



AgEcon SEARCH

RESEARCH IN AGRICULTURAL & APPLIED ECONOMICS

The World's Largest Open Access Agricultural & Applied Economics Digital Library

This document is discoverable and free to researchers across the globe due to the work of AgEcon Search.

Help ensure our sustainability.

Give to AgEcon Search

AgEcon Search

<http://ageconsearch.umn.edu>

aesearch@umn.edu

*Papers downloaded from **AgEcon Search** may be used for non-commercial purposes and personal study only. No other use, including posting to another Internet site, is permitted without permission from the copyright owner (not AgEcon Search), or as allowed under the provisions of Fair Use, U.S. Copyright Act, Title 17 U.S.C.*

No endorsement of AgEcon Search or its fundraising activities by the author(s) of the following work or their employer(s) is intended or implied.

연구 노트

중국의 미곡정책

최세균* 이수행**

Abstract

Main goal of China's grain management policy is food security and economic development. Before the 1978 reform, grain policy focused on production or sufficient supply of food. However, after the reform, the major goal of grain management policy has been changed to securing farm income and high quality food. In a Northeastern part of China, rice production and marketing system faces a rapid change. Chinese farmers increase "Green Food" labeled rice using less chemicals and market their products on contract with big marketing companies. China increases its international competitiveness in rice industry. Quality oriented rice production and policy in China will become a major factor to the rice industry in Korea.

- | | |
|----------------|-----------------|
| 1. 머리말 | 4. 양곡 유통 및 무역정책 |
| 2. 중국의 쌀 수급현황 | 5. 맺음말 |
| 3. 중국 양곡정책의 변화 | |

1. 머리말

중국이 전세계 벼 재배면적에서 차지하는 비중은 20% 수준이며, 쌀 생산량의 비

중은 1/3에 달한다. 이는 중국의 단위 면적당 쌀 생산량이 전세계 평균에 비해 크게 높다는 것을 의미한다. 중국은 최근 5년간 쌀 수출을 급격히 증대시켜 이제 세계 3위의 수출국이 되었다. 중국의 쌀 수출량은 지난 3년간 평균 300만톤으로 세계 전체 수출량 2,400만톤의 13% 수준이다. 이러한 수출 실적은 최대 수출국인 태국의 1/2 수

* 연구위원

** 초청연구원

준이고 전통적인 쌀 수출국인 미국보다 많은 것이다. 중국의 쌀 수입량은 연간 30만 톤 수준이며, 태국의 향미 등이 일부 수입되고 있다.

중국의 국내 쌀 가격은 한 때 국제 시장 가격 수준까지 상승하였으나 1999년과 2000년의 수출 가격은 미국산의 60% 수준으로 낮아졌다. 수출가격은 국내 시장가격과 별도의 방법으로 형성되는 경향이 있으나, 중국 쌀이 국제 시장에서 가격경쟁력을 높이고 있는 것은 기본적으로 국내 수급여건이 좋아지고 있기 때문이다. 국제 쌀 재고량은 6천만톤 수준을 유지하고 있으며, 이는 소비량 4억톤의 15% 수준이다. 중국의 재고량은 2천만톤 수준으로 세계 재고량의 1/3에 달한다.

중국의 양정은 1978년 시장경제체제로 전환되면서 한차례 큰 변화를 가져왔다. 1978년 이전의 양정목표는 양곡의 가격을 낮게 유지하여 공업화에 필요한 도시 근로자 임금을 낮은 수준으로 유지하고, 안정적으로 식량을 공급하는 것이었다. 그러나 시장경제로의 전환을 추진하면서 중국의 양정목표는 저가위주, 물량위주의 정책에서 농가 소득과 시장안정으로 바뀌었다. 이러한 양정목표는 1990년대 중반 이후 식량수급이 원활하게 이루어지고 일부 품목이 공급과잉 상태로 접어들면서 품질위주, 안전성 위주로 전환되고 있다. 품질과 안전성을 중시하는 중국의 양정은 쌀을 중심으로 우리나라 농업에 직접적인 경쟁관계를 심화시킬 우려가 있다.

중국은 쌀 재배면적 감소에도 불구하고

자포니카 계통 쌀의 수출 능력을 오히려 증가하고 있다. 한국은 중국과 지리적으로 인접해 있으며, 특히 중국의 자포니카 쌀 곡창지대와 인접해 있다. 따라서 중국의 쌀 산업이 세계의 쌀 산업에 미치는 영향도 중요하겠지만, 중국과 인접해 있는 한국에 대한 영향은 더욱 크다고 할 수 있다. 중국의 쌀 산업은 2004년에 있을 우리 나라 쌀 시장 개방에 관한 WTO 농업협상과 관련하여서도 중요한 의미를 갖는다. 따라서 본 논문은 중국 쌀 산업의 특징 및 주요 정책을 살펴보고, 이를 바탕으로 한국의 쌀 산업에 미칠 시사점을 얻고자 한다.

2. 중국의 쌀 수급 현황

중국에서 쌀 생산은 품질이 낮은 쌀과 인디카 계통의 쌀은 급격히 감소하고 있으나 품질이 좋은 자포니카 계통의 쌀은 증가하는 경향을 보이고 있다. 2000년 중국의 벼 파종면적은 2,996만ha로 1999년의 3,128만ha에 비하여 132.2만ha 감소하였다. 이 가운데 조도(早稻)의 파종면적은 675만ha로 1999년에 비하여 11%, 중도(中稻)는 1,501만ha로 2%, 만도(晚稻)는 793만ha로 약 6% 정도 감소하였다. 2001년 벼 파종면적은 2,918만ha로 2000년에 비하여 2.6%가 감소하였다. 조도의 파종면적은 2000년에 비하여 8%, 중도와 만도는 각각 1% 감소하였다. 지역별로 살펴보면 조도의 주산지인 남쪽지방에서 조도의 파종면적이 비교적 큰 폭으로 감소하고 있는데, 절강(浙江)성에서

표 1 벼와 기타 곡물의 수익성 분석(200평당 평균)

구 분	벼		밀		곡물류 평균	
	1998	1999	1998	1999	1998	1999
생산량(kg)	421.86	420.56	245.88	261.26	293.86	274.50
총수입(위엔)	594.80	501.91	353.05	339.45	394.31	317.20
생산액	593.36	500.90	351.25	315.37	365.17	292.27
기타수입	1.44	1.01	1.80	0.87	0.63	1.47
총생산비(위엔)	382.05	361.44	313.44	310.15	283.64	260.20
물재비	186.67	185.70	178.72	181.02	136.73	131.64
노동비	157.82	143.54	103.20	99.37	117.41	103.83
세금	19.72	17.99	13.43	13.06	12.97	11.78
이자	16.84	14.21	18.09	16.70	16.53	12.95
순수입(위엔)	212.75	140.47	39.61	30.17	110.67	57.00
수익률(%)	56.00	38.86	12.64	9.73	39.02	21.91

자료: 중국 국가통계국, 농업기계화연합, 2000.

16만ha, 호남(湖南)성에서 15만ha, 안휘(安徽)성에서 5만ha 감소하였다.

2000년 중국의 쌀 생산량은 1억 8,791만 톤으로 1999년에 비하여 5.3% 감소하였다. 이 가운데 조도의 생산량은 3,747만톤으로 1999년에 비하여 8.5%, 중도는 1억 907만 톤으로 0.3%, 만도는 4,132만톤으로 14.1% 감소하였다. 2001년 중국의 쌀 생산량은 2000년에 비하여 800만톤 감소할 것으로 예측되고 있다.

쌀은 주로 식량(주식), 사료용 및 가공용으로 소비된다. 이 가운데 주식용 쌀 소비가 대부분을 차지하고 있다. 중국인구의 절반 이상은 쌀을 주식으로 하고 있으며, 주식에 의한 쌀의 소비가 전체 쌀 소비량의 90%에 달한다. 최근 경제가 발전함에 따라 생활수준이 개선되면서 쌀의 1인당 소비량이 하락하는 추세를 나타내고 있다. 1995년 중국의 도시와 농촌의 1인당 주식용 쌀 소

비량은 105kg이었으나 1999년에는 96kg으로 하락하였다.¹

가공용 쌀의 소비는 비교적 큰 잠재력을 가지고 있지만, 현재까지는 양조용 원료로 사용되고 있는 것이 대부분이다. 그러나 양조업 발달은 제약을 받고 있기 때문에, 이 부문에 대한 쌀 소비의 증가는 한정적이라고 할 수 있다. 반면 쌀을 사료용으로 소비할 수 있는 잠재력은 높다. 최근 옥수수 가격이 큰 폭으로 상승한 반면 쌀 가격은 소폭 상승하였다. 따라서 재고미를 중심으로 쌀을 사료용으로 전환할 가능성은 증가하고 있다. 쌀과 옥수수의 수매가격 차이는 협의수매 가격을 기준으로 볼 때 1995~97 기간에 kg당 평균 0.34위엔 수준에서 1998~99 기간에는 절반 수준인 0.17위엔으로 감소하였다.

¹ 王克强, 我國稻谷市場中長期趨勢回顧與展望, 食糧與油脂 第5期, 2000년.

1999년 중국의 쌀 생산비는 200무당 약 361위엔에 달하고 있다. 이 가운데 물재비가 186위엔, 노동비가 144위엔, 세금이 18위엔, 이자가 14위엔이다. 순수입은 140위엔으로 약 39%의 수익률을 내고 있다. 토지비용을 포함하지 않을 경우 미국의 kg당 쌀 생산비는 1.65위엔이나 중국은 0.94위엔으로 중국은 생산비 측면에서 비교적 높은 경쟁력을 구비하고 있는 것으로 분석되고 있다.² 생산비 내역을 살펴보면 중국은 화학비료 및 농약 사용량이 미국보다 높은 것으로 나타나고 있다.

1990년대 중반 이후 지속된 풍작과 수요 감소로 쌀의 수급상황은 다소 여유가 있는 가운데 균형을 이루고 있다. 재고량은 지속적으로 증가하고 있다. 미국 농무성이 파악한 중국의 쌀 재고량 추정에 의하면 1984년 3,250만톤으로 최고 수준을 기록했고, 1980년대 중반 이후 감소하여 최근까지 2,500~3,000만톤의 재고를 유지하고 있다. 2000년 재고량은 1,900만톤으로 추정하고 있는데, 이는 흉작과 경작지 감소에 의한 일시적인 현상으로 볼 수 있다.

최근 중국정부의 양곡수매량은 매년 1억 2천만톤 내외로 이루어지고 있으며, 이는 전체 식량생산량 5억톤의 1/4 수준이다. 중국정부는 이러한 수매양곡의 2년분 정도를 비축하고 있다. 양곡 비축량은 국가 비축분 2억 5천만톤, 농가재고 1억 3천만톤 등 5억톤에 달하며, 이는 1년 생산량에 해당하는 것이다.³ 중국의 양곡 저장능력은 2억톤에

불과하며 5천만톤 정도가 야적되고 있다. 따라서 중국정부는 저장창고 건설을 위하여 1998~2001년 기간 중 국채발행을 통해 25억위엔(약 3억달러)을 투자하여 4천만톤 저장 능력의 보관 시설을 건설 중에 있다.

중국의 비축 식량관리는 1996년 이전에는 국무원 산하의 양식국과 지방 양식국이 직접 담당했으나, 1996년부터는 지방의 양식국과 관계가 없는 “중국식량비축관리회사”와 14개의 자회사에서 담당하고 있으며, 비축창고는 모두 국가 소유이다. 비축 양곡은 시장안정을 위한 수급조절, 재해구호, 군용 등으로 방출된다. 보관 기술은 보통 저온(15도C 이하) 보관, 중저온 보관(20도C) 등이 이용되고 있다. 저온보관의 경우에도 환풍기를 가동하는 정도로 보관 비용이 높지 않다. 최근 중국은 저품질의 비축 쌀에 대한 대대적인 개선작업을 하고 있는데, 품질이 우수한 중도와 만도의 비축물량을 증가시킨 반면 품질이 낮은 대량의 조도 비축물량을 방출하였다. 현재 쌀 비축물량 가운데 조도와 중도 및 만도의 비율은 약 6 : 4 이다.

3. 중국 양곡정책의 변화

3.1. 양곡정책 목표의 전환

중국은 1978년 계획경제에서 시장경제를 표방한 중국 특유의 사회주의 시장경제체제로 전환하면서 양곡정책목표를 전환하였다. 1978년 이전, 중국 양곡정책의 가장 중

² <http://www.space-seed.com/wto02-7.htm>.

³ 위의 자료는 중국 국가양식국의 추정치 임.

요한 목적은 크게 두 가지로 분류할 수 있다. 첫째 목표는 공업화를 촉진하기 위한 기초적인 여건 조성이다. 식량의 판매가격을 낮게 책정함으로써 공업화에 필요한 노동자의 임금을 최소수준으로 유지하는 것이다. 두 번째 목표는 식량의 절대적인 공급량이 부족한 상황에서 노동자와 도시주민에게 식량을 안정적으로 공급하는 것이다. 중국정부는 이러한 목적을 달성하기 위하여 식량에 대하여 강제적인 일괄수매와 일괄판매⁴정책을 실시하였으며, 판매가격과 수매가격은 낮은 수준으로 책정하였다.

개혁개방 이후, 인민공사체제가 농가단위의 생산책임제⁵로 전환되면서 생산량이 급증하였고, 이와 더불어 사회주의 시장경제체제가 점진적으로 정착되면서 중국의 양곡정책은 저가위주의 양적인 안정에서 농가의 소득보전, 시장안정 등을 목표로 한 정책으로 전환되었다. 중국의 식량정책이 전환되게 된 주요 내용은 다음과 같다.

⁴ 이때 실시되었던 정책을 統購統銷 혹은 統購派購 정책이라 함. 統購는 정부가 국민생계에 관계된 중요 공산물 및 농산물에 대하여 통일적인 구매를 실시하는 것을 말하는데, 생산자는 반드시 정부가 지정한 상업기관에 정부가 규정한 품종, 수량, 가격에 따라 교부하도록 한 것을 말한다. 統銷는 국민생계와 밀접하게 관계되며, 특히 공급이 부족한 상품에 대하여 정부가 지정한 상업부문이 통일적으로 상품을 분배하는 정책을 말함. 派購는 국민생계와 관계되는 중요 농산물에 대하여 중국 정부가 농민에 대하여 일정량을 정부에 판매하도록 할당하는 정책을 말함.

⁵ 인민공사체제에서 농가생산책임제로의 전환은 토지는 국가소유로 유지한 가운데 토지에 대한 경영권을 농가단위로 임대한 것을 말하는데, 1980년대에는 개별농가에 대한 토지경작권의 임대기간을 15년으로 하였던 것을 1990년대에는 30년으로 연장하였음.

첫째, 농산물이 중국경제에서 차지하는 비중이 점진적으로 하락하고 있다. 개혁개방 이전 중국의 농산물수출 총액은 중국 총 수출액의 약 70%를 차지하였으나 최근에는 5% 수준으로 하락하였다. 중국인의 식생활소비 가운데 양곡에 대한 지출 비중이 크게 감소하였는데, 개혁개방 초기의 20%에서 현재 약 5%로 감소하였다.⁶

둘째, 도·농간 소득격차의 확대를 들 수 있다. 최근 중국은 도·농간 소득격차 확대가 사회적인 문제로 대두되고 있다. 중국은 약 13억인구 가운데 8억이 농촌인구이며, 농촌에 상당량의 잉여인구가 존재하고 있다. 중국은 이러한 농촌의 잉여인구를 대도시로 흡수하기보다는 농촌내부에서 혹은 농촌근교에 소도시를 육성함으로써 해결책을 찾고 있다. 특히 아시아 금융위기 이후 수출증가율이 현저하게 둔화되면서 중국은 높은 경제성장률을 유지하기 위한 일환으로 서부대개발정책을 추진하고 있는데, 이 가운데 하나가 바로 농촌의 소득증가를 통한 소비진작이다. 따라서 최근 중국의 식량정책은 농민의 수입을 증가시킬 수 있는 방향으로 전환되고 있다.

셋째, 농산물시장의 안정이 중요한 문제로 대두되고 있다. 계획경제에서 사회주의 시장경제체제로 전환됨에 따라 농산물시장의 안정이 중요한 문제로 대두되었다. 계획경제체제에서 쌀 가격은 수십년 동안 정부에 의해 책정되었기 때문에 가격과동문제

⁶ 柯炳生, “糧食流通體制改革與市場體系建設”, 1978~1998中國農村的改革理論與實踐, 中國農業出版社, 1999年, P268.

는 존재하지 않았다. 그러나 개혁개방이후 경제개혁이 심화되고, 사회주의 시장경제체제가 도입되면서 가격과동문제가 발생하였다. 중국은 1980년대 중반과 1990년대 중반에 쌀 등 농산물가격의 폭등을 경험하였다.

넷째, 식량안보 개념의 변화이다. 중국은 자급에 의한 식량안보를 농업정책의 가장 중요한 목표로 하고 있다. 그러나 개혁개방 이후 중국의 식량생산량이 급증하면서 식량 부족 문제가 해소됨에 따라 중국의 식량정책은 점진적으로 과거의 양적인 증산에서 품질개선으로 전환되고 있다. 중국의 식량자급목표 또한 과거의 완전한 자급에서 다소 완화되었는데, 1996년 중국정부가 발표한 식량자급목표는 95%이다.

다섯째, 재정적 부담 최소화의 필요성이 증가하고 있는 것이다. 1996년 하반기를 기점으로 쌀 시장가격은 하락하기 시작하였으나, 중국정부는 계약 수매가격을 인상하였다. 그 결과 쌀 수매가격이 시장가격보다 약 15~20% 높게 되었다.⁷ 정부의 수매가격이 시장가격을 상회하면서 국유식량기업의 결손이 크게 증가하였고, 이를 국가 재정으로 보충하였다. 이강(李江)은 중국국유식량기업의 결손액이 1996년 197억위엔, 1997년 400억위엔에 달하였으며, 1997년 말까지 총 약 1,000억위엔의 결손액이 발생하였다고 주장한 반면, 가병생(柯炳生)은 90년대 말 6년여 동안 약 2,140억위엔의 결손이 발생하였다고 주장하고 있다.⁸ 이러한 막대한

양의 결손은 중국정부의 심각한 재정적 부담으로 작용하고 있다.

3.2. 시대별 수매정책의 특징

중국의 식량수매정책은 개혁개방을 점진적으로 추진하면서 이와 병행하여 단계적인 개혁을 진행하였다. 개혁개방 초기에는 일괄구매와 일괄판매정책은 그대로 유지한 가운데 수매가격은 점진적으로 상승하였고, 수매임무를 초과한 일정량에 한해서 자유로운 거래를 허용하였다. 1984년 이후에는 정가수매(定購收購)와 협의수매(議購收購⁹)의 형식을 통하여 쌀을 수매하였다. 그러나 1999년부터는 농민의 수입보존 차원에서 보호가격수매제도¹⁰를 시행하고 있다.

⁸ 李江等, 糧棉流通體制的改革, 中國經濟問題報告, 經濟日報出版社, 1998年 11月, p621.

柯炳生, 糧食流通體制改革與市場體系建設, 1978~1998中國農村的改革理論與實踐, 中國農業出版社, 1999年 4月, p275.

⁹ 定購收購은 수매가격이 시장가격보다 낮게 책정되며 강제성을 지니는 특징을 가지고 있다. 강제성을 띠는 이유는 토지소유제도와 관련이 있다. 즉 1978년 농가단위의 생산책임제가 실시된 이래 모든 농지는 국가소유의 공유제 원칙아래 농가가 국가 또는 집체로부터 농지를 임차하는 형식을 취하고 있으며, 농민은 임차의 대가로 반드시 생산량 중 일정량을 정부의 수매에 응해야 하는 것이다. 정가수매는 비록 강제성을 가지고 있으나 가격이 낮기 때문에 농민들의 호응이 적고 실제 수매량이 정부의 수매계획량을 충족하지 못하는 경우가 많았다. 議購收購은 정가수매에 의해 수매계획량을 확보하지 못하는 경우 이를 보완하기 위하여 실시한 제도이다. 정부 혹은 식량수매기능을 가진 국영기업이 농민들과 협의를 거쳐 가격을 결정하고 수매를 하는 제도이다. 협의수매가격 또한 시장가격보다 낮으나 정가수매가 보다는 높게 책정되었다.

¹⁰ 1998년에 발표된 보호가격제도는 쌀 등 주요 곡물에 대하여 국제가격, 생산비, 국내가격, 국가 재정, 농민 소득, 국유식량기업의 수익 등

⁷ 밀의 수매가격은 시장가격보다 약 10% 높았으며, 옥수수에는 비슷한 수준을 유지한 반면, 콩은 시장가격이 수매가격보다 약 40%가 높았음.

표 2 중국 벼 수매가격 변동 추이

단위: %, 위엔

연 도	벼수매 가격지수	수매가격 상승률	정가 수매가격	정가수매 가격상승률	협의 수매가격	협의수매 가격상승률
1978	100.00	-	-	-	-	-
1979	130.20	30.20	-	-	-	-
1980	140.40	7.83	-	-	-	-
1981	147.70	5.20	-	-	-	-
1982	148.80	0.74	-	-	-	-
1983	164.00	10.22	-	-	-	-
1984	164.00	0.00	-	-	-	-
1985	167.30	2.01	0.35	-	0.36	-
1986	177.80	6.28	0.36	2.86	0.44	22.22
1987	201.30	13.22	0.38	5.56	0.51	15.91
1988	241.20	19.82	0.40	5.26	0.61	19.61
1989	315.20	30.68	0.48	20.00	0.87	42.62
1990	291.90	-7.39	0.51	6.25	0.82	-5.75
1991	279.90	-4.11	0.51	0.00	0.73	-10.98
1992	272.60	-2.61	0.55	7.84	0.65	-10.96
1993	339.70	24.61	0.62	12.73	0.74	13.85
1994	523.10	53.99	0.89	43.55	1.14	54.05
1995	631.90	20.80	1.09	22.47	1.72	50.88
1996	658.40	4.19	1.33	22.02	1.71	-0.58
1997	580.70	-11.80	1.48	11.28	1.45	-15.20
1998	561.50	-3.31	1.46	-1.35	1.34	-7.59
1999	492.40	-12.31	1.33	-8.90	1.23	-8.21

- 자료: 1) 중국농업부, 1999농업통계자료(2000) 및 농업부내부자료.
 2) 中華人民共和國農業部, 中國農業發展報告99, 中國農業出版社, 1999年.
 3) 中國統計年鑒, 中國統計出版社, 2000年.

1978년부터 1997년까지 중국의 벼 수매 가격은 전반적인 상승추세를 유지하였는데, 이는 제도개혁과 함께 쌀 생산을 촉진시켜 쌀 생산량이 급격하게 증가하는 결과를 가져왔으며, 특히 1997년 이후에는 쌀의 과잉생산으로 인하여 시장가격이 하락하는 결과가 초래되었다. 1978년부터 1999년까지 중국의 쌀 수매가격은 약 4.9배가 증가하였다.

개혁개방 초기부터 1990년대 중반까지

을 고려하여 책정된 가격으로 수매하는 제도로써, 정부가 희망하는 물량을 무제한 수매하는 하한가격지지제도 형태이다.

정가 수매가격이 협의수매가격보다 낮았는데, 이는 중국정부가 한편으론 곡물시장에 시장경제체제를 점진적으로 도입한 결과이며, 다른 한편으론 중국정부가 정가수매가격을 정책적인 배려로 비교적 낮게 책정한 결과이다. 그러나 1997년 이후 정가수매가격이 협의수매가격보다 높게 되었는데, 이는 생산량 증가로 인하여 시장가격이 하락한 반면 중국정부가 농민의 수입을 보전하기 위한 차원에서 수매가격을 비교적 높게 책정한 결과이다. 벼의 수매가격은 1978~1984년 64%, 연평균 약 10%, 1985~1990년 기간에는 45.7%, 연평균 9.1%, 1992~1997

년 기간에는 169%, 연평균 34%가 상승하였으며, 1998년 이후에는 하락하고 있다.

1998년 하반기에 중국 정부는 일시적으로 자유시장경제를 통제하는 조치를 발표하였는데, 이는 1996년 이후 연속된 풍작으로 곡물 가격이 하락하여 농가의 희망수매물량이 증가하고 보호가격제도의 시행으로 재정부담이 늘어난 데에 대한 대응조치이다. 중국의 식량수매정책은 크게 5단계로 구분하여 분석할 수 있는데 다음과 같다.

3.2.1. 1단계(1978~1984년) : 식량시장 초보적 형성

개혁개방 초기 중국정부는 과거의 수매정책을 그대로 유지한 가운데, 협의가격에 의한 수매정책을 시범적으로 실시하였다. 이 기간 동안 식량 수매가격은 큰 폭으로 상승하였는데, 이 가운데 정부의 계획된 수매가격은 20%를 상승시켰으며, 계획을 초과한 부문 즉 협의수매가격은 계획수매가격에 50%를 추가하여 매입하였다. 그리고 과거 식량의 자유로운 매매를 엄격하게 금지하였던 것에서 다소 완화하여 수매량을 초과한 일정량에 대하여 자유시장에서 자유로운 거래를 제한적으로 허용하였다.

수매가격의 상승은 제도개혁과 함께 농민들의 생산에 대한 적극성을 크게 고취시킴으로써 식량 생산량을 큰 폭으로 증가시켰다. 그러나 식량의 판매가격은 일정한 수준으로 유지한 가운데 수매가격을 지속적으로 상승시킨 결과 막대한 양의 재정지출을 초래되었다. 1984년 농산물에 대한 정부 보조금은 321억위안으로 당해연도 정부재

정지출의 20.8%를 차지하였다.¹¹

3.2.2. 2단계(1985~1990년) : 쌍궤제(雙軌制¹²)의 시행

중국은 1985년부터 쌍궤제(雙軌制)를 시행하였는데, 이는 중국 식량정책의 중대한 전환점이 되었다. 1985년부터 중국정부는 일괄수매정책을 폐지하고, 대신 일종의 계약수매형식인 정가수매(定購收購)정책을 실시하였다. 정가수매정책을 보완하는 방식으로 협의수매(議購收購)정책을 병행하여 실시하였으며, 정가수매와 협의수매를 초과하는 부분에 한하여 재래시장¹³에서 자유로운 매매를 허용하였다. 중국은 상궤제를 실시함으로써 재래시장에서 식량의 수매, 도매, 소매를 포함한 식량거래의 합법성을 인정하였으며, 사회주의시장경제로의 전환을 촉진하였다.

정가수매정책은 처음에는 자유로운 계약에 의한 수매정책을 실시하였는데, 1985년부터 식량생산량이 크게 감소하면서 국가의 강제적인 수매계약으로 전환되었다. 계약수매량을 초과한 부문에 대해서는 여전히 재래시장에서 자유로운 거래를 허용하였으며, 정부는 계약수매량을 지속적으로 감소시켰다. 1985년 계약수매량은 7,900만 톤, 1986년에는 6,150만톤, 1987년에는 5,000만

¹¹ 박준근외, 중국의 식량경제, 전남대학교 출판부, 2000년 8월, p231.

¹² 雙軌制는 정부수매와 시장수매가 병존하는 것을 이야기 함. 협의가격에 의한 수매는 일반적으로 시장수매에 포함시키고 있음.

¹³ 중국에서 이야기하는 自由市場, 集貿市場, 農貿市場은 약간의 차이가 있으나 모두 한국의 재래시장과 비슷함.

표 3 중국 식량유통현황

단위: 만톤, %

연 도	총유통량	정부수매량 (A)	시장유통량 (B)	정가 수매량	민간 거래량	농민 직접판매량	(B/A)
1984	11725	10236	1488.8	930.2	84	475	12.7
1985	10763	5961	4801.6	1964.3	670	550	44.6
1986	11516	5334	6182.1	1232.6	730	630	53.7
1987	12092	5692	6400.1	4228.2	760	661	52.9
1988	11995	5046	6949.6	4382.1	710	672	57.9
1989	12138	4886	7252.4	5154.5	720	618	59.7
1990	13995	5181	8813.8	6689.3	771	604	62.9

자료: 박준근외, 중국의 식량경제, 전남대학교 출판부, 2000년 8월, p236.

톤으로 감소시킨 반면, 국유식량기업이 수매한 협의수매량을 포함한 식량의 시장거래량은 지속적으로 증가하였다.

이 기간 동안 식량의 시장 거래량이 정가수매량을 초과하면서 농산물시장이 빠르게 발전하였다. 1986년 전국의 농산물 정기시장은 63,000개소로 1978년에 비하여 89.2%가 증가하였으며, 전국 정기시장의 거래액은 890억위엔으로 1978년에 비하여 6.1배가 증가하였다.¹⁴ 중국정부는 1990년 6월에 정주(鄭州)에 중앙식량도매시장을 건립하였다.

중국이 이와 같이 식량정책을 전환한 근본적인 원인은 첫째, 쌀 생산의 급속한 증가를 들 수 있다. 1984년에는 쌀 생산량이 수요량을 초과하였다. 따라서 중국정부는 강제적인 수매정책을 통하여 수매한 쌀을 도시주민과 노동자들에게 분배해야 할 필요성이 없어진 것이다. 둘째, 1978년 이후 수매가격을 인상한 결과 계약수매가격은 정부판매가격보다 20% 높았으며, 협의수

매가격은 80% 높게 되었다. 이러한 가격왜곡에 의한 결손을 모두 정부재정으로 충당함으로써, 정부재정지출 또한 식량생산량의 증가와 병행하여 증가하였다. 1984년 식량과 유지작물에 대한 정부의 재정지출은 당해연도 중국정부 재정지출의 13.5%를 차지하였다.

3.2.3. 3단계(1991~1993) : 식량시장의 발전

1991년 중국정부는 정부의 식량판매가격을 50% 상승시킴으로써 1966년부터 1990년까지 무려 25년 동안 식량판매가격 불변이란 금기를 깨트렸다. 이는 소비자 위주의 식량정책이 변화하기 시작하였다는 것을 의미한다. 중국정부는 식량의 판매가격을 상승시킴으로써 식량의 수매와 판매가격이 동등한 수준으로 유지되도록 하였으며, 이와 병행하여 국유식량기업에 대한 가격보조를 취소하고 단지 운영비만 보조하는 방향으로 전환하였다.

식량정책의 개혁이 성공적으로 진행됨에 따라 중국정부는 1992년부터 일부지역에 대하여 식량배급표와 식량의 일괄판매제도

¹⁴ 박준근외, 중국의 식량경제, 전남대학교 출판부, 2000년 8월, p233.

를 개혁하기 시작하여 1993년에는 완전히 폐지하였으며, 1993년부터 보량방가(保量放價)¹⁵정책을 실시하였다. 그러나 1994년 식량가격이 폭등함에 따라 중국 국무원은 “국가의 식량수매임무를 부여받은 기관과 규정된 자격을 구비하고, 더불어 허가를 받은 식량소매기업 이외에 기타 기관이나 개인이 농촌에서 직접적으로 식량을 구매하는 것을 금한다”는 통지문을 발표하고 식량시장에 대한 제한을 가하는 한편, 식량 배급표와 일괄판매제도를 다시 도입하였다. 1994년 이후 식량시장이 점진적으로 안정됨에 따라 중국정부는 식량수매에 대한 제한을 엄격하게 시행하지 않았다.

3.2.4. 4단계(1994~1997): 거시적인 식량 정책 수립

이 기간 동안 개혁의 중점은 중앙과 지방이 분권화된 안정적인 시장체제를 건립하는 것이다. 중국정부는 식량의 수매정책과 판매정책에 대한 개혁 과정에서 상당부분은 지방정부에 결정권을 위임하였으며, 특히 1995년 성장책임제의 미대자(米袋子)¹⁶ 정책의 실시는 안정적인 식량정책의

책임을 사실상 성장에게 위임한 것이다.

한편 중국정부는 1994년 정가수매의 임무를 완성하기 위하여 정가수매가격을 약 30% 상승시켰으며, 1996년에는 다시 40%를 상승시켰다. 이러한 일련의 정부수매가격의 상승을 통하여 1996년 정부의 수매가격은 시장가격의 약 80% 정도까지 달하게 되었으며, 1997년부터는 시장가격이 수매가격보다 낮은 현상이 출현하기 시작하면서 재정적인 부담이 급증하였다.

3.2.5. 5단계(1998~현재): 개혁의 심화

중국은 1990년대 말부터 식량의 생산량이 급증하면서 시장가격이 급격히 하락하였다. 중국정부는 농민의 소득을 보전하기 위하여 보호가격에 의한 식량수매정책을 실시하였다. 그 결과 국유식량기업의 손실 규모는 급격하게 증가하였으며, 막대한 재정지출을 초래하였다. 따라서 중국정부의 식량정책은 사분개, 일완선(四分開, 一完善)¹⁷을 개혁의 주요 내용으로 하여 식량시장의 안정을 기함과 동시에 국유식량기업의 손실을 극소화하고, 국가의 재정적인 부담을 최소화하며, 농민의 이익을 보전하고, 식량생산을 장기적으로 안정시키고, 소비자의

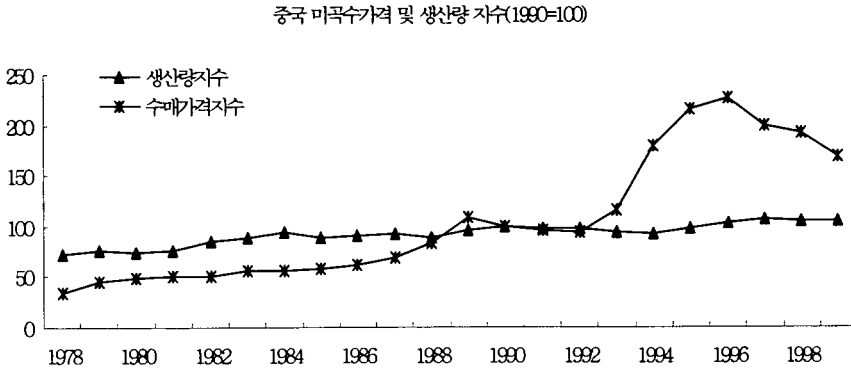
¹⁵ 保量放價는 중국정부가 수매량만 보장하고 가격은 시장가격에 따라 결정한다는 내용으로 이는 중국정부가 농산물시장을 점진적으로 시장지향적으로 추진하겠다는 의지의 표현임.

¹⁶ 米袋子(governor' rice bag responsibility system)는 식량의 공급을 각 성정부가 책임지는 제도를 말한다. 쌀포대(rice bag)는 모든 곡물이 포함되는 개념으로 밀, 옥수수, 쌀이 주요 대상이다. 이러한 제도에 따라 성정부는 재배면적의 안정적 확보, 비료 등 농자재산업에 대한 투자확보, 재고확보, 가격안정, 시장거래 곡물 통제, 곡물시장 조정 방법 개발, 시장거래 증대, 수출입 통제, 자

급물 제고 등 곡물과 관련된 거의 모든 책임을 성장이 지는 것을 말한다.

¹⁷ “四分開, 一完善”은 첫째, 식량유통을 점진적으로 개방. 즉 식량정책을 점진적으로 시장지향적으로 전환한다는 것임. 둘째, 식량정책을 고도로 집중된 중앙정부로부터 지방으로 이관. 셋째, 식량정책을 수량조절에서 가격조절로 전환. 넷째, 국가의 보조를 소비자 위주에서 국유식량부문 즉 국유식량기업에 대한 보조로 전환한다는 것임. 이러한 4가지의 사항을 통하여 식량시장의 건전한 발전을 도모한다는 내용임.

그림 1 중국의 미곡 가격 및 생산량 지수 변화



이익을 극대화함으로써 사회적인 안정을 도모하는 방향으로 식량정책을 전환하였다.

국가계획위원회와 국가식량국이 발표한 <2001년 국가 수매가격에 관한 통지>에서 보호가격에 의한 수매목적은 다음과 같이 밝히고 있다. 첫째, 농민의 이익을 보호하고, 농민의 수익을 증가시키며, 농민의 지위를 안정시키는 데 있다. 둘째, 농업 생산구조 개선을 촉진하는데 있다. 셋째, 식량수급의 총체적인 균형을 유지하고, 품질을 개선하는데 있다.

1990년대 말부터 중국의 벼 생산량이 수요량을 초과하면서 고품질의 쌀 생산을 유도하기 위한 방법의 일환으로 일부 남쪽지방의 품질이 떨어지는 조도에 대하여 정가수매와 보호가격 수매 대상에서 제외시켰다. 이와 더불어 보호가격에 의한 수매대상 품목을 양자강 중류지역에서 생산되는 중도와 만도 및 동북지역의 우수한 등급의 벼에 한하여 실시하는 방향으로 수매정책을 전환하고 있다. 중국은 위와 같이 수매정책을 전환하면서 식량작물의 품질향상을 도모하고 있으며, 다른 한편으론 일부 열등지에서 재배

되고 있는 식량작물을 경제작물 등 기타 소득작물로의 전환을 유도하고 있다.

3.3. 벼 수매표준

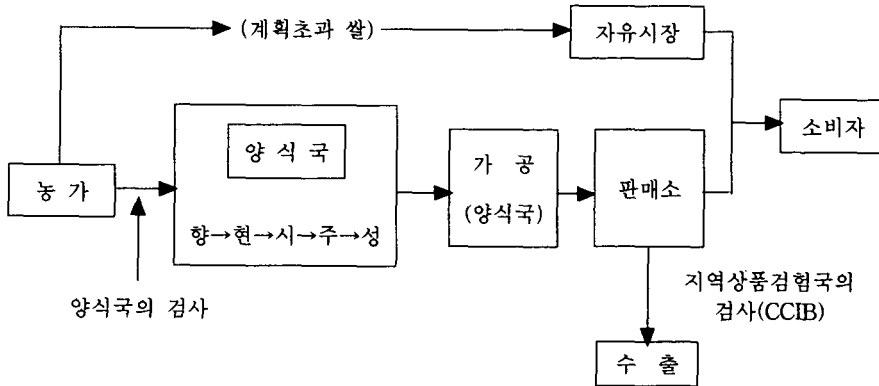
농가가 생산한 벼는 향 또는 진의 매입소를 통해 수매된다. 수분허용량은 14%이나 $\pm 0.5\%$ 이내 일 때는 정상으로 처리하고, 초과시는 가격을 0.3% 낮추고 중량을 0.75% 감하게 된다. 수분이 정상보다 0.5% 낮을 경우에는 가격을 0.75% 가산한다. 이 물질의 함량 범위는 1.0% 이나 $\pm 0.5\%$ 이내는 정상으로 처리하고 0.5% 초과시는 가격과 중량을 각각 0.75% 감하고, 0.5% 미달시에는 가격을 0.75% 가산하는 등 차등을 두어 수매하게 된다.

4. 양곡 유통 및 무역 정책

4.1. 유통정책

쌀의 유통은 크게 두 가지 경로를 거치

그림 2 중국의 쌀 유통 경로



게 된다. 하나는 정부 등 수매 기관을 통해 양유회사(糧油公司¹⁸), 도매시장, 소매시장을 거쳐 소비자에게 유통되는 것이며, 다른 하나는 생산자가 직접 시장에 판매하는 것이다. 양유회사는 회사의 제시가격으로 수매하거나 농민과 타협하여 직접 농민으로부터 구매하기도 한다. 일부 도매상은 농촌에 가공공장을 보유하고 농민으로부터 쌀을 매입하여 가공한 후 판매하기도 한다. 수매된 양곡은 양유회사를 통해 도매시장, 그리고 소매시장을 통해 소비자에게 판매된다. 재래시장 유통의 경우 수집상을 통해 도매시장과 소매시장으로 출하되거나 수집상을 거치지 않고 도·소매 시장에 직접 출하된다. 흑룡강성의 경우 쌀 생산량 1,000만톤 가운데 국가에서 수매하는 양은 650만톤, 농민이 자율적으로 재래시장에 판매하는 양은 50만톤 수준이다.

유통시설은 1992년 이전에는 국가에서 경영해 왔으나, 현재는 생산, 가공, 판매까지 공기업 또는 사기업이 주체가 되고 있

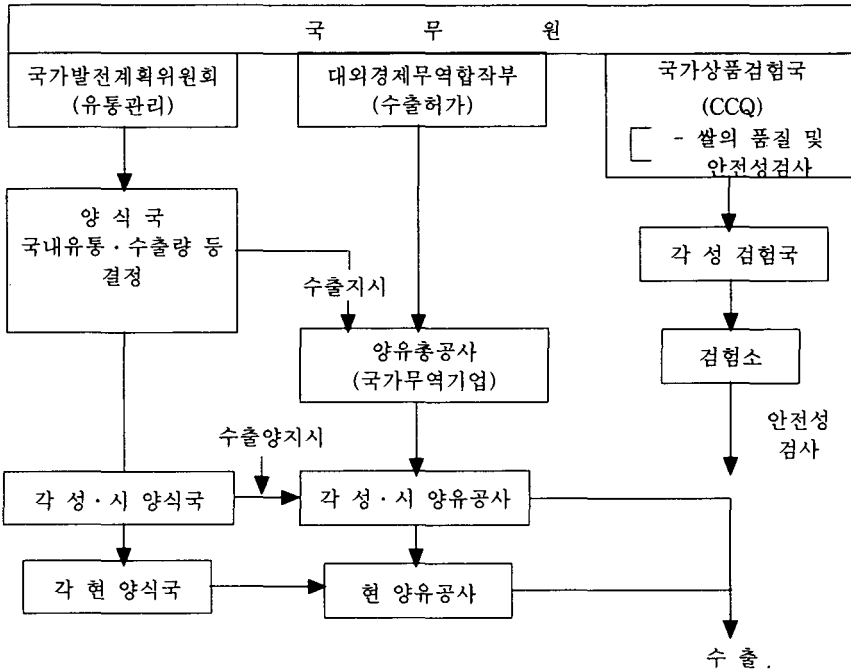
다. 따라서 판매하고 있는 쌀은 정부가 수매한 쌀이나 농민들이 출하한 쌀을 현지에서 가공하여 수송, 판매하고 있다. 판매하는 쌀 가운데 일부는 수입된 태국산도 있지만, 중국에서 자체적으로 육성한 품종이 대부분이다. 쌀은 동북3성의 산지 가공공장에서 구입하는 경우가 많다.

양곡의 시장 출하 비율은 정부 수매를 포함하여 생산량의 20% 수준이며, 생산량의 80%는 농촌 지역에서 소비되는 것으로 볼 수 있다. 이는 농촌인구 비율(75%)과 종자용 소비(5%) 등을 고려한 추정치이다. 시장 출하량 가운데 80%는 국유기업에서 수매 형식으로 매입하고, 20% 정도는 집무시장을 통해 유통된다. 쌀 수출은 신곡을 수출하는 경우도 있으나, 수입국인 인도네시아 등이 저렴한 재고미를 선호하기 때문에, 수출되는 쌀은 주로 보관한지 2~3년 지난 것이 많다(96~97년 산이 2000년에 수출됨). 이밖에 품질이 저하된 재고미는 가공용으로 방출되며 때로는 사료용으로 사용되기도 한다.

¹⁸ 식량과 유지를 담당하는 국유기업을 말함.

국가 비축 양곡은 수입, 국유식량기업,

그림 3 중국의 수출용 쌀 유통 경로



농가, 집무시장 등을 통해 확보하고 있다. 시장가격이 보호가격보다 높을 경우 시장을 통해 물량을 확보하고 보호가격이 높을 경우에는 수매를 하게 된다. 따라서 보호가격 수매에 의한 재정부담이 증가하고 있으며 보호가격 적용 대상 품목을 축소하고 있다. 최근 봄밀에 대한 보호가격 적용을 취소하였는데, 이는 동북 지역의 벼 재배를 증가시키는 요인으로 작용할 가능성이 높다.

쌀은 다양한 형태로 거래되고 있다. 소포장 형태로 유통되는 쌀은 대부분 가격이 비싼 편이다. 예를 들면 동북 3성에서 생산된 녹색식품 규격의 쌀은 kg당 10위엔(한화 1,750원, 14만원/80kg), 포장되지 않고 벌크 형태에서 소비자가 원하는 양으로 거래되는 쌀은 kg당 0.85위엔(한화 11,920원/80kg)에서 2.5위엔(한화 35,000원/80kg)까

지 매우 다양한 것이 특징이다. 방항미(죽향 등)와 흑미 가격은 벌크 상태로 거래되는 경우에도 녹색상표의 포장미보다 비싼 경우가 많다.

4.2. 무역 관련 제도

4.2.1. 정부 조직 및 제도

중국의 무역 관련 조직은 정부조직과 기업조직으로 나눌 수 있다. 정부조직은 중앙의 대외무역경제협작부(외경무부)와 외경무부의 지방 사무소인 14개 지방에 파견된 사무처가 있고, 지방 무역기구로는 대외경제무역위원회(또는 국, 청, 협력기관)가 있다. 외경무부 산하에는 수출입상품 검사 기능을 수행하는 국가수출입상품검역국이 있다. 외경무부는 중앙의 무역관리만 맡고 지

방의 무역관리는 성, 자치구, 직할시, 경제특구 등의 대외경제무역위원회에서 담당하게 된다. 지방 무역기구도 중앙정부인 외경무역부의 하급부서가 아닌 지방정부의 독립된 기구이다. 그밖에 무역관리 업무를 담당하는 기관은 세관과 관세세칙위원회, 외환관리국, 중앙은행, 수출입은행 등이 있다.

기업부문의 조직은 무역업무만 수행하는 수출입전문회사, 생산과 무역업을 병행하는 회사, 무역업 관련 서비스 업무를 담당하는 서비스 회사로 나눌 수 있다. 중국의 무역 기업은 1만 2천여개(1997년 기준)로 수출입 업무는 이들이 독점하고 있다. 수출입 전문회사들은 중앙이나 지방의 무역관리기구에 소속되어 있다. 외경무부에 소속된 기업을 중앙무역기업이라 하는데, 중앙무역회사는 12개(1997년)가 있으며, 대표적인 형태가 무역전문회사(貿易專業總公司)이다. 무역전문회사는 지방에 자회사를 두고 있으며, 품목별로 하청회사를 두고 있는 경우가 많다. 농산물 관련 무역전문회사를 예로 들면, 중국 식량 및 유식식품 수출입회사(中國精油食品進出口總公司), 중국산축산물수출입회사(中國土產畜產進出口總公司) 등이 있다. 무역위원회 등 지방 무역관리기구에 소속된 기업들은 지방 무역기업이라 한다.

4.2.2. 무역기업 관리제도

중국의 수출입 상품 관리는 수출입 계획에서부터 시작된다. 수출입 계획은 수출과 수입으로 나뉘어 수립된다. 수출계획은 기업부문의 무역조직이 연간 수출량을 외경

무부에 보고하면, 외경무부가 이를 조정하여 국가계획위원회(국계위)에 보고하고, 국계위는 이를 다시 조정하여 국무원의 심사와 승인을 거쳐 국민경제계획에 포함하게 된다. 이 계획은 전국인민대표대회 상무위원회를 통과하여 최종 계획으로 확정된다. 확정된 계획은 국계위와 외경무부에 하달되어 집행된다. 수입계획은 정부와 기업의 수입수요량이 국무원 국내무역부에 보고되면, 이를 조정하여 국계위에 보고하고 이는 수출 절차와 유사한 경로를 거치게 된다.

수출입 상품에 대한 관리는 수요와 공급 상황에 따라 1류, 2류, 3류로 분류하여 무역기업별로 취급할 수 있는 품목을 제한하고, 1류와 2류 품목은 국가의 계획관리 대상으로 외경무부가 직접적인 통제를 하게 된다. 수입의 경우 제 1류는 신속한 공급이 요구되는 다량의 물품으로 농산물, 공업용 원자재, 생활 필수품 등이 이에 속하며, 이들 품목은 지정된 무역전문회사가 일괄적으로 수입하고 있다. 1류의 수입품목은 양곡, 설탕, 등 농업관련 품목이 대부분이다.

4.2.3. 수출입허가 제도

중국정부는 수출입상품을 품종별로 관리하는 기업을 선정하는 것 이외에 수출입허가증 관리제도를 통해 무역을 관리하고 있다. 수출입허가증 관리품목은 관계부처로부터 수출 또는 수입허가증을 발급 받아야 수출입이 가능하다. 쌀은 계획적 할당 품목에 속한다(대두, 옥수수, 차잎, 면화, 원목, 잠사류, 한약재 등도 계획 할당품목임).

연간 수출계획에 포함된 품목의 수출허가증은 중앙정부에서 발급하며, 계획의 품목의 수출허가증은 각 성(省), 자치구, 직할시 및 지역시 무역청(또는 무역위원회, 국)의 승인하에 관련 부서에서 발급한다. 품목별 수출계획은 대외경제무역협력부의 총괄계획국(綜合計劃司)이 수립하며, 계획된 품목별 수출허가증은 대외경제무역부 사무국이 발급한다. 계획의 품목은 지역에 파견된 사무처에서 발급하게 된다. 중앙정부로부터 수출입권한을 부여받은 무역기업일지라도 취급범위 외의 품목을 수출하고자 할 때에는 어느 경우에도 수출허가증을 발급 받아야 한다. 수출허가증 제도는 수출가격의 관리에도 이용된다. 무역전문회사가 일괄적으로 수출하는 품목의 경우에는 무역전문회사가 제출한 수출계약서를 근거로 수출가격에 대한 심사를 기타 심사와 병행함으로써 수출가격이 타당하다고 인정되는 경우에 한하여 수출허가증을 발급하는 것이다.

쌀 수출은 국무원(대외무역경제협력부)의 수출허가에 의해 국가 및 각성·시의 양유회사에 의해 이루어진다. 수출용 쌀 검사기관은 국가상품검역국이며 한국으로 수출되는 쌀의 규격은 US NO3이다. 반면 일본은 자체적으로 규격을 제시하여 필요로 하는 쌀을 수입하고 있다. 따라서 수입 가격은 일본이 \$420~430/톤(백미 기준), 한국이 \$265/톤(현미 기준) 수준이다. 중국의 쌀 수출량은 전체 생산량의 2% 정도이다. 쌀은 수출쿼타제 적용 대상으로 양유회사가 수출의 독점적 권한을 가지고 있다. WTO 가입 이후에는 수입 물량의 일부가 기업에

배분되므로 국유기업들이 수출업무를 수행할 준비를 하고 있다

옥수수 이외에 쌀은 중국의 식량수출 품목 가운데 중요품목이다. 중국의 쌀 수출 대상국은 주로 동남아국가이다. 2000년 중국의 쌀 수출량은 295만톤으로 1999년에 비하여 약 9% 증가하였다. 2001년에는 인도네시아, 이란 등 주요 쌀 수입국의 국내 재고량이 증가함에 따라 쌀의 수입량을 감소시킬 것으로 예상되고 있다. 따라서 쌀의 국제경쟁은 심화될 것으로 예상되고 있다.

중국은 WTO가입 이후 식량수입이 증가할 것으로 예상되고 있다. 쌀은 기타 식량작물에 비하여 가격경쟁력을 구비하고 있기 때문에 수입이 크게 증가하지는 않을 것으로 예상하고 있다. 그러나 소득이 증가하면서 일부 도시지역에서 우량품질의 쌀 수요가 급격히 증가하고 있으며, 특히 태국의 향미(香米) 등 우수한 품질의 쌀 수요가 크게 증가하고 있다. 따라서 중국은 WTO 가입 이후 일부 특수한 품종의 쌀을 중심으로 수입이 증가할 가능성이 있다.¹⁹

5. 맺음말

중국의 양정은 국가발전과 식량안보라는 정책목표 위에서 수립되고 변화되어 왔다. 시장경제체제를 도입하기 이전에는 사회주의 경제체제에서 오는 비효율성으로 인한 식량부족 현상을 타파하기 위해 증산 위주

¹⁹ <http://www.sdney.gov.cn/vv/article.asp?id=3173&classid=7>.

의 정책을 펴왔다. 또한 국가 경제발전을 위해 도시 근로자에게 저렴한 가격으로 안정적인 식량을 공급하기 위한 정책을 폈다. 그러나 시장경제체제를 받아들인 이후에는 생산성이 향상되어 만성적인 식량부족 문제는 어느 정도 해소되기 시작하였다. 최근에는 일부 품목의 공급과잉 현상이 발생하고 있다.

중국은 개혁개방 20년 동안 만성적인 식량부족 문제를 해결함과 동시에 식량의 수급상황은 다소 여유가 있는 가운데 안정을 유지하고 있으며, 과거 식량부문에 대한 엄격한 통제를 완화하여, 사회주의 시장경제체제의 식량시장을 정착시켰다. 특히 생산량이 증가하면서 과거의 양적인 증산정책에서 최근에는 품질개선으로 전환하였다. 쌀의 경우 동북3성 지역을 중심으로 농약과 비료 사용량을 줄인 “녹색식품” 생산이 증가하고 있다. 농가소득 증대를 위해서 녹색식품은 재배단계에서부터 미리 대형 유통업체와 계약재배를 실시하는 경우가 증가하고 있다.

중국은 단위당 쌀 생산량은 미국보다 높고 생산비는 미국보다 낮다. 그러나 화학비료 및 농약 사용에 있어서는 미국보다 높다. 따라서 가격경쟁력은 중국이 앞서나 품질면에서는 미국을 앞선다고 보기 어렵다. 최근 중국은 이러한 문제를 보완하기 위해 농약사용량을 줄이고 녹색식품 등 청정 식량의 생산을 적극 보급함으로써 품질 제고를 도모하고 있다.

중국의 쌀 무역 구조를 살펴보면 쌀을 수입하고 있는 것과 동시에 수출을 하고

있다. 중국 내부에서 생산되는 쌀이 중국전역에 보급되기보다는 생산지역을 중심으로 소비와 수출 활동이 일어나는 경향이 있다. 한국은 중국의 곡창지대의 하나인 동북3성 주변에 위치하고 있으며, 이 지역에서 쌀은 수요에 비해 공급이 훨씬 많다. 동북3성의 쌀 품종은 우리가 소비하는 자포니카 계통이며 품질과 가격 경쟁력도 크게 향상되고 있다. 결국 이 지역의 쌀 수출 가능성과 필요성이 동시에 증가하고 있는 것이다. 중국의 품질향상 위주의 양곡정책은 한국의 쌀 산업을 위협하는 가장 큰 변수가 될 전망이다.

참 고 문 헌

- 고재모, 이일영. 1996. 「중국식량수급의 현황과 전망」. D73-7. 한국농촌경제연구원.
- 농림부 식량정책과. 2001. 3. 중국의 쌀산업 관련 자료 모음집.
- 박준근 등. 2000. 중국의 식량경제, 전남대학교 출판부.
- 양평섭. 2000. 12. 「중국의 WTO 가입 이후 산업별 개방계획과 그 영향」. 지역연구회시리즈 00-11. 대외경제정책연구원.
- 오용석. 1997. 「중국의 신무역관리제도와 무역구조 변화」. 대한상공회의소 한중민간경제협의회.
- 유진석. 1999. 중국의 WTO 가입 및 영향, 삼성경제연구소.
- 윤석원 등. 2000. 1. 「중국과 대만의 WTO 가입에 따른 우리 나라의 대응방안」. 중앙대학교 동북아연구소.
- 정문섭. 2000. 9. 중국 농업생산의 발전. 미발간 자료.
- 최세균. 2001. 7. 중국 동북3성의 쌀 생산 전망.

- 「세계농업정보」, 1(1). 한국농촌경제연구원.
- 최세균, 박기환. 2001. 6. “한·중 농산물 교역 현황과 전망.” 「중국의 WTO 가입과 한·중 농업협력」, 제2회 한·중 국제공동학술대회 발표논문집. 한국농촌경제연구원.
- 한국농촌경제연구원. 2001. 1. 「농업전망 2001」.
- _____. 2000. 12. 「21세기 한·중 농업발전 - 중국의 WTO 가입에 대응한 협력방안」, 제1회 한·중 국제공동학술대회 논문집. 한국농촌경제연구원.
- 한국무역협회. 1992. 7. 「대중국 교역 및 투자 안내」.
- USDA ERS. 1999, 2000. Rice Situation and Outlook Yearbook.
- USDA FAS. 2001. 2. Grain: World Markets and Trade.
- 王克強. 我國稻谷市場中長期趨勢回顧與展望. 食糧與油脂 第5期. 2000년.
- 中國 國家統計局. 2000. 「중국통계연감 2000」. 중국통계출판사.
- 中國 農業部. 2000. 「'99 중국농업통계자료」. 중국농업출판사.
- <期貨市場與糧改>課題組. 2001. 5. 關於利用期貨市場為糧改服務的硏究, 中國農村觀察.
- 李江等. 1998. 11. “糧棉流通體制的改革.” 「中國經濟問題報告」. 經濟日報出版社.
- 柯炳生. 1999. 4. “糧食流通體制改革與市場體系建設.” 「1978~1998中國農村的改革理論與實踐」. 中國農業出版社.
- 中華人民共和國農業部. 「中國農業發展報告99」. 中國農業出版社, 1999年.
- <http://www.jsagri.gov.cn/headtalk/talk991101-1.htm>.
- <http://www.sdny.gov.cn/vv/article.asp?id=3173&classid=7>.
- <http://www.space-seed.com/wto02-7.htm>.