



AgEcon SEARCH

RESEARCH IN AGRICULTURAL & APPLIED ECONOMICS

The World's Largest Open Access Agricultural & Applied Economics Digital Library

This document is discoverable and free to researchers across the globe due to the work of AgEcon Search.

Help ensure our sustainability.

Give to AgEcon Search

AgEcon Search

<http://ageconsearch.umn.edu>

aesearch@umn.edu

*Papers downloaded from **AgEcon Search** may be used for non-commercial purposes and personal study only. No other use, including posting to another Internet site, is permitted without permission from the copyright owner (not AgEcon Search), or as allowed under the provisions of Fair Use, U.S. Copyright Act, Title 17 U.S.C.*

No endorsement of AgEcon Search or its fundraising activities by the author(s) of the following work or their employer(s) is intended or implied.

Méthodologie des études d'aménagement rural : les offreurs d'étude

Résumé

Les activités de la SATEC en France profitent de l'expérience acquise en matière de développement dans vingt pays d'Europe et d'outre-mer. Les quelques réalisations présentées illustrent cette contribution originale aux études d'aménagement rural : animation de secteurs pilotes en Dordogne et dans le Jura, programmes de développement artisanal et industriel dans la Loire, agricole dans le Gard, programme de développement du camping dans le Morbihan, etc..

Abstract

The SATEC in France profits from the experience acquired in the development of twenty countries in Europe and overseas. The achievements presented here illustrate this contribution to the study of country planning : direction of experimental areas in Dordogne and Jura, craft and industrial development programs in the Loire, agricultural programs in the Gard, camping in Morbihan...

Citer ce document / Cite this document :

Méthodologie des études d'aménagement rural : les offreurs d'étude. In: Économie rurale. N°84, 1970. La région, image ou réalité ? pp. 65-68;

doi : <https://doi.org/10.3406/ecoru.1970.2105>

https://www.persee.fr/doc/ecoru_0013-0559_1970_num_84_1_2105

Fichier pdf généré le 08/05/2018

MÉTHODOLOGIE DES ÉTUDES D'AMÉNAGEMENT RURAL :

Les offreurs d'étude

par la Société d'aide technique et de coopération (SATEC)

Les activités de la SATEC en France profitent de l'expérience acquise en matière de développement dans vingt pays d'Europe et d'outre-mer. Les quelques réalisations présentées illustrent cette contribution originale aux études d'aménagement rural : animation de secteurs pilotes en Dordogne et dans le Jura, programmes de développement artisanal et industriel dans la Loire, agricole dans le Gard, programme de développement du camping dans le Morbihan, etc...

Methods and action of the SATEC : some French achievements

The SATEC in France profits from the experience acquired in the development of twenty countries in Europe and overseas. The achievements presented here illustrate this contribution to the study of country planning : direction of experimental areas in Dordogne and Jura, craft and industrial development programs in the Loire, agricultural programs in the Gard, camping in Morbihan...

La Société d'Aide Technique et de Coopération exerce depuis douze ans ses activités au service de tout pays désireux de mettre en œuvre des actions régionales ou locales de développement économique intensif, situées principalement en milieu rural. Son champ d'application s'étend surtout outre-mer, mais elle poursuit aussi plusieurs catégories de travaux en France métropolitaine.

cas échéant, interviennent sur place pour de courtes missions (géographe, sociologue, statisticien, génie rural...).

Il est souvent prévu de demander l'avis de spécialistes extérieurs à la SATEC (membres d'instituts de recherche ou de corps enseignants de grandes écoles).

METHODES

Equipe pluri-disciplinaire

Pour chaque travail d'aménagement rural, la SATEC constitue une équipe comportant un responsable d'ensemble et des spécialistes. Le plus souvent, le responsable est lui-même agronome, et il collabore avec un économiste. Les autres spécialistes sont choisis d'après la nature des problèmes posés.

Appui du Siège de la SATEC et de consultants extérieurs

L'équipe qui travaille localement fait appel à la collaboration des services centraux de la SATEC qui, le

Collaboration avec les représentants de la région étudiée

Tout au long de l'étude, l'équipe de la SATEC opère, en liaison étroite avec l'autorité départementale qui en a pris l'initiative, et aussi avec les représentants des diverses catégories de la population : élus locaux, représentants professionnels, chefs locaux de groupes de producteurs. Certaines études donnent lieu à la création de groupes de réflexion qui se réunissent périodiquement, et dont la SATEC assure l'animation. Cette collaboration maintient constamment l'équipe SATEC en contact avec l'opinion régionale et lui permet de mieux connaître les problèmes qui se posent à la population.

Les enquêtes

Les matériaux de toute étude d'aménagement rural sont le plus souvent réunis grâce à des enquêtes par sondages ou, dans certains cas, exhaustives. L'exploitation peut en être faite par ordinateur. Ces enquêtes mettent la SATEC en rapport direct avec des éléments de base de la population : les dialogues qui s'établissent ont le double effet de renseigner la société d'étude, et de faire pénétrer dans la région les thèmes de développement qui ne sont encore qu'à l'état naissant. Ce courant d'information établi à la base vient compléter ce que la SATEC obtient par ses contacts avec les représentants situés à un niveau plus élevé (paragraphe précédent).

Synthèses sectorielles

L'interprétation des résultats des enquêtes et des autres matériaux analytiques recueillis donne lieu à l'établissement de synthèses sectorielles par activité économique. Puisqu'il s'agit de zones rurales, le principal secteur étudié est l'agriculture vue principalement sous son aspect économique et son incidence sur le niveau de vie de la population agricole.

Synthèse générale

Partant de la physionomie des exploitations agricoles de l'avenir et des données démographiques, la SATEC prévoit les effectifs de population active agricole des années qui viennent. Elle recherche aussi les effectifs futurs des actifs des autres secteurs représentés dans la zone (métiers du tourisme, industrie et artisanat...). Il en résulte un effectif de population dont la vie réclame un certain nombre de services : enseignement, transports, administration, etc... La population totale nécessite une armature d'équipements modernes (eau, routes, électricité, aménagements des villages et des bourgs).

Plan d'aménagement

De la synthèse générale se dégagent les éléments du plan d'aménagement comportant deux aspects :

- * les équipements productifs,
- * les équipements du cadre de vie.

Des priorités doivent être précisées et les sources de financement des différents investissements sont indiquées. Un calcul économique d'ensemble fait prévoir les conséquences de la réalisation du plan.

Cas particuliers

Le schéma précédent concerne les études globales d'aménagement rural, mais la SATEC peut être chargée d'études plus particulières ne comportant pas tous ces aspects. Les méthodes et le dispositif sont alors adaptés à l'objet du travail : artisanat rural, ou tourisme, ou gestion agricole, etc... Le principe général de la collaboration étroite avec la population concernée est cependant toujours appliqué.

MOYENS

Pour l'ensemble de ses travaux (outre-mer et France métropolitaine), la SATEC emploie, sans compter le personnel administratif d'exécution, plus de 300 ingénieurs et cadres, dont :

- 94 ingénieurs des écoles nationales agronomiques,
- 24 ingénieurs d'industrie des grandes écoles nationales,
- 34 cadres supérieurs de formation financière, économique et comptable,
- 132 ingénieurs de travaux, techniciens agricoles et industriels,
- 37 cadres de gestion de formation administrative, commerciale et comptable.

La SATEC estime que les travaux concernant le développement ont une base commune, quel que soit le cadre dans lequel ils s'effectuent. En conséquence, elle ne remet pas ses chantiers français à une équipe spécialisée ; elle confie ces missions à des agents ayant acquis au cours de leur carrière l'expérience des multiples aspects de la recherche d'un optimum économique et social, dans le cadre de potentialités régionales qu'il s'agit d'abord de bien définir.

En matière de « développement régional », il est sans doute plus efficace de bien connaître les mécanismes du développement que de bien connaître la région, avant de commencer l'étude ; la compréhension des problèmes qui se posent dans la région et de leur influence réciproque en est alors facilitée. C'est cette connaissance du développement dans vingt pays différents, en Europe, en Afrique, en Amérique Latine et à Madagascar, qui constitue la contribution originale de la SATEC aux études d'aménagement rural en France.

REALISATIONS

Animation du secteur-pilote de Thiviers (Dordogne)

Le secteur de Thiviers a été choisi en 1963 par les Ministères de l'Intérieur, de l'Agriculture, et de la Construction, pour être l'un des 22 secteurs-pilotes qui devaient servir de base à la mise au point d'une méthodologie de développement rural.

L'étude du secteur a été confiée à la SATEC qui a établi un plan complet de développement, appuyé, en ce qui concerne l'agriculture, sur des modèles d'exploitation.

Ce plan de développement a abouti à la réalisation en 1967-68 et 1968-69 d'une action d'animation, un ingénieur étant mis à la disposition du secteur.

Deux cents exploitants environ, sur 1 500, ont été touchés par cette intervention et réunis en groupes de

travail, ce qui leur a permis notamment d'améliorer les techniques fourragères et celles de l'élevage bovin.

Au début de 1969, douze groupes de travail étaient en fonctionnement et un groupement de producteurs en voie d'agrément.

Etude pré-opérationnelle du secteur-pilote de Saint-Julien (Jura)

Le secteur pilote de Saint-Julien a été analysé selon les mêmes méthodes que celui de Thiviers : analyse par sondage des exploitations, enquêtes auprès des fromageries, étude de toutes les entreprises artisanales et industrielles.

Un plan de développement a été établi. Il propose les voies d'aboutissement à des modèles d'exploitation dont le revenu doit être accru en même temps qu'équilibré par une valorisation des potentialités naturelles et une réorganisation de la structure foncière.

Programme de développement artisanal et industriel du secteur de Pélussin (Loire)

L'économie du secteur de Pélussin est fondée à la fois sur l'exploitation agricole et sur les activités artisanales et industrielles.

L'analyse de la situation agricole a été confiée par le Ministère de l'Agriculture au Centre de Gestion des Exploitations Agricoles de la Loire. La SATEC a reçu pour mission d'étudier l'économie non agricole du secteur.

L'action de la SATEC a impliqué de très nombreux contacts avec la population non agricole, les organisations professionnelles et les élus locaux. Des commissions d'étude ont été créées (agriculture, artisanat-emploi-industrie, tourisme).

Une collaboration efficace avec les administrations départementales concernées (Directions de l'Agriculture, de l'Équipement et de l'Aménagement du Territoire) a permis l'établissement du plan d'aménagement rural du secteur.

Programme de développement agricole des vallées de la Cèze et de la Tave (Gard)

La Compagnie Nationale d'Aménagement de la région du Bas-Rhône-Languedoc a demandé à la SATEC de réaliser l'étude agricole des vallées de la Cèze et de la Tave.

L'analyse a permis de connaître l'économie agricole de cette petite région et les contraintes qui entravent son expansion.

L'étude a été menée pendant trois mois par une équipe de spécialistes de l'agronomie et de l'aménagement rural. Elle fait ressortir la possibilité d'extension de certaines cultures, la nécessité d'une animation du milieu professionnel et celle d'une organisation unifiée de la commercialisation.

Le plan de développement précise le lieu d'implantation choisi pour l'organisme coopératif de vente, ainsi que les zones propres au défrichement et à la mise en culture. Il propose une action concertée au sein d'un Bureau Régional d'Orientation et de Concertation Agricole (BROCA).

Analyse de rentabilité d'exploitations agricoles en Camargue (Bouches-du-Rhône)

La Direction Départementale de l'Agriculture des Bouches-du-Rhône a demandé à la SATEC de procéder par enquête directe à une étude de la comptabilité de 25 exploitations.

Cette étude a permis d'obtenir les renseignements sur la rentabilité des spéculations et des divers systèmes de culture, qui rendent maintenant possible la recherche d'une meilleure utilisation des potentialités de la Camargue.

Promotion de l'artisanat dans le canton de Gendrey (Jura)

La Direction Départementale de l'Agriculture du Jura et le Syndicat à vocation multiple du canton de Gendrey, souhaitant provoquer une expansion de l'artisanat dans le canton, ont confié à la SATEC le soin de visiter chaque entreprise, d'en étudier l'équipement, la gestion et les possibilités de succession et de porter une appréciation sur la vitalité de l'entreprise.

Cette action a permis l'organisation, à l'initiative de la SATEC, par la Chambre des Métiers du Jura, d'une session de formation à la gestion des entreprises, à l'usage des artisans.

La mise en place d'une bourse départementale de sous-traitance a été préconisée et elle vient d'être créée.

Programme de développement du camping dans le Morbihan

La Direction Départementale de l'Agriculture du Morbihan a demandé à la SATEC d'analyser les terrains de camping existants et de tirer des renseignements obtenus des normes pour l'implantation de nouveaux terrains.

L'enquête effectuée a donné des résultats suffisamment précis pour que puisse être élaboré un plan limitant les créations de terrains à certaines zones privilégiées. Ce plan précise les aires d'implantation, la catégorie et les équipements adaptés à la localisation choisie. Il préconise en outre la création d'un centre de rassemblement des informations concernant les terrains de camping et d'orientation des campeurs en fonction des préférences de ceux-ci.

Elaboration d'une méthode de détermination des secteurs ruraux

L'évolution des conceptions de l'aménagement rural a incité le Ministère de l'Agriculture à poser comme

premier principe la nécessité d'un découpage des départements en secteurs ruraux. Une méthode unique doit être appliquée sur l'ensemble du pays. La SATEC, en association avec l'Institut National de Gestion et d'Économie Rurale (IGER) a été chargée d'élaborer une méthode et d'en prouver la valeur en l'appliquant dans le département du Morbihan.

Partant de l'ensemble d'un département, on a d'abord délimité des zones de développement homogènes, en recherchant un certain nombre de critères de vitalité : démographie, constructions récentes, influences commerciales, développement industriel, touristique, agricole, etc... On s'est efforcé ensuite de déterminer dans ces zones, les centres et leur hiérarchie. C'est au terme de cette approche qu'a pu être proposée une définition des secteurs ruraux.

Programme de développement du Revermont (Jura)

La Direction Départementale de l'Agriculture du Jura a confié à la SATEC, le soin d'étudier l'ensemble de la région du Revermont (vignoble jurassien). Cette zone qui comporte environ 80 communes, rassemble le tiers de la population du département. Sa richesse, établie à l'origine sur la production de vins de qualité, tend à diminuer rapidement ; la réduction du vignoble qui n'est pas compensée par l'industrialisation, a entraîné une émigration massive de la population.

L'étude en cours devra déterminer les diverses évolutions économiques du Revermont et les freins qui empêchent son expansion. Réalisée sous forme d'enquêtes-participation, et comportant l'analyse approfondie de 500 exploitations (effectuée en sous-traitance par la Société d'Aménagement Foncier et d'Etablissement Rural), elle aboutira à la définition d'un plan de relance du Revermont.

Animation technique du comité économique « fruits et légumes » de Provence

Le Comité économique « fruits et légumes » de Provence, dont le Siège est à Avignon, a demandé à

la SATEC de mettre à sa disposition un ingénieur chargé de l'animation technique des producteurs de son secteur d'intervention. L'action de cet ingénieur, qui se poursuit depuis le début de 1966, est très variée. Il est chargé à la fois d'aider les groupements de producteurs en difficulté, de susciter la création de nouveaux groupements et de collaborer à l'organisation de la commercialisation.

Devant l'essor donné à sa propre action, le comité économique a été amené à organiser une coopération avec les producteurs italiens. A sa demande, la SATEC a détaché l'un de ses ingénieurs qui a pour mission de créer à Rome, un bureau d'information pour les producteurs italiens et français.

Cet organisme, dont l'action a débuté récemment, doit permettre une meilleure harmonisation de la politique légumière et fruitière d'importants groupements de producteurs français et italiens.

Coordination des actions de développement du plateau de Millevaches (Corrèze, Creuse, Haute-Vienne)

Le Commissaire à la Rénovation Rurale et la Direction Départementale de l'Agriculture de la Corrèze ont demandé à la SATEC de mettre à leur disposition un ingénieur dont le rôle serait d'animer le milieu rural du Plateau de Millevaches et le Comité « Millevaches en Limousin ».

L'ingénieur ainsi détaché a pour tâche d'étudier les différentes actions déjà entreprises et de les orienter au mieux du but final poursuivi : le développement de la région. Il recherche lui-même les actions susceptibles de donner un essor nouveau au Plateau : structuration foncière, groupements forestiers, vulgarisation collective, organisation de la production.

Son action a commencé au début de l'année 1969 ; elle est appelée à se poursuivre pendant plusieurs années.