la critique de façon systématique.

Par contre, en regard de ses particularités, chaque région adopte une solution différente ; celle-ci ne sort que très rarement du cadre de la coordination a posteriori.

Le débat que l'on souhaiterait ouvrir sur ce thème, tournerait autour des trois points suivants :

— quelles sont les finalités de la coordination régionale du développement agricole ?

— la véritable coordination ne se limite-t-elle pas au cas de la coordination a priori ?

— comment peut-on, à tous les niveaux, national, régional et départemental, favoriser — si on le souhaite — l'exercice de cette véritable coordination ?