



**AgEcon** SEARCH  
RESEARCH IN AGRICULTURAL & APPLIED ECONOMICS

*The World's Largest Open Access Agricultural & Applied Economics Digital Library*

**This document is discoverable and free to researchers across the globe due to the work of AgEcon Search.**

**Help ensure our sustainability.**

Give to AgEcon Search

AgEcon Search

<http://ageconsearch.umn.edu>

[aesearch@umn.edu](mailto:aesearch@umn.edu)

*Papers downloaded from **AgEcon Search** may be used for non-commercial purposes and personal study only. No other use, including posting to another Internet site, is permitted without permission from the copyright owner (not AgEcon Search), or as allowed under the provisions of Fair Use, U.S. Copyright Act, Title 17 U.S.C.*

## **DISCUSSION PAPER**

### **Leibniz Institute of Agricultural Development in Transition Economies**

#### **Опыт сельскохозяйственной реструктуризации в Туркменистане**

**Станислав Аганов, Ёлбарс Кепбанов,  
Курбанмурат Овезмурадов**

**DISCUSSION PAPER No. 158  
2016**



Leibniz Institute of Agricultural Development  
in Transition Economies

Theodor-Lieser-Straße 2, 06120 Halle (Saale), Germany  
Phone: +49-345-2928-110  
Fax: +49-345-2928-199  
E-mail: [iamo@iamo.de](mailto:iamo@iamo.de)  
Internet: <http://www.iamo.de>

**Контактные детали:**

Станислав Аганов                      aganov\_stas@mail.ru  
Ёлбарс Кепбанов                      kepbanov@mail.ru  
Курбанмурат Овезмурадов        ovezgurban@yandex.com  
NGO "ТeбигуКиwwат", Туркменистан

*Discussion Papers* are interim reports on work of the Leibniz Institute of Agricultural Development in Transition Economies and have received only limited reviews. Views or opinions expressed in them do not necessarily represent those of IAMO. Comments are welcome and should be addressed directly to the author(s).

The series *Discussion Papers* is edited by:

Prof. Dr. Alfons Balmann (IAMO)  
Dr. Stephan Brosig (IAMO)  
Prof. Dr. Thomas Glauben (IAMO)  
Prof. Dr. Thomas Herzfeld (IAMO)  
Prof. Dr. Heinrich Hockmann (IAMO)  
Dr. Daniel Müller (IAMO)  
Prof. Dr. Martin Petrick (IAMO)

ISSN 1438-2172

## РЕЗЮМЕ

Данный отчет представляет основные моменты земельной реформы и аграрной реструктуризации в Туркменистане. В первой части отчета основное внимание уделяется описанию хода аграрной реформы с представлением хронологии основных осуществленных мер аграрной политики, а также рассмотрена организация поставки материалов и ресурсов в сельскохозяйственное производство. Центральная часть отчета отведена на описание изменений в структуре посевов, а также динамики развития различных категорий сельскохозяйственных производителей и их вклад в развитие аграрного сектора и продовольственной безопасности страны. Как показывает исследование, земельная реформа и аграрная реструктуризация в стране в целом проводились со значительными функциями государства в регулировании этих процессов. На основе реформирования сельского хозяйства за период с 1992-2013 гг. общая посевная площадь в стране возросла на 25 %, в то время как, крестьянские объединения остаются основной категорией в сфере производства сельскохозяйственной продукции, базирующейся на арендной системе земледелия с целью выполнения государственного заказа стратегических культур.

---

JEL: P41, P47, Q15, Q18

Ключевые слова: Продовольственная политика, реструктуризация хозяйств, диверсификация сельского хозяйства.

## ABSTRACT

### AGRICULTURAL RESTRUCTURING IN TURKMENISTAN

This report presents the main issues of land reform and agricultural restructuring in Turkmenistan. The first part of the report focuses on the progress of agrarian reform by providing a chronicle of the main agricultural policies, before presenting an overview of the organizational structure of input and resource supply in agriculture. The main body describes the changes in cropping pattern, and the development of different types of agricultural producers by highlighting their contribution to sectoral development and food security. The study shows that land reforms and agricultural restructuring in Turkmenistan were carried out under the central role of the state. As a result of the progress of agricultural reforms, the total sown area in Turkmenistan expanded by 25 %. However, peasant associations based on the land lease system, remain the main farm category in agricultural production and are assigned the primary task of fulfilling the state order in strategic crops.

---

JEL: P41, P47, Q15, Q18

Keywords: Food policy, farm restructuring, agricultural diversification.

## ZUSAMMENFASSUNG

### LANDWIRTSCHAFTLICHE UMSTRUKTURIERUNG IN TURKMENISTAN

Dieser Bericht befasst sich mit den Hauptaspekten der Bodenreform und der Agrarumstrukturierung in Turkmenistan. Der erste Teil widmet sich dem Fortschritt der Agrarreformen, der eine Chronik der wichtigsten Politikmaßnahmen sowie einen Überblick über die Organisationsstruktur der Vorleistungs- und Betriebsmittelversorgung der Landwirtschaft enthält. Der Hauptteil des Berichts beschreibt Veränderungen der Anbauverfahren sowie die Entwicklung verschiedener Agrarbetriebe durch die Hervorhebung ihrer Mitwirkung auf die sektorale Entwicklung und Ernährungssicherheit. Die Studie zeigt, dass Bodenreformen und Agrarumstrukturierung in Turkmenistan unter der zentralen Rolle des Staates durchgeführt wurden. Infolge des Fortschritts der Agrarreformen wuchs die Gesamtbaupflanzfläche in Turkmenistan um 25 %. Allerdings bleiben Bauernverbände, die auf einem Flächenpachtsystem basieren, nach wie vor die wichtigste Organisationsform in der landwirtschaftlichen Produktion. Sie haben die primäre Aufgabe, die staatlichen Anweisungen bei strategischen Nutzpflanzen zu erfüllen.

---

JEL: P41, P47, Q15, Q18

Schlüsselwörter: Ernährungspolitik, Umstrukturierung der Betriebe, landwirtschaftliche Diversifizierung.

**СОДЕРЖАНИЕ**

<b>1 Введение .....</b>	<b>7</b>
<b>2 Земельная реформа.....</b>	<b>9</b>
2.1 Основы аграрной политики .....	9
2.2 Основные категории хозяйств .....	18
2.3 Система землепользования.....	23
<b>3 Система обеспечения факторами сельскохозяйственного     производства .....</b>	<b>25</b>
<b>4 Структурные изменения в производстве .....</b>	<b>31</b>
4.1 Продовольственная безопасность и производство пшеницы.....	31
4.2 Производство хлопка .....	34
4.3 Производство фруктов, бахчевых и овощей.....	36
4.4 Производство кормовых культур.....	38
4.5 Производство риса .....	39
<b>5 Обсуждение: Результаты реструктуризации в сельском хозяйстве.....</b>	<b>40</b>
<b>6 Заключение .....</b>	<b>43</b>
<b>Список использованной литературы .....</b>	<b>45</b>

**СПИСОК РИСУНКОВ**

Рисунок 1:	Площадь сельскохозяйственных культур.....	8
Рисунок 2:	Инвестиции в основной капитал по источникам финансирования в 2000г. и 2007-2013гг.....	17
Рисунок 3:	Структура инвестиций в народное хозяйство Туркменистана в 2000г. и 2007-2013гг.....	17
Рисунок 4:	Распределение стоимости продукции растениеводства и животноводства по категориям хозяйств в 2013г. ....	22
Рисунок 5:	Организация обеспечения факторами производства сельскохозяйственных производителей .....	27
Рисунок 6:	Динамика посевных площадей в веляятах (1992-2013 гг.) .....	31
Рисунок 7:	Динамика уборной площади пшеницы (1992-2013 гг.) .....	32
Рисунок 8:	Динамика валового сбора пшеницы (1992-2013 гг.).....	33
Рисунок 9:	Площадь пшеницы по веляятам (1992-2013 гг.) .....	33
Рисунок 10:	Динамика уборной площади хлопка (1992-2012 гг.) .....	34
Рисунок 11:	Площадь хлопка по веляятам (1992-2013 гг.) .....	35
Рисунок 12:	Динамика производства хлопка-сырца (1992-2013 гг.).....	35
Рисунок 13:	Распределение производства продукции бахчевых, фруктов и картофеля по категориям хозяйств в 2013г.....	38
Рисунок 14:	Динамика посевных площадей риса (1996-2013 гг.).....	39

**СПИСОК ТАБЛИЦ**

Таблица 1:	Основные нормативные правовые акты Туркменистана, направленные на реформирования сельского хозяйства и земельно-водных отношений .....	10
Таблица 2:	Количество сельскохозяйственных формирований по категориям хозяйств по Туркменистану.....	20

## 1 ВВЕДЕНИЕ<sup>1</sup>

Важность эффективного развития сельскохозяйственного сектора Туркменистана обусловлена тем, что здесь занято более 50 % населения страны с необходимостью обеспечения продовольствием и сырьем для промышленности и экспорта. Доля сельского хозяйства в ВВП страны составляет около 10 % (до 1991г. достигала 20 %, Госкомстат, 2014). Хлопок, а в последние годы и пшеница, составляют статьи экспорта страны, а также являются сырьем для предприятий текстильной и пищевой индустрии (дополнительный вклад в трудоузанятость для сельского и городского населения) (ПРООН, 2003). Из-за аридности климата успешное развитие земледелия и животноводства здесь возможно только при орошении посевов и обводнении пастбищ, поэтому значение повышения устойчивости сельского хозяйства ещё более возрастает в связи с климатическими изменениями и высоковероятным ростом водного дефицита при сильной трансграничности водных ресурсов страны (свыше 90 %).<sup>2</sup> В то же время, доля сельского населения с 1991 по 2013 гг. снижалась с 54.6 % до 47.7 % (Госкомстат, 2014). Наряду с этим происходил рост средней площади ЛПХ с 0.14 га до 0.21 га. Средняя площадь сельскохозяйственных угодий дайханского объединения составляет 50160 га, из которых: пашня – 2293 га, многолетние насаждения – 43 га, залежь – 177 га, сенокосы – 13 га, пастбища – 47,634 га.

Необходимо отметить, что за исследуемый период доля стоимости продукции животноводства стала выше, чем стоимость растениеводческой продукции. Данное обстоятельство вызвано тем, за этот период большая часть поголовья животных была передана в частную собственность.

Реструктуризация сельскохозяйственных производителей намерением ввести один из основных элементов рыночной системы хозяйствования – повышение мотивации труда. В своих работах по Туркменистану Станчин и Лерман (2003) отмечают, что мотивация труда была с каждым новым этапом развития форм хозяйствования прямо пропорциональна развитию рыночного механизма хозяйствования, основанного на частной собственности. Наряду с усилением стимулов к сельскохозяйственному труду, также причинами являлись создание благоприятных условий для производственной деятельности сельскохозяйственных производителей, совершенствование отношений собственности на средства производства, снижение доли государственного сектора (ПРООН, 2003), а также Национальная программа Туркменистана до 2020г.<sup>3</sup> Как указывают исследователи (Станчин и Лерман, 2003; Станчин и др., 2011; LERMAN et al., 2012), сложившаяся в начале 1990-х гг. Экономическая ситуация в результате последовательного развития привела к пониманию необходимости частной собственности.

Концептуальные основы реформ в аграрном секторе были сформулированы Президентом Туркменистана С.А.Ниязовым. Выступая на заседании высшего представительного органа народной власти – Халк Маслахаты (Народный совет) 14 декабря 1992г. Президент страны объявил новую политику – "10 лет благополучия". В нем, а также в других программных

---

<sup>1</sup> Данный отчет был подготовлен национальными партнерами в рамках проекта "Agricultural Restructuring, Water Scarcity and the Adaptation to Climate Change in Central Asia: A Five-Country Study (AGRIWANET)" ([www.iamo.de/agriwanet](http://www.iamo.de/agriwanet)), профинансированного Федеральным министерством образования и научных исследований Германии (BMBWF). Авторы выражают благодарность Мартину Петрику и Нодиру Джанибекову (IAMO, Германия) за ценные замечания при подготовке данного отчета.

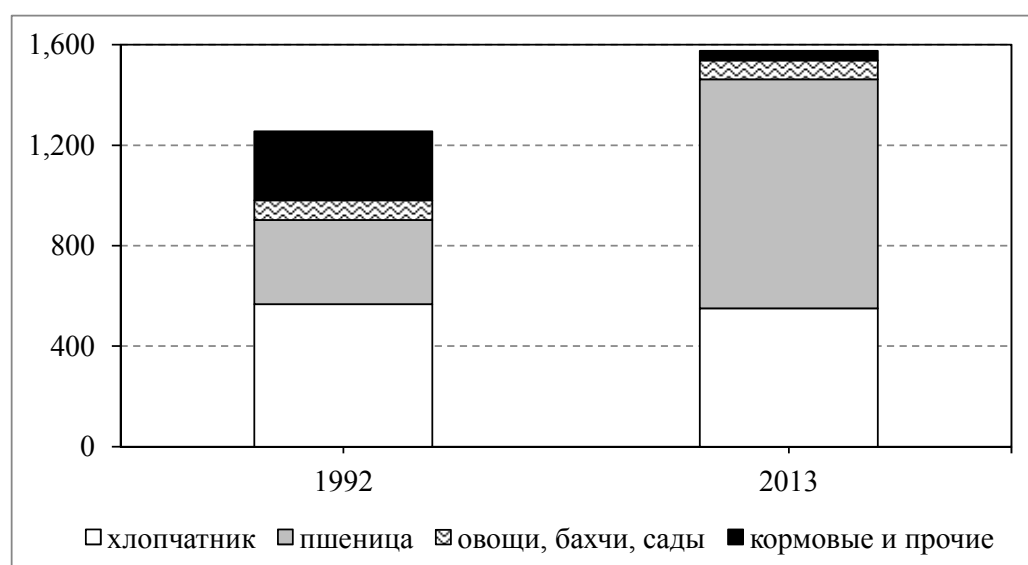
<sup>2</sup> Национальный план действий Президента Туркменистана по охране окружающей среды. Ашгабат, 2002.

<sup>3</sup> Национальная программа Стратегия экономического, политического и культурного развития Туркменистана на период до 2020г. Ашхабад, 2003.



документах переходного периода было объявлено о достижении продовольственной безопасности страны (таблица 1). Традиционная специализация плюс широко развернутое в начале 1990-х гг. строительство текстильных предприятий (для углубления переработки хлопка и экспорта готовой продукции), а также важность сохранения хлопка-сырца как экспортной продукции определило вторым по приоритетности хлопковое производство в аграрном секторе. Обеспечение трудозанятости (особенно если производить хлопок) также являлось определяющим фактором (ПРООН, 2003). В результате произошли существенные изменения в структуре посевов, в соответствии со специализацией формировалась и структура посевов, в составе которой с начала 1990-х гг. за счет сокращения посевов кормовых и прочих культур, а также вовлечения новых земель в сельскохозяйственный оборот стало увеличиваться содержание посевов пшеницы (рисунок 1), и уже к 2007г. две сельскохозяйственные культуры – пшеница и хлопок стали занимать в структуре посевных площадей до 93-95 % (СТАНЧИН и ЛЕРМАН, 2003; СТАНЧИН и др., 2011; LERMAN et al., 2012).

**Рисунок 1: Площадь сельскохозяйственных культур (1992 и 2013гг., тыс. га)**



Источник: ГОСКОМСТАТ (2014).

В работе освещен опыт преобразований в аграрном секторе, проведенных в Туркменистане за период с 1992 по 2014гг. В исследовании рассматривались в разрезе велаятов (областей) и в целом по стране основные характеристики сельскохозяйственного землепользования, динамика сельхозпроизводства, опыт реструктуризации в аграрном секторе, категории сельхозпроизводителей, экономические показатели. Основной задачей настоящего исследования является описание реструктуризации сельскохозяйственных производителей и анализ результатов данной реформы в структурных изменениях в сельском хозяйстве в Туркменистане за указанные годы независимости.

Работа выполнена в соответствии с методикой, предложенной IAMO. В настоящем исследовании собрана статистическая информация по сельскому хозяйству за период с 1992 по 2013гг. В работе использованы официальные источники информации (статистические ежегодники, сборники законодательных актов и др.), материалы (отчеты/презентации) ПРООН, ФАО и других международных организаций, исследования/отчеты зарубежных и отечественных экспертов и т.п. Использованные источники приведены в виде сносок внизу страниц. По имеющейся информации представлен краткий анализ динамики развития сельскохозяйственного производства и аграрных отношений в стране. В работе представлена информация по существующей законодательной базе Туркменистана, касающейся вопросов сельского, водного хозяйства и земельным отношениям.

## 2 ЗЕМЕЛЬНАЯ РЕФОРМА

Аграрная политика в области осуществления земельно-водной и экономической реформ в Туркменистане была ориентирована на постепенный переход к рыночной экономике. За период с 1992 по 2015гг. в Туркменистане были приняты ряд нормативно-правовых актов по реформированию сельского хозяйства в сфере земельно-водных отношений, в том числе, направленные на переход к рыночным отношениям в сельском хозяйстве. Причем, с самого начала проведения реформ в стране приступили к разработке социально-ориентированной модели рыночной экономики (в том числе для села).

### 2.1 Основы аграрной политики

Основы аграрной политики Туркменистана заложены в Конституции Туркменистана от 18 мая 1992г. в её новой редакции от 26 сентября 2008г. и в основных законодательных актах. Важнейшие из принятых нормативно-правовых актов приведены в таблице 2, в том числе, касающиеся вопросов регулирования отношений в земельно-водной сфере; в них определяются основные направления земельно-водной реформы и аграрной стратегии в целом, впервые закреплена частная собственность на землю. С обретением Туркменистаном государственной независимости и проведения земельной реформы в аграрном секторе страны произошли заметные институциональные изменения. Здесь освещены некоторые из ключевых организационных этапов.

В самом начале в отношении к земельной реформе у руководства страны была установка о непосредственном соединении крестьянского труда с землей как средством производства (Векилова, 2003). Поэтому в целях осуществления контроля за исполнением решений в сфере землепользования постановлением Президента Туркменистана от 24 февраля 1993г. была создана Государственная комиссия по проведению земельной реформы. В её компетенцию входило рассмотрение материалов и дача заключений о предоставлении земель в частную собственность для ведения товарного сельскохозяйственного производства, осуществление контроля за выделением земельных участков и установлением их размеров с учетом лимита оросительной воды<sup>4</sup>.

В целях ускорения реализации земельной реформы постановлением Президента Туркменистана от 28 марта 1994г. была образована Государственная инспекция по использованию и охране земель Государственного комитета Туркменистана по землепользованию, землеустройству и проведению земельной реформы и утверждено Положение об этой Инспекции. Предусмотрено, что решения о предоставлении земельных участков во владение, пользование, а также в частную собственность принимаются хякимликами велаятов (областей), этрапов (районов) и городов после предварительного согласования с Государственным комитетом по землепользованию, землеустройству и проведению земельной реформы<sup>5</sup>.

---

<sup>4</sup> Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 1993г., №2, ст. 1086.

<sup>5</sup> Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 1994г., №3, ст. 1912.

**Таблица 1: Основные нормативные правовые акты Туркменистана, направленные на реформирования сельского хозяйства и земельно-водных отношений**

<b>Дата принятия Источник публикации</b>	<b>Название меры сельскохозяйственной политики (закон и пр.)</b>	<b>Описание меры сельскохозяйственной политики</b>	<b>Влияние меры сельскохозяйственной политики на реструктуризацию и использование земельных и водных ресурсов в сельском хозяйстве</b>
18.05.1992г., в новой редакции от 14.09. 2016г.	Конституция Туркменистана	Закреплено право частной собственности на землю. Государство гарантирует равную защиту всех форм собственности и создаёт равные условия для их развития (ст.12).	Отменена монополия государства собственности на землю, дан импульс развитию сельского хозяйства и стимулирования сельскохозяйственного производства.
02.02.1993г. //САПТ, 1993г., № 2, ст. 1015. (утратил силу Указом Президента Туркменистана от 28.07.2005г. № РР – 4313 САПТ, 2005г., № 7, ст. 222).	Указ Президента Туркменистана № УП-758 "О праве владения и пользования землей в Туркменистане"	Предусмотрено использование орошаемых земель на условиях долгосрочной аренды сроком на 10 и более лет, передача земель в частную собственность (до 50 га).	Созданы условия для развития различных форм собственности на землю.
01.10.1993г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана, 1993г. № 9-10, ст.53. (далее-ВМТ) (утратил силу Законом от 21.11.2015г.).	Закон Туркменистана "О собственности"	Установлено суверенное право Туркменистана осуществлять владение, пользование и распоряжение землей и другими природными объектами на своей территории, право собственности граждан Туркменистана, объединений граждан на землю.	Направлен на создание условий для развития различных форм собственности и хозяйствования на земле, перехода к рыночной экономике на селе.
28.03.1994г.//САПТ, 1994г., №3, ст. 1920). (утратило силу ПП Туркменистана от 04.05.2000г., №4683)	Постановление Президента Туркменистана № 1729 "О реформировании колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий Туркменистана"	Предусмотрены меры по совершенствованию системы управления в сельском хозяйстве и реформированию производственных отношений в сельскохозяйственных предприятиях.	Направлено на совершенствование системы управления в сельском хозяйстве.
28.03.1994г. (утратил силу от 09.11.2013г.)	Закон Туркменистана "О дайханском хозяйстве"	Определен правовой статус ДХ в качестве объединения лиц, основанного на частной форме собственности. ДХ самостоятельно определяет направление своей деятельности, структуру и Объемы производства, переработки и реализации продукции.	Направлен на реформирование сельхоз предприятий, повышение их самостоятельности, основанных на Частной собственности.

<b>Дата принятия Источник публикации</b>	<b>Название меры сельскохозяйственной политики (закон и пр.)</b>	<b>Описание меры сельскохозяйственной политики</b>	<b>Влияние меры сельскохозяйственной политики на реструктуризацию и использование земельных и водных ресурсов в сельском хозяйстве</b>
от 15 августа 2003г.	Национальная программа "Стратегия экономического, политического и культурного развития Туркменистана на период до 2020г." (одобрена и принята решением совместного заседания XIV Государственного Совета старейшин Туркменистана, Халк Маслахаты и Общенационального движения "Галкыныш").	Поставлены, в том числе цели и задачи до 2020г. резкого роста продукции агросектора, реформирования системы обращения с/х продукции, существенного расширения возможности организовать дайханские хозяйства, передачи основной части земель в негосударственный сектор	Направлена на увеличение в разы продукции с/х (включая скот), совершенствование управления сельским хозяйством, повышения самостоятельности дайхан при снижении доли государственного сектора.
15.06.1995г./САПТ, 1995г., № 6, ст. 2650.	Указ №ПП-1557 Президента Туркменистана "О создании крестьянских объединений – Дайхан бирлешиклери"	Колхозы, совхозы и другие сельскохозяйственные предприятия были распущены, а на их базе были созданы крестьянские объединения.	Направлен на совершенствование управления сельским хозяйством.
15.06.1995г./ВМТ, 1995, №2, ст. 11. Изложен в новой редакции Законом Туркменистана от 30.03.2007г. "О дайханских объединениях".	Закон Туркменистана "О крестьянских объединениях"	Определен правовой статус, функции и полномочия крестьянских объединений в производстве сельскохозяйственной продукции. Крестьянские объединения основаны на совместной форме собственности. Их главная задача – выполнение государственного заказа на основные виды сельхозпродукции.	Формирование новых организационно-правовых форм управления сельским хозяйством
20.12.1996г./ВМТ, 1996, №4, ст.63.	Закон Туркменистана "О предоставлении земли в собственность гражданам для ведения товарного сельскохозяйственного производства"	Заложил правовые основы предоставления гражданам земли в собственность для ведения товарного сельскохозяйственного производства.	Создал основу для хозяйствования на земле, формирования класса собственников и предпринимателей на селе.

<b>Дата принятия Источник публикации</b>	<b>Название меры сельскохозяйственной политики (закон и пр.)</b>	<b>Описание меры сельскохозяйственной политики</b>	<b>Влияние меры сельскохозяйственной политики на реструктуризацию и использование земельных и водных ресурсов в сельском хозяйстве</b>
20.10.1997г./САПТ, 1997, №10, ст.4214.	Постановление Президента Туркменистана №3362 "О финансовой поддержке производителей сельскохозяйственной продукции по государственному заказу"	Производителям сельскохозяйственной продукции предоставлена по госзаказу скидка в размере 50 % на семена пшеницы и хлопчатника, на услуги по производственно-техническому и агрохимическому обслуживанию.	Направлено на оказание финансовой поддержки производителей сельскохозяйственной продукции по госзаказу.
25.10.2004г./ВМТ, 2004, №4, ст.34. (утратило силу от 15.10.2016 г.)	Кодекс Туркменистана "О воде"	Регулирует отношения в сфере водопользования, в том числе, и в сельском хозяйстве.	Направлен на рациональное использование и охрану водных ресурсов.
25.10.2004г./ВМТ, 2004, №4, ст.33.	Кодекс Туркменистана "О земле"	Регулирует отношения в сфере использования и охраны земельных ресурсов, определяет права и обязанности собственников земель, землепользователей и арендаторов.	Направлен на повышение эффективности использования и охрану земельных ресурсов.
30.03.2007г./ВМТ, 2007, №1, ст.37. (утратил силу от 09.11.2013г./ВМТ, 2013, №4, ст.75).	Закон Туркменистана "О дайханском хозяйстве" (новая редакция)	Определяет принципы создания дайханского хозяйства (ДХ) и правовые основы их деятельности. ДХ основано на частной форме собственности и самостоятельно определяет направление своей деятельности, форму и объемы производства.	Направлен на совершенствование управления сельским хозяйством и повышение самостоятельности дайханских хозяйств.
30.03.2007г./ВМТ, 2007, №1, ст.38.	Закон Туркменистана "О дайханском объединении" (новая редакция)	Определяет принципы создания дайханского объединения (ДО) и правовые основы его деятельности. ДО основано на основе смешанной собственности.	Направлен на совершенствование структуры управления сельским хозяйством и повышения самостоятельности ДО.
09.11.2013г./ВМТ, 2013, №4, ст.75.	Закон Туркменистана "О дайханском хозяйстве"	Определяет принципы создания ДХ и правовые основы его деятельности. ДХ – основано на частной форме собственности и самостоятельно определяет направление своей деятельности.	Направлен на дальнейшее совершенствование деятельности и повышения самостоятельности дайханских хозяйств.
15.05.2015г. №14247// САПТ, 2015., №5, ст.3636.	Постановление Президента Туркменистана "Об утверждении Государственной программы увеличения производства продукции для экспорта за рубеж"	Предусмотрено увеличение производства продукции сельского хозяйства для экспорта (помидоры, огурцы, виноград и др.)	Направлено на повышение производства продукции сельского хозяйства.

<b>Дата принятия Источник публикации</b>	<b>Название меры сельскохозяйственной политики (закон и пр.)</b>	<b>Описание меры сельскохозяйственной политики</b>	<b>Влияние меры сельскохозяйственной политики на реструктуризацию и использование земельных и водных ресурсов в сельском хозяйстве</b>
15.05.2015г. №14246	Постановление Президента Туркменистана "Об утверждении Государственной программы по импортозамещению товаров, ввозимых из-за рубежа в Туркменистан"	Предусмотрены мероприятия по строительству объектов сельского хозяйства в целях производства сельскохозяйственной продукции	Направлено на повышение производства продукции сельского хозяйства.
18.08.2015г.	Закон Туркменистана "О пастбищах"	Определяет правовые, экономические и организационные основы устойчивого управления пастбищами и регулирует отношения, связанные с рациональным использованием и охраной пастбищ.	Направлен на улучшение пастбищ, повышение их ресурсного потенциала и продуктивности, плодородия почв и обводнения пастбищ.
21.11.2015г.	Закон Туркменистана "О собственности"	Определяет формы собственности в Туркменистане, правовые и экономические основы отношений собственности, условия возникновения права собственности, обеспечение охраны и защиты права собственности.	Направлен на развитие отношений собственности, обеспечение охраны и защиты права собственности.
08.01.2016г. №14531	Постановление Президента Туркменистана "Вопросы Министерства сельского и водного хозяйства Туркменистана"	Образовано Министерство сельского и водного хозяйства (МСиВХ), определена структура его центрального аппарата и перечень подведомственных ему предприятий. В связи созданием МСиВХ прекратили свою деятельность ГО "Туркмензерно", ГО "Туркменсельхозтехника", ГК "Туркменхлопок" и ГО по животноводству. Животноводческие хозяйства переданы в ведение ГО пищевой промышленности.	Направлено на совершенствование структуры управления сельским и водным хозяйством, на рациональное использование земельно-водных ресурсов.
08.01.2016г. №14537	Постановление Президента Туркменистана "Вопросы Государственного комитета Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам" (ГКТООСиЗР).	В ведении ГКТООСиЗР передана Служба по земельным ресурсам, которая ранее была подведомственна Министерству сельского хозяйства Туркменистана.	Направлено на совершенствование структуры управления природоохранной деятельностью, рациональное использование природных ресурсов.

<b>Дата принятия Источник публикации</b>	<b>Название меры сельскохозяйственной политики (закон и пр.)</b>	<b>Описание меры сельскохозяйственной политики</b>	<b>Влияние меры сельскохозяйственной политики на реструктуризацию и использование земельных и водных ресурсов в сельском хозяйстве</b>
18.03.2016г., №14668	Постановление Президента Туркменистана "О совершенствовании земельных отношений в Туркменистане"	Утвержден состав Госкомиссии по земельным вопросам, новый Порядок оформления материалов, регистрации и выдачи документов по предоставлению земельных участков в собственность, пользование и аренду.	Направлено на совершенствование земельных отношений.
15.10.2016 г.// Нейтральный Туркменистан, 24.10.2016г.	Водный кодекс Туркменистана	Регулирует отношения в области устойчивого и рационального использования вод в целях удовлетворения потребностей в водных ресурсах юридических и физических лиц и направлен на повышение значения водных ресурсов, обеспечение охраны вод от загрязнения, засорения и истощения, предупреждение и ликвидацию негативного воздействия вод, восстановление и улучшение состояния водных объектов.	Направлен на устойчивое и рациональное использование водных ресурсов в условиях изменения климата

В целях координации деятельности министерств и ведомств, органов местной исполнительной власти по вопросам реализации общей стратегии комплексного развития агропромышленного производства в декабре 1994г. был создан Совет по агропромышленному комплексу Туркменистана.

В соответствии с Указом Президента Туркменистана от 15 июня 2000г. "О реорганизации Министерства сельского и водного хозяйств Туркменистана" образовано два самостоятельных министерства – Министерство сельского хозяйства и Министерство водного хозяйства и их подразделения на местах (в велаятах и этрапах).

Постановлением Президента Туркменистана "О реформировании колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий Туркменистана" от 28 марта 1994г. на базе колхозов и совхозов были осуществлены меры по совершенствованию системы управления в сельском хозяйстве и реформированию производственных отношений путем внедрения прогрессивных методов хозяйствования<sup>6</sup>. В дальнейшем на основе обобщения годичного опыта были уточнены подходы к реформированию сельскохозяйственных предприятий и в соответствии с Указом Президента Туркменистана от 15 июня 1995г. были распущены все колхозы, упразднены совхозы, межхозяйственные и другие государственные сельскохозяйственные предприятия и на их базе созданы крестьянские объединения (дайхан-бирлешиклери). Установлено, что земельные участки, принадлежавшие колхозам, совхозам, межхозяйственным и другим государственным сельскохозяйственным предприятиям, а также их основные фонды, имущество, денежные средства, иные финансовые активы переданы в пользование и полное хозяйственное ведение созданным крестьянским объединениям<sup>7</sup>. Кроме того, в связи с введением частной собственности на землю появилось множество дайханских хозяйств и мелких собственников земель.

В результате осуществления первого этапа (1992-2001гг.) земельной реформы, площадь приусадебных земель в личных подсобных хозяйствах населения возросла с 52 тыс. га до 102 тыс. га в 1992г., а к концу 1998г. достигла 131 тыс. га. На начало 2002г. площадь земель в приусадебном пользовании достигла 132.8 тыс. га. В итоге, за период 1990-2001 гг. приусадебные участки в целом по Туркменистану получили еще 254.3 тыс. семей, в том числе в крестьянских объединениях – 168.2 тыс. семей. Причем, площадь приусадебного участка в среднем на одну семью также возросла с 0.14 га до 0.21 га. В общей структуре использования орошаемых высокопродуктивных земель страны доля приусадебных земель увеличилась к 1998г. в 3 раза и составила 7.5 % (Станчин и ЛЕРМАН, 2003). Таким образом, в результате осуществления мер первого этапа земельной реформы, были увеличены площади приусадебных земельных участков в сельской местности.

При том, что в начале 1990-х гг. аграрной стратегией предусматривалось обеспечение поэтапного перехода к рыночным отношениям в сельском хозяйстве на основе применения смешанной формы собственности. Согласно принятой тогда Национальной Программе "Стратегия социально-экономических преобразований на период до 2010г." предусматривалось, что средний земельный надел в собственности в этот период составит 2.1 га.<sup>8</sup> Но тогда земельные участки дробятся на уделы по 1-2 га. В этой связи Президентом Туркменистана было предложено отдавать 5 арендаторам в пользование 200 га для возможности

<sup>6</sup> Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 1994г., №3, ст. 1920.

<sup>7</sup> Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 1995г., №6, ст. 2650.

<sup>8</sup> Национальная Программа Президента Туркменистана Сапармурата Туркменбаши "Стратегия социально-экономических преобразований на период до 2010г.". Ашхабад, 2009.



применения эффективных средств механизации на такой площади при выращивании зерновых, хлопчатника, других пропашных сельскохозяйственных культур.

Основные показатели, характеризующие реструктуризацию в сельхозпроизводстве, подтверждают вышесказанное в отношении недостаточного развития за переходный период других категорий сельхозпроизводителей, кроме находящихся в госрегулировании дайханских объединений. Количество дайханских объединений имело тенденцию роста от 572 единиц с 1996г. до 601 единицы в 2009г., затем оставалось неизменным до 2012г., а в 2013г. уменьшилось до 535 единиц. За этот же период количество таких частных товаропроизводителей как фермерские (дайханские) хозяйства в начале и в конце оставалось неизменным (1.8 тыс.единиц), за кратковременным небольшим увеличением в начале 2000-х гг. А число второй категории частных товаропроизводителей в виде личных подсобных хозяйств населения возросло почти вдвое – с 472 тыс. единиц в 1996г. до 808 тыс. единиц в 2013г.

В стратегическом отношении на начальном этапе переходного периода аграрная политика страны была также заложена в Национальной программе Президента Туркменистана Сапармурата Туркменбаши "Стратегия социально-экономических преобразований" на период до 2010г., в Законе Туркменистана "О продовольственной безопасности" (2000г.)<sup>9</sup>, в программах "10 лет стабильности", "Зерно", "Новое село" (1993г.) и других программных документах. Тогда и в последующие годы также принимались государственные программы (в том числе по передаче земель в собственность) и документы по улучшению водообеспечения агросектора, распределению земель под основные культуры, строительству животноводческих и птицеводческих ферм, хлопкоперебатовывающих/текстильных, зерноперерабатывающих, овоще перерабатывающих предприятий в пределах всех 5 велаятов. Подавляющая часть осуществлялась за счет государственных инвестиций, но в последние годы вовлекается и предпринимательская категория – особенно в животноводстве/птицеводстве. В общем объеме (в масштабе страны) за период с 2000 по 2013 гг. доля инвестиций в сельское хозяйство в общем объеме невелика (2 %). Однако за этот период общая величина сельских инвестиций выросла в 7.4 раза (с 159.2 млн. манат в 2000г. до 1.2 млрд. манат в 2013г.) (рисунки 2 и 3).

Инвестиции последних лет направляются на создание и развитие малых и средних предприятий и производств, организацию и поддержку дайханских хозяйств. Правительством страны в этом направлении предпринимаются конкретные практические шаги. В этом контексте следует отметить исключительно большое значение принятия Закона Туркменистана "О государственной поддержке малого и среднего предпринимательства", принятого 15 августа 2009г.<sup>10</sup>, а также постановления Президента Туркменистана "О финансовой поддержке производителей сельскохозяйственной продукции" от 6 марта 2013г., №12890<sup>11</sup>. Согласно этим нормативно-правовым актам, сельским производителям выдаётся льготный кредит на покупку сельскохозяйственной техники, водосберегающего оборудования сроком на 10 лет с условием ежегодного возврата в равных долях, исходя из эксплуатационного срока с годовой ставкой 1 %. Также, согласно новому виду льготного кредитования, подлежит финансирование инвестиционных сельскохозяйственных проектов, связанных с развитием животноводства и птицеводства, производством и переработкой

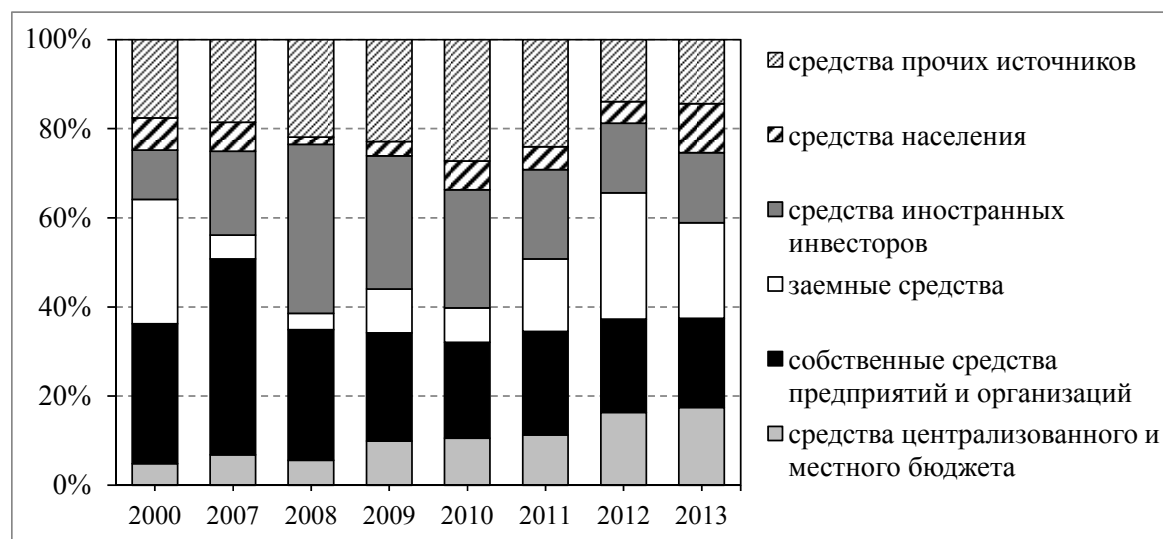
<sup>9</sup> Ведомости Меджлиса Туркменистана 2000г., № 2, ст. 14.

<sup>10</sup> Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2009г., № 3, ст. 58.

<sup>11</sup> Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 2013г., №3, ст. 2465.

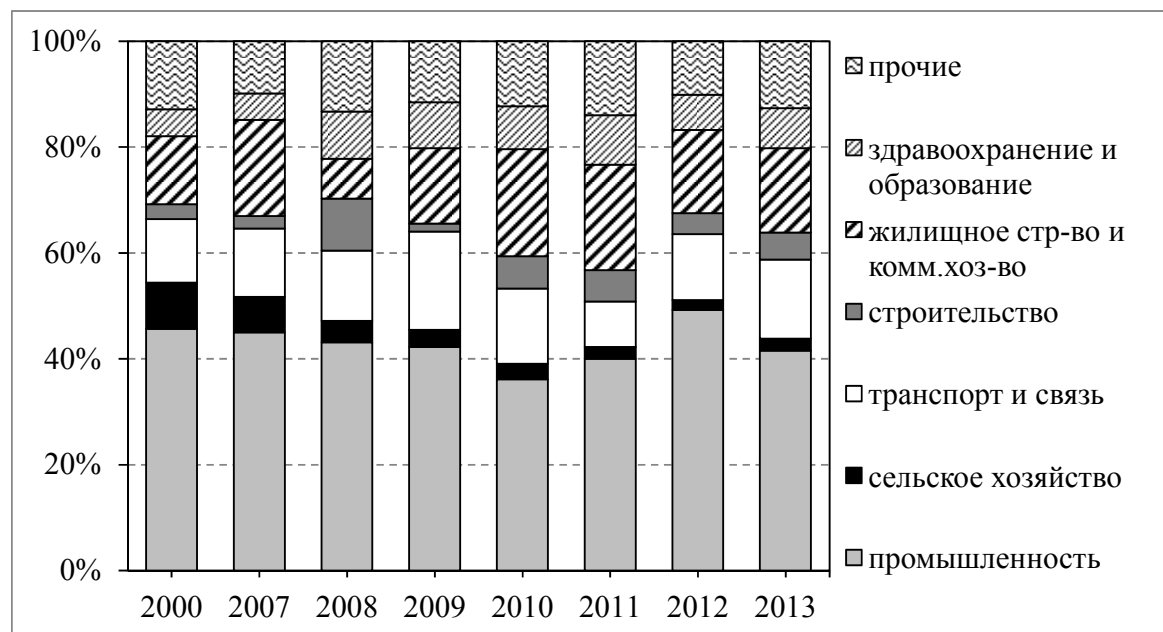
сельхозпродукции, а также закупкой основных средств и имущества сроком на 10 лет под 5 % годовых.<sup>12</sup>

**Рисунок 2: Инвестиции в основной капитал по источникам финансирования в 2000г. и 2007-2013гг., %**



Источник: Госкомстат (2014).

**Рисунок 3: Структура инвестиций в народное хозяйство Туркменистана в 2000г. и 2007-2013гг., %**



Источник: Госкомстат (2014).

В качестве базовых положений в реформировании отношений на селе и производстве сельскохозяйственной продукции намечалось обеспечить:

- поэтапный переход от планового хозяйства к рыночным отношениям (в результате применения смешанных форм собственности);
- передача земли в частную собственность и долгосрочную аренду;

<sup>12</sup> Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 2013г., №3, ст. 2465.

- образование в сельском хозяйстве дайханских хозяйств, функционирующих на основе предоставления земли в частную собственность и долгосрочную аренду;
- постепенное предоставление сельскохозяйственным производителям свободы деятельности;
- снятие ограничений на содержание количества голов скота;
- достижение продовольственной независимости.

## 2.2 Основные категории хозяйств

Землепользование в сельском хозяйстве Туркменистана в основном регулируется Кодексом Туркменистана "О земле" (2004г.), который предусматривает предоставление земельных участков гражданам Туркменистана в собственность, пользование и аренду.

Что касается основных характеристик сельскохозяйственного землепользования в изучаемом периоде, с одной стороны наблюдалось развитие частной инициативы через частное и арендное землепользование (таблица 2). Но с другой стороны, как уже указывалось, произошла реорганизация колхозов и совхозов и образование на их базе крестьянских объединений, деятельность которых в большей степени регулировалась и регулируется со стороны государства.<sup>13</sup> По состоянию на 2002г. 90 % орошаемых земель находилось в государственном землепользовании (ВЕКИЛОВА, 2003), то есть в ведении дайханских объединений. В настоящее время по мере развития рыночных отношений доля государственного сектора постепенно снижается с одновременным увеличением доли частных землепользователей. Земля, как правило, предоставляется предпринимателям, деятельность которых связана с производством сельскохозяйственных культур.

**Дайханское объединение** является организационной формой, создаваемой для ведения сельскохозяйственного производства и основанной на смешанной форме собственности. Создание и прекращение деятельности дайханских объединений в соответствии с Законом "О дайханских объединениях" было возложено на Президента Туркменистана по представлению хякима велаята.<sup>14</sup> В настоящее время они создаются и прекращают свою деятельность на основании постановления хякима велаята по согласованию с Кабинетом Министров Туркменистана по представлению хякима этрапа, города.<sup>15</sup> Членство в дайханском объединении является добровольным. Его членами могут быть граждане, достигшие 18 лет, независимо от места жительства, непосредственно участвующие в производственной деятельности дайханского объединения. Дайханское объединение возглавляет председатель, который избирается на общем собрании членов дайханского объединения из их числа с учетом представления хякима этрапа. Освобождение председателя дайханского объединения от должности осуществляется в таком же порядке. Управление дайханским объединением осуществляется общим собранием членов дайханского объединения, Советом дайханского объединения и председателем дайханского объединения.

Основными задачами дайханского объединения являются производство, переработка и реализация сельскохозяйственной продукции; эффективная организация сельскохозяйственного производства; выполнение договорных обязательств по основным видам

---

<sup>13</sup> В дальнейшем крестьянские объединения были преобразованы в дайханские объединения, в результате чего 30 марта 2007г. был принят Закон Туркменистана "О дайханских объединениях"//Ведомости Меджлиса Туркменистана 2007г., №1, ст. 37.

<sup>14</sup> Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2007г., №1, ст. 38.

<sup>15</sup> Закон Туркменистана "О внесении изменений в некоторые законодательные акты" от 03.05.2014г.

сельскохозяйственной продукции; расширенное воспроизводство на основе рационального использования закрепленной за ним земли и других природных ресурсов. В целях осуществления поставленных перед дайханскими объединениями задач, им со стороны государства передается в пользование земля, основные фонды и другое имущество.

В соответствии с Законом, дайханское объединение "владеет" землями, предоставленными ему государством, осуществляет руководство ею, сдаёт её в аренду. Согласно Кодексу Туркменистана "О земле", орошаемые земли дайханских объединений предоставляются в долгосрочную аренду сроком на 10 и более лет её членам, с учётом:

- наличия земельных и водных ресурсов;
- средней площади долевого земельного участка на одного трудоспособного;
- места расположения земельных участков;
- передачи в аренду орошаемых земель в размере до 200 га с сохранением целостности полей (поливных участков);
- возможностей арендаторов (арендаторов, объединений арендаторов, дайханских хозяйств) по обработке арендуемых земель;
- соблюдения схем севооборотов, сохранения и повышения плодородия почв;
- обеспечения производства сельскохозяйственной продукции в соответствии с договором аренды;
- в других случаях, предусмотренных законодательством Туркменистана.

**Таблица 2: Количество сельскохозяйственных формирований по категориям хозяйств по Туркменистану, тыс. единиц**

Категории хозяйств	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Дайханские (крестьянские) объединения	0.572	0.572	0.586	0.594	0.594	0.582	0.587	0.590	0.576	0.579	0.582	0.585	0.593	0.604	0.604	0.604	0.604	0.535
Дайханские (фермерские) хозяйства	1.8	1.8	1.9	2.0	2.1	2.0	2.0	1.9	1.9	1.8	1.7	1.7	1.7	1.8	1.8	1.8	n.a.	n.a.
Личные подсобные хозяйства населения	471.8	485.8	596.0	604.5	616.0	630.1	644.2	658.3	672.3	686.4	700.5	714.6	756.5	758.7	770.7	782.9	793.6	807.7

Источник: Госкомстат (2014).

Прим.: n.a. – Данные отсутствуют.

Размеры земельных участков, предоставляемых в долгосрочную аренду по каждому дайханскому объединению, определяются в зависимости от наличия земельных и водных ресурсов, места расположения земель и количества арендаторов, изъявивших желание принимать участие в сельскохозяйственном производстве. Предоставление орошаемых земель в долгосрочную аренду осуществляется на основании решения Комиссии дайханского объединения.<sup>16</sup>

Дайханское объединение также определяет квоты урожая на государственные заказы и осуществляет производство сельскохозяйственной продукции. Деятельность дайханских объединений осуществляется при поддержке государства путем предоставления льготного кредита и материальных средств на сельскохозяйственные культуры, выращиваемых по государственному заказу. Для выполнения договорных обязательств соответствующие министерства и ведомства предоставляют дайханским объединениям определенные услуги на платной основе, для производства сельскохозяйственной продукции, в том числе и услуги по поставке воды.

Продукция, произведенная дайханским объединением, реализуется по рыночным и государственным закупочным ценам. Дайханские объединения являются основными структурными подразделениями в сельском хозяйстве. Они основаны на смешанной форме собственности – государственной и частной.

Отдельной организационно-правовой формой управления сельскохозяйственным производством в Туркменистане являются дайханские хозяйства, численность которых составляет около 2 тыс. единиц. К сожалению, они пока не играют значительной роли в сельскохозяйственном производстве страны.

**Дайханское хозяйство** – является объединением лиц, основанным на родственных отношениях и частной форме собственности для ведения сельскохозяйственного производства, переработки, реализации продукции, оказания услуг. Оно может иметь в собственности землю, иное движимое и недвижимое имущество, самостоятельно определять направление своей деятельности, структуру и объёмы производства. В своём развитии деятельность дайханских хозяйств регулировалась сначала Законом "О дайханском хозяйстве" от 28 марта 1994г., затем Законом в новой редакции от 30 марта 2007г.<sup>17</sup> В настоящее время принят новый Закон Туркменистана "О дайханском хозяйстве" от 9 ноября 2013г., который расширяет сферу самостоятельности дайханских хозяйств, устанавливает перечень средств и имущества, которое может находиться в его собственности, определяет, что дайханское хозяйство является самостоятельным объектом хозяйствования<sup>18</sup>. Принятие данного Закона было, несомненно, прогрессивным шагом на пути проведения земельно-водной реформы в Туркменистане. Он открывал широкие возможности для реформирования сельскохозяйственного производства, для реализации рыночных отношений в аграрном секторе страны.

При создании дайханских хозяйств им было разрешено предоставлять землю не только из состава неиспользуемых и целинных земель, но также из земельных участков реформируемых колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий, резервного фонда земель, образованного администрацией районов (этрапов) за счёт земель запаса, земель, которые используются не по целевому назначению, изъяты из-за их

---

<sup>16</sup> Статья 46 Кодекса Туркменистана "О земле" от 25 октября 2004г.//Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2004г., №4, ст. 33.

<sup>17</sup> Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2007г., №1, ст. 37.

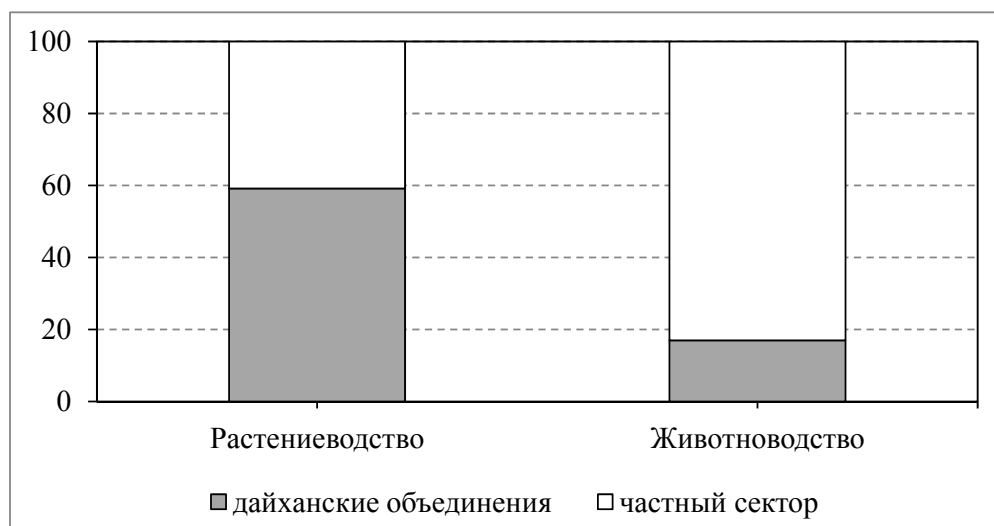
<sup>18</sup> Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2013г., №4, ст. 75.

нерационального использования и переданы в специальный фонд земель. В этот же специальный фонд предлагалось включать и земли обанкротившихся сельскохозяйственных предприятий. Причем земли для ведения дайханских хозяйств предоставлялись в частную собственность и в аренду. В качестве условия создания дайханского хозяйства предусматривалось обеспечение водными ресурсами и другими производственными фондами сельскохозяйственного назначения.

Также как источник значимых сельскохозяйственных производителей (и землепользователей) в последние годы можно считать личные подсобные хозяйства населения, которые составляют более 800 тыс. единиц, особенно в животноводстве.

По состоянию на 2013г. основными пользователями земли являются дайханские объединения – 535 единицы, дайханские хозяйства – 1806 единиц, частные хозяйства (личные подсобные хозяйства) 807.7 тыс. единиц. В начале 2000-х гг. началось создание сельскохозяйственных акционерных обществ, которые в дальнейшем не получили своего развития, что было связано с недостаточной степенью развитости элементов рыночных отношений в сельском хозяйстве.

**Рисунок 4: Распределение стоимости продукции растениеводства и животноводства по категориям хозяйств в 2013г., %**



Источник: Госкомстат (2014).

Как уже указывалось в начале исследования, при рассмотрении организационно-правовых сторон, в процессе реформирования сельского хозяйства, повышенное внимание обращалось на социальную защиту сельского населения и на распределение земель под основные культуры - главенствование зерноводства и хлопководства с высоким уровнем государственного регулирования. Вероятно, такие подходы и условия обуславливали сложности для определения наиболее эффективных форм хозяйствования, а также для оптимизации севооборота в системе орошаемого земледелия. Если рассматривать в целом произведенную растениеводческую продукцию, как видно из рисунка 4, к 2013г. доля дайханских объединений в стоимости продукции растениеводства составила 59.2 %, а частных производителей 40.8 %. В распределении стоимости животноводческой продукции 83 % - это доля частного сектора, а остальные 17 % - дайханских объединений.

### 2.3 Система землепользования

В системе государственного регулирования экономики был отменен государственный заказ на мясо, молоко, другую продукцию животноводства и птицеводства, на производство овощей, бахчевых, картофеля, фруктов, винограда. В этой связи в ценообразовании получила значительное развитие политика свободного формирования рыночных цен. Государственный заказ и фиксированные государственные закупочные цены сохраняли свое действие только для стратегической продукции – хлопка-сырца, пшеницы, сахарной свеклы, и риса.

Дайханские объединения были переведены на контрактную основу отношений с её членами (землепользователями, арендаторами) путем передачи земли, скота и имущества дайханских объединений в долгосрочную аренду сроком не менее 10 лет. На дайханские объединения была возложена ответственность за бесперебойное обеспечение арендаторов оросительной водой и на платной основе материально-техническими средствами и агросервисным обслуживанием.

В сфере овощеводства было предоставлено право реализации продукции по свободным (рыночным) ценам, а в хлопководстве и зерноводстве устанавливался государственный заказ и твердые закупочные цены<sup>19</sup>. Фиксированные государственные закупочные цены сохраняли свое действие только для вышеуказанных четырех видов сельскохозяйственных культур, которые периодически корректируются на основе соответствующих правительственных постановлений.

Постановлением Президента Туркменистана от 28 июня 1996г. №2694 "О дополнительных мерах по стимулированию производства сельскохозяйственной продукции" предусмотрено, что сельскохозяйственная продукция, выращенная на землях, предоставленных предприятиям негосударственного сектора экономики, гражданам в частную собственность и на условиях долгосрочной аренды для ведения товарного сельскохозяйственного производства на основе свободного предпринимательства, является их собственностью. Им разрешено направлять выращенную продукцию на удовлетворение собственных потребностей, а излишки реализовывать на внутреннем рынке без права экспорта (хлопка и зерна). Остальную продукцию реализовывать по свободным ценам для потребления на внешнем и внутреннем рынке.<sup>20</sup>

В соответствии с постановлением Президента Туркменистана от 20 октября 1997г. №3362 "О финансовой поддержке производителей сельскохозяйственной продукции по государственному заказу" производителям сельскохозяйственной продукции предоставлена по госзаказу скидка в размере 50 % на семена пшеницы и хлопчатника и предоставляемые услуги по производственно-техническому и агрохимическому обслуживанию. Установлено, что возмещение разницы в стоимости семян и услуг производится за счет средств Государственного фонда развития сельского хозяйства Туркменистана<sup>21</sup>.

Важным шагом в реформировании аграрного сектора является разрешение арендаторам (если они не пользовались льготами в размере 50 % на удобрения, семена, производственно-техническое обеспечение) с 2002г. реализовывать полученный урожай хлопка,

<sup>19</sup> Постановление Президента Туркменистана от 27 декабря 1995г. №2433 "О дополнительных мерах по реформированию крестьянских объединений в 1996г." //Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 1995, № 12,ст. 2959.

<sup>20</sup> Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 1996. №6. Ст. 3281.

<sup>21</sup> Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 1997. №10. Ст. 4214.



пшеницы и риса на внутреннем рынке не по государственным, а по свободным договорным ценам.

В Национальной программе социально-экономического развития до 2030г. в целом и в аграрной в частности один из основных принципов состоял в том, чтобы на каждом этапе переходного периода предпринимать упреждающие меры по социальной защите населения (в том числе сельского) с помощью ценовых льгот, пособий, адресной помощи и других социальных трансфертов. Государство оказывает влияние на процесс внутреннего ценообразования, частично контролирует цены на основные товары и услуги в розничной сети (например, на мясо и муку).

В продолжение этой темы надо отметить, что специфическая особенность земельно-водных отношений, сформировавшихся в Туркменистане в процессе реформ состоит также в бесплатном пользовании земельными и водными ресурсами при их сельскохозяйственном использовании. Государство взяло на себя расходы на ирригационно-мелиоративное строительство, обводнение и водоснабжение. Символические размеры отчислений от созданного валового продукта лишь частично покрывают затраты государства на ирригационно-мелиоративное строительство и подачу оросительной воды. С 1999г. арендаторы в сельском хозяйстве (члены дайханских объединений и дайханских хозяйств) были освобождены от уплаты за социальное страхование и подоходного налога.

Земли предоставляются в частную собственность для ведения личного подсобного хозяйства в сельской местности в размере до 0.16 га, но не менее 0.12 га, а также для производства сельскохозяйственной продукции – из земель сельскохозяйственных предприятий, предоставленных ранее в долгосрочную аренду площадью до 3 га. Специфической особенностью частной собственности на землю является то, что земля не может быть продана, обменена, подарена, либо быть предметом залога. Земельные участки могут передаваться собственниками только по наследству. Полагаем, это обусловлено тем, что земельные участки передаются государством в собственность гражданам на безвозмездной основе, а также в связи с жесткими природно-климатическими условиями. Ограничительным фактором для развития категорий сельхозпроизводителей, основанных на частном землевладении, является проблема обеспечения поливной водой (осуществляется/контролируется государством), а также ограниченными площадями готовых для орошаемого земледелия земель. Необходимо отметить, что законодательством земля может предоставляться гражданам также на праве владения и пользования. Юридическим лицам Туркменистана земельный участок может предоставляться в пользование и аренду.

### **3 СИСТЕМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФАКТОРАМИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА**

В то время как в целом по стране осуществляется переход к рыночной экономике, сельскохозяйственный и связанный с ним водный секторы регулируются государством. При этом в начале переходного периода аграрная стратегия предусматривала постепенное предоставление арендаторам все большей самостоятельности в хозяйственной деятельности. В рассматриваемый период базирующееся в основном на арендной системе землепользование было нацелено на выполнение государственного заказа для выращивания хлопка, пшеницы, риса и сахарной свеклы, в производстве которых в основном участвовали дайханские объединения. По этим сельскохозяйственным культурам вклад дайханских хозяйств, частных землевладельцев, а также подсобных хозяйств является несущественным (меньше 1 %). Процесс этого основного типа сельхозпроизводства такой – сельские жители (земледельцы) получают в аренду землю от Дайханского объединения (как правило, по месту жительства). Они заключают договор с Дайханским объединением и становятся арендаторами – производителями сельскохозяйственной продукции по госзаказу. При этом государством предоставляется ряд льгот для производителей сельскохозяйственной продукции по государственному заказу – 50 % скидка на основные факторы производства – механизированные и агрохимические работы, семена, минеральные удобрения, химикаты. За услуги по поставке воды скидка составляет около 70 %.

Услуги по поставке воды осуществляют территориальные органы Министерства сельского и водного хозяйства. Предоставляется доступ арендаторов к финансированию – кредитование для сельхозпроизводства госбанками (под 1 % годовых). В ходе и в конце сельскохозяйственного сезона (хлопка, зерна, сахарной свеклы) через крестьянский банк производится взаиморасчет между арендатором и вовлеченными государственными агентствами. По безналичному расчету арендатор оплачивает им за их поставки и услуги, а также перечисляет в своё дайханское объединение 9 % от стоимости полученной продукции. Арендатор после выполнения договорных и других обязательств может реализовывать продукцию, остающуюся в его распоряжении, по свободным рыночным ценам.

Сельское хозяйство является потребителем 90 % водных ресурсов Туркменистана. Общий объем водных ресурсов Туркменистана в год средней водности оценивается в 25 км<sup>3</sup>. С учетом этого и понимая, что водные ресурсы являются ключевым фактором развития сельского хозяйства, государство при разработке политики по реформам управления водными ресурсами к этому вопросу подходило в увязке с земельными реформами. Показательным примером является тот факт, что Водный Кодекс был принят в 2004г. одновременно с Земельным кодексом. Этот правовой документ являлся важным в новых условиях развития Туркменистана, не только для водного хозяйства, но и для сельского хозяйства. На сегодняшний день нет законов, регулирующих деятельность ассоциаций водопользователей. По имеющейся информации, о них указано в подготовленном проекте нового Водного кодекса, который сейчас находится на рассмотрении в Парламенте (Меджлисе) Туркменистана.

В ходе реструктуризации сельскохозяйственного производства принимались во внимание проблемы с водообеспечением, прогнозы по водности рек в следующих сельскохозяйственных сезонах. Соответственно, осуществлялись изменения и корректировки в производстве продукции растениеводства и структуре посевных площадей. Когда в некоторых годах ухудшалась водохозяйственная обстановка, устанавливалась пониженная

водообеспеченность (например, 75-процентная) некоторым из веляатов. В том числе ежегодно на правительственном уровне устанавливались лимиты на производство основных культур (а также тарифы и льготы на поставку воды).

Министерство сельского хозяйства Туркменистана ответственно за составление договоров аренды между дайханским объединением и арендаторами, а также за обеспечение арендаторов семенами ("Türkmen galla önümleri" – Госконцерн по зерноводству, и "Türkmen pagta" – Госконцерн по хлопководству), за осуществление механизированных работ ("Türkmen obahyzmat" – Госконцерн по производственно-техническому обслуживанию сельского хозяйства) – пахота, посев, культивация, сбор урожая, удобрения и средства защиты растений ("Türkmen dökünimiýa" – Госконцерн по минудоудобрениям и химсредствам) и т.д. Министерство водного хозяйства Туркменистана ответственно за поставку воды для орошения в точки выдела в дайханские объединения (рисунок 5).

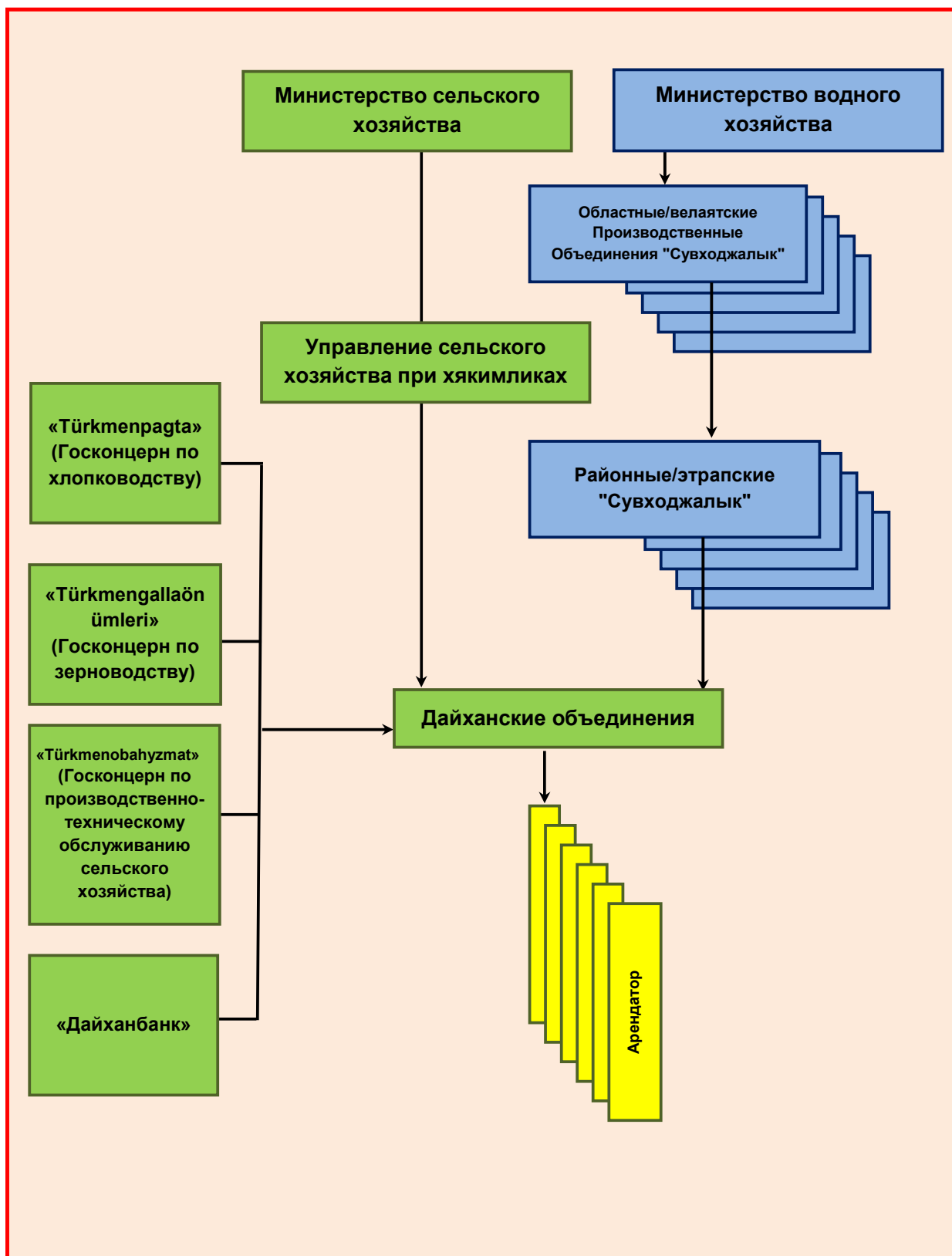
В целях коренного реформирования агропромышленного комплекса страны, дальнейшего повышения его эффективности в январе 2016г. было создано Министерство сельского и водного хозяйства Туркменистана<sup>22</sup>. Соответствующие документы были подписаны Президентом Туркменистана на заседании Кабинета Министров страны. Министерство сельского и водного хозяйства создано за счет объединения Министерства сельского хозяйства, Министерства водного хозяйства, Государственного объединения "Türkmen galla önümleri", Государственного объединения "Türkmen obahyzmat", Государственного животноводческого объединения, а также Государственного концерна "Türkmen pagta" и подведомственного ему хлопкового торгового предприятия "Akaltyn".

Также, согласно подписанным документам, Министерству сельского и водного хозяйства предписано обеспечить продажу дайханским объединениям в установленном порядке по остаточной стоимости 6446 тракторов марки "Беларусь" и 10334 единицы прицепного сельскохозяйственного инвентаря к ним, состоящих на балансе прекратившего свою деятельность Государственного объединения "Türkmen obahyzmat", с условием оплаты стоимости тракторов и инвентаря за счет средств, поступающих от их эксплуатации, и других доходов дайханских объединений. Предприятия, подведомственные прекратившему свою деятельность Государственному животноводческому объединению, в установленном порядке переданы в ведение Государственного объединения пищевой промышленности Туркменистана.

---

<sup>22</sup> Постановление Президента Туркменистана от 08 января 2016г. №14531 "О вопросах Министерства сельского и водного хозяйства Туркменистана".

**Рисунок 5: Организация обеспечения факторами производства сельскохозяйственных производителей**



Данное изменение также привело к объединению Научно-исследовательского института хлопководства прекратившего свою деятельность Министерства сельского хозяйства Туркменистана, Научно-исследовательского института земледелия Туркменского сельскохозяйственного университета имени С. А. Ниязова, а также Научно-исследовательского института зерновых культур прекратившего свою деятельность Государственного объединения "Türkmen gallaönümleri". На их базе был создан Сельскохозяйственный научно-исследовательский институт Министерства сельского и водного хозяйства Туркменистана<sup>23</sup>.

До 2016 г. в процесс производства сельскохозяйственной продукции по государственному заказу в трудовые отношения с арендаторами были вовлечены около десятка государственных организаций. На местные органы власти (хякимов) областного и районного уровня возложена ответственность и руководство по выполнению государственных заказов на основные сельскохозяйственные культуры. Таким образом, имеет место несколько уровней регулятивного подхода управления – национальный, районный, сельский и в конце этой производственной цепи земледелец (много ведомств и зон ответственности).

Так как с самого начала рассматриваемого периода имело место государственное регулирование аграрного сектора, для налаживания поставок ресурсов/материалов и оказания сельскохозяйственных услуг, прежде всего, требовалось обеспечить всем этим земледельцев в национальном масштабе. Для проведения механизированных работ на полях и строительства/ремонта водных артерий с самого начала 1990-х гг. и в последующие годы путем принятия правительственных документов осуществлялись масштабные государственные закупки сельскохозяйственной и землеройной зарубежной техники, а также семян (в основном пшеницы), некоторых видов удобрений и химикатов. Льготное обеспечение, снабжение ресурсами/материалами и предоставление необходимых услуг арендаторам осуществляется специальными государственными агентствами. Управление сельским хозяйством осуществляло (до 2016 г.) Министерство сельского хозяйства Туркменистана, в систему которого также входили службы по земельным ресурсам, по карантину растений, по защите растений, семеноводству и сортоиспытаниям. Также для управления в аграрном секторе создавались и включались в производственно-финансовые взаимоотношения с крестьянами соответствующие институциональные госструктуры управления – Минводхоз, Госконцерн по хлопководству, Гособъединение по зерноводству, Гособъединение по производственно-техническому обслуживанию сельского хозяйства (бывшая "Сельхозтехника"), Гособъединение по минудобрениям "Туркменхимия", Государственное животноводческое объединение, "Дайханбанк" (крестьянский банк) и др.

Отличия в господдержке между производителями стратегических сельскохозяйственных культур (хлопок, пшеница, рис, сахарная свекла) и высокорентабельных сельскохозяйственных культур (овощи, бахчевые) значительные. В отличие от возделываемых по госзаказу культур (описано выше) четкая система поставки факторов производства (вода, удобрения, дизтопливо, техника, семена) по бахчевым, овощам, фруктам по другим культурам даже внутри дайханского объединения отсутствует. А для других (частных) категорий хозяйств вообще не предусмотрена какая-либо система поставок/снабжения и тем более господдержка (в виде 50 % скидки на материалы, горючее и услуги или др. преференции).

---

<sup>23</sup> Электронная газета "Туркменистан: Золотой век" (08.01.2016) "Создано Министерство сельского и водного хозяйства Туркменистана". <http://www.turkmenistan.gov.tm/?id=10210>.

В животноводстве по сравнению с растениеводством система организации производства была более упрощенной, с меньшим числом вовлеченных агентств и организаций и, соответственно, с меньшей степенью регулятивного подхода. В этой части сельхозпроизводства многоуровневый подход управления также не носил явно выраженного характера. Наблюдаемая организационная динамика в животноводстве, изученные правовые акты и правительственные документы за рассматриваемый период показали, что государственное регулирование выражалось здесь в значительно в меньшей степени. При общем руководстве Минсельхоза, для осуществления производственных дел и выполнения правительственных программ и директив в рассматриваемые годы в основном производственными делами в животноводстве и управлением пастбищ занимались:

- ассоциация "Туркменмаллары" и её подразделения в велаятах (в 2013г. было преобразовано в государственное животноводческое объединение);
- дайханские объединения;
- акционерные общества.

Итак, обеспечение сельского хозяйства (в основном это касается растениеводства) необходимыми материалами, ресурсами, горючим и агроуслугами осуществляется со стороны вышеуказанных соответствующих государственных агентств. При этом выделение этих ресурсов и услуг основывалось на разработанных рекомендациях и утвержденных нормах.

Оросительные нормы для возделывания сельскохозяйственных культур основывались на "Поливных режимах сельскохозяйственных культур по Туркменской ССР (1990г.)". Для хлопка и пшеницы нормы воды для полива каждого гектара, а также для некоторых других культур (сахарной свеклы, картофеля, кормовых, винограда, фруктов, овощей, бахчи, ячменя, риса, промежуточных культур), устанавливаются расходуемые величины ежегодными правительственными постановлениями. В последние годы лимиты воды для вегетационного сезона хлопка устанавливаются в пределах 7000 м<sup>3</sup>/га, для пшеницы в пределах 5300 м<sup>3</sup>/га. Если по пшенице лимитированные нормы получаются как осредненные из рекомендуемых оросительных норм, то по хлопку лимитированные нормы чуть ниже минимальных рекомендуемых норм. При этом текущие тарифы только частично покрывают стоимость услуг водоподачи на поля, а землепользователь-арендатор оплачивает только треть затрат по доставке воды для той или иной культуры. Сказанное по водным услугам касается культур, возделываемых по госзаказу.

В реальной сельскохозяйственной практике при такой усложненной схеме сельскохозяйственных отношений затруднительно в течение всего сельскохозяйственного сезона достичь достаточной координации/управления на уровне многочисленных дайханских объединений, повсеместного обеспечения своевременных поставок ресурсов и услуг в требуемом объеме (Станчин и др., 2011). Это особенно важно при возделывании хлопка, для которого характерна капризность, высокая зависимость от климатических условий. Соответственно, вышеуказанное отражается на получаемом урожае и прибыли земледельцев. При такой системе в агросекторе страны делаются большие производственные и непроизводственные затраты материальных и трудовых ресурсов при выращивании сельхозкультур, особенно в системе госзаказа (Станчин и др., 2011). При таких условиях временного фермерства арендатор строит трудовые отношения и обрабатывает землю на посезонной основе, хочет максимизировать краткосрочные доходы (не практикуется система устойчивого управления земельно-водными ресурсами, хотя законом предусмотрены возможности решения земельной собственности).

Процесс реструктуризации в аграрном секторе можно наблюдать по изменениям, которые происходили в землепользовании. По состоянию на 2012г., 95 % сельскохозяйственных земель находились под контролем дайханских объединений, по состоянию на 2013г. площадь земель, переданных гражданам для ведения сельскохозяйственного производства, 20.4 тыс. га. и др. наблюдаемые показатели. При сельском населении близком к 2.5 млн. эти показатели свидетельствуют о вышеуказанных незначительных подвижках в формировании категории частных товаропроизводителей.

#### 4 СТРУКТУРНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В ПРОИЗВОДСТВЕ

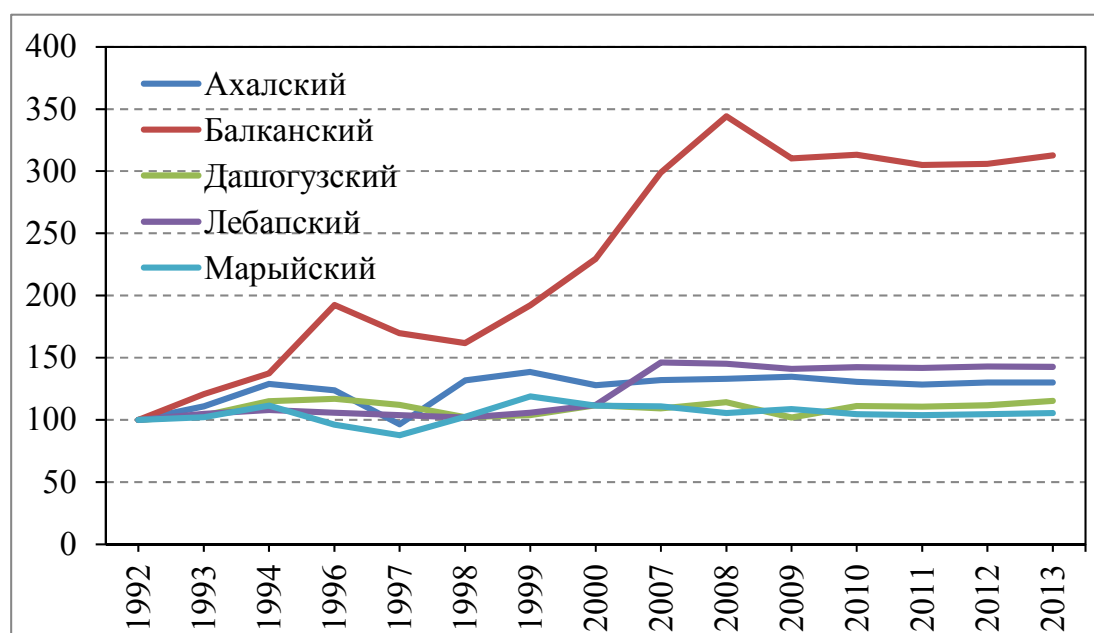
В рассматриваемые годы формируемый хозяйственный механизм опирался на сочетание экономических методов управления и государственное управление. По состоянию на 2013г., число частных товаропроизводителей составляет 2.3 тыс. единиц, а площадь земель, переданных гражданам для ведения сельскохозяйственного производства – 20.4 тыс. га (ГОСКОМСТАТ, 2014). Таким образом, на основе реформирования сельского хозяйства, за рассматриваемый период общая орошаемая площадь в стране возросла на 25.5 % и в настоящее время составляет порядка 1.8 млн. га.<sup>24</sup> В основном произошел рост орошаемой пашни в период с 1990 по 2001гг., который составил около 400 тыс. га.

Существенным этот рост был в первое десятилетие, но и в последующие годы имело место наращивание площадей (с освоением новых земель). На основании специального правительственного решения осуществлялись работы по увеличению посевных на 20,000 га в каждом велаяте; параллельно проводились мероприятия по мелиоративному улучшению существующих орошаемых земель. Уже в самом начале переходного периода имели место существенные изменения в структуре посевов. Ведущими в растениеводстве стали (и до сих пор являются) хлопководство и зерноводство (производство пшеницы).

##### 4.1 Продовольственная безопасность и производство пшеницы

Львиная часть возросшей площади была распределена в велаятах для увеличения посевов пшеницы. Из нижеприведенного графика можно видеть изменение посевных площадей за 2000-2013 гг. в разрезе велаятов (рисунок 6). В указанной выше диаграмме приведены данные только по посевной площади. Здесь не учитывается площадь многолетних культур (сады, виноградники, лесополосы, приусадебные участки и т.п.).

**Рисунок 6: Динамика посевных площадей в велаятах (1992-2013 гг.; 1992=100, %)**



Источник: ГОСКОМСТАТ (2014).

<sup>24</sup> Охрана окружающей среды и использование природных ресурсов в Туркменистане за 2013г. СТАТИСТИЧЕСКИЙ СБОРНИК. Ашгабат, 2014.

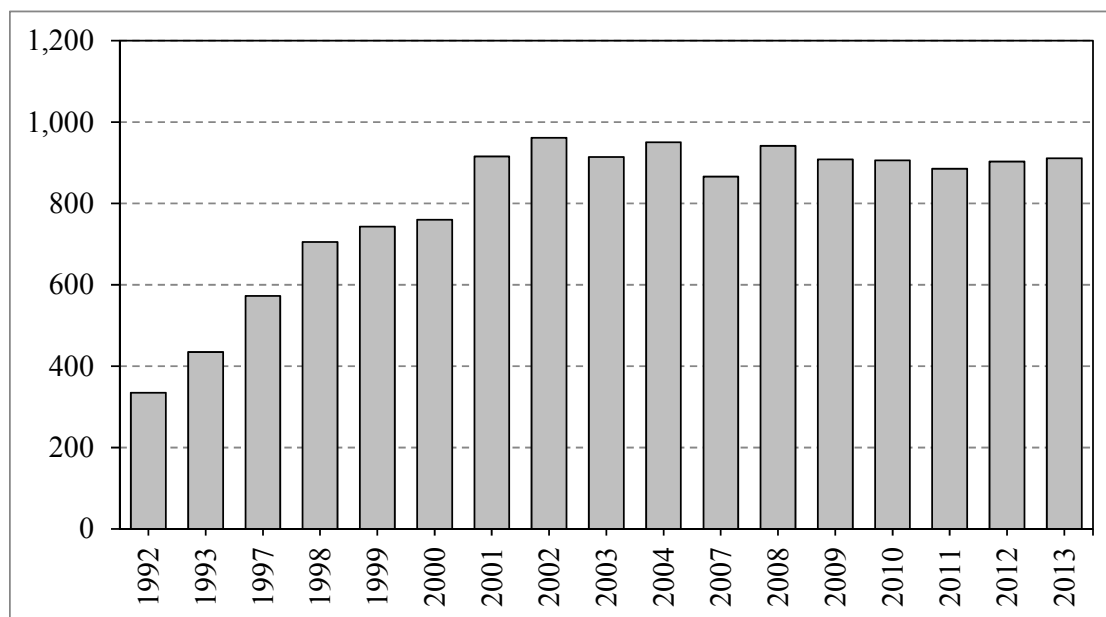


Для реализации одной из главных составляющих Аграрной стратегии – Продовольственной независимости, в 1991г. в Туркменистане была принята уже упомянутая Госпрограмма "Зерно", которая привела к росту площадей, занятых пшеницей, в 2.7 раза (рисунок 7). Это, в свою очередь, привело к серьезным изменениям в структуре землепользования и в растениеводстве в целом.

В то время как в 1992г. убранная площадь пшеницы составляла 335 тыс. га, к 2002г. произошел рост до 961 тыс. га. По велятам за рассматриваемые годы рост посевов пшеницы шел в целом по такой же тенденции. При этом больше всего пшеницы высевалось в Ахалском веляте, а минимальные площади – в Балканском веляте. В отношении самого западного и самого низко водообеспеченного Балканского велята необходимо отметить, что там традиционным являлось животноводство и этим обоснованы значительно меньшие посевные площади и соответственно низкие объемы продукции растениеводства. Далее по остальным трем велятам распределение площадей пшеницы примерно равное – в следующем порядке – Мары, Лебап и Дашогуз. Из рисунка 7 следует, что площади под пшеницу по велятам за последние годы изменяются незначительно (т.е. стабилизировались).

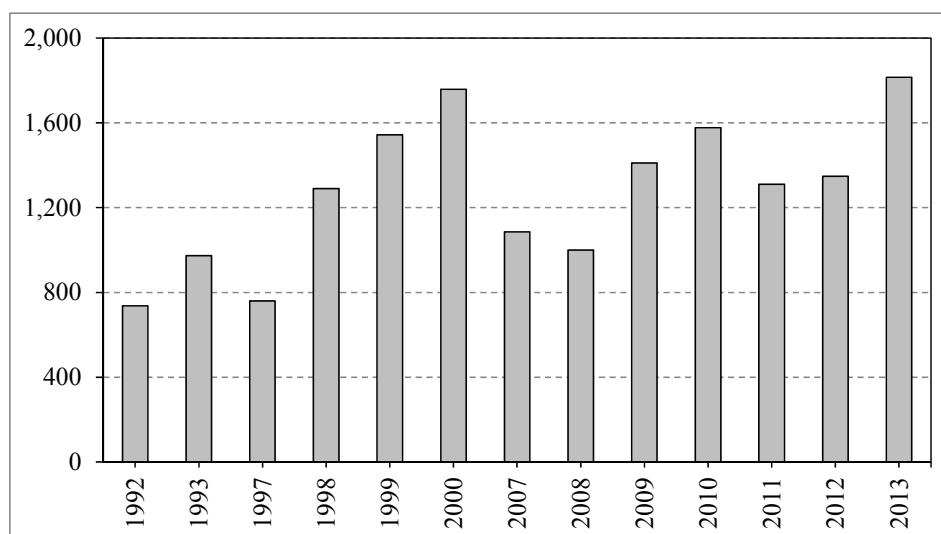
Валовый сбор пшеницы с 1992г. (736.9 тыс. т.) возрастал до середины первого десятилетия 21-го века, после стал снижаться и до конца первого десятилетия вновь возрос, превысив полтора миллиона тонн. В последующие годы (до 2014г.) он колебался в пределах 1.3-1.8 млн. тонн. На рисунке 8 приведена графически общая динамика производства пшеницы по стране за период 1992-2013гг.

**Рисунок 7: Динамика убранной площади пшеницы (1992-2013 гг., тыс. га)**



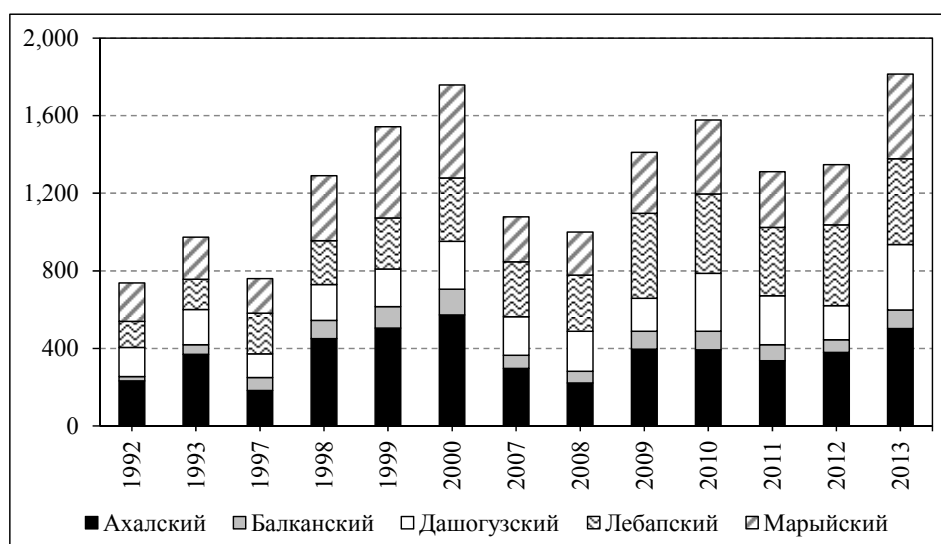
Источник: Госкомстат (2014).

Наибольшая доля производства пшеницы в 2013г. приходилась на Ахалский велят – 28 %, в Лебапском и Марыйском велятах производится порядка 24 % в каждом, около 19 % приходится на Дашогузский велят и 5 % от общего объема производства – Балканский велят (рисунок 9). Как возделываемая по госзаказу, пшеница в основном производится в дайханских объединениях (1 % валовых сборов другими сельхозпроизводителями). С 2011г. Туркменистан экспортирует пшеницу – около 200 тыс. тонн.

**Рисунок 8: Динамика валового сбора пшеницы (1992-2013 гг., тыс. т.)**

Источник: Госкомстат (2014).

В целом, в Туркменистане культивируются 15 мягких и твердых сортов пшеницы отечественной и зарубежной селекции.<sup>25</sup> Больше всего площадей отведено мягкому сорту "Батько", выращиваемому в Туркменистане с 2007г. Сорт родом из ставропольского края России хорошо зарекомендовал себя, отличается хорошей всхожестью, болезнеустойчивостью, высокой урожайностью. Не сильно отстает по площади еще один успешный сорт "Сахрайи". На протяжении последних лет демонстрирует хорошие качества отечественный сорт "Елотен-1", "Битарап", "Джуван". Также в числе культивируемых сортов успевшие зарекомендовать себя на практике "Туркменбаши-1", "Елотен-3", "Юбилейная-100", а также новые местные сорта "Мирас" и "Акбаш", и российский – "Крупинка". Хорошо прижились на полях еще три сорта ставропольской селекции: "Нота", "Иришка" и "Васса".

**Рисунок 9: Площадь пшеницы по велаятам (1992-2013 гг., тыс. га)**

Источник: Госкомстат (2014).

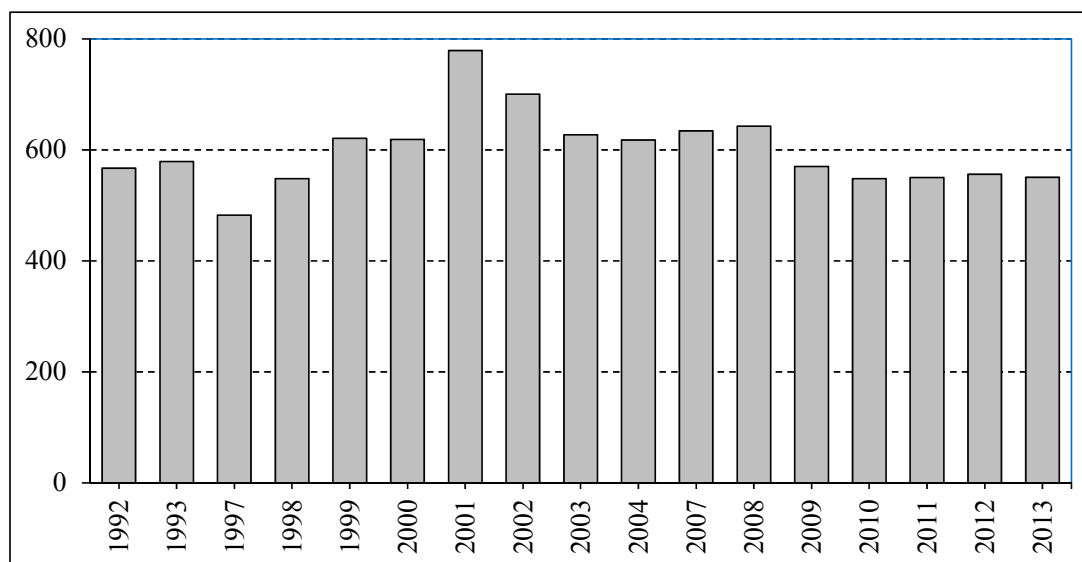
<sup>25</sup> Новости Туркменистана "Infoabad" (03.04.2014) "Хлеба колосятся: какие сорта пшеницы выращиваются сейчас в Туркменистане?" <http://infoabad.com/obschestvo-i-yekonomika/hleba-kolosjatsja-kakie-sorta-pshenicy-vyraschivayutsja-seichas-v-turkmenistane.html>.

## 4.2 Производство хлопка

В самом начале обретения национальной независимости в 1991г. структура растениеводства Туркменистана определялась в соответствии с общесоюзным разделением труда, как хлопкового производителя. В структуре растениеводства в этот период доминировал хлопчатник. Если сравнивать с размерами общей посевной площади по Туркменистану отводимой площадью под хлопок, можно видеть, что на протяжении этих лет данная культура играла заметную роль в структуре посевов.

Динамику посевов в масштабах страны наглядно показывает диаграмма на рисунке 10. Как видно из представленных показателей, площади под хлопок с 1992г. (567 тыс. га) в течение десятка лет снижались, затем возросли до начала первого десятилетия 21-го века, достигнув максимума в 780 тыс. га. А после имело место снижение и в последние годы рассматриваемого периода площадь под хлопок стабилизировалась в пределах 550-560 тыс. га. В этих же пределах хлопок высевается после 2013г. до настоящего времени.

**Рисунок 10: Динамика убранной площади хлопка (1992-2012 гг., тыс. га)**



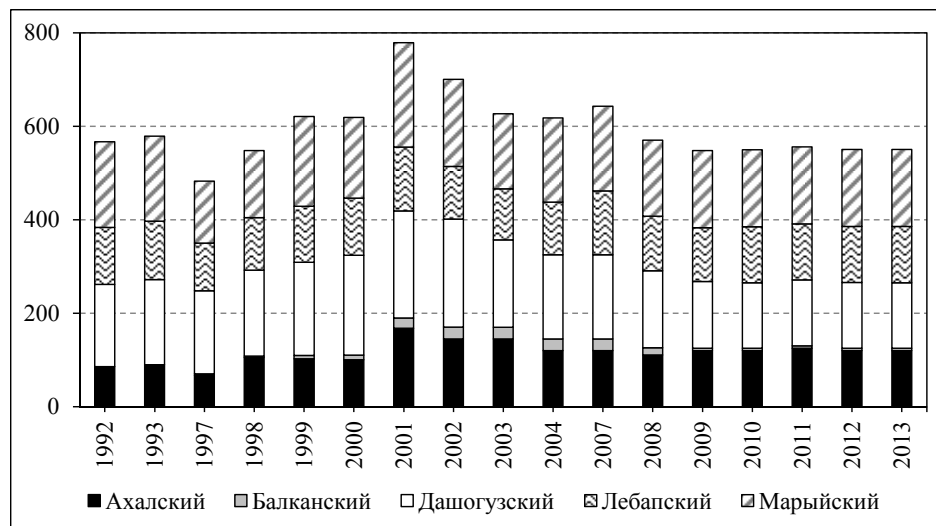
Источник: ГОСКОМСТАТ (2014).

Из приведенной диаграммы (рисунок 11) можно судить об изменениях площадей под хлопок за последние годы по велаятам. Если описывать распределение за переходный период площадей хлопка по велаятам, следует, прежде всего, отметить, что ведущими хлопкосеющими областями являлись Марыйский и Дашогузский (достигнув наибольших размеров по 225-230 тыс. га в 2001г.). Далее по значимости следовали Ахалский и Лебапский велаяты с примерно равными площадями на протяжении изучаемых лет. В Балканском велаяте хлопок начал высеваться с 1997г. В самом начале площади составляли 3 тыс. га и самые большие показатели достигали 26 тыс. га в 2002г., что занимает совсем незначительную часть хлопковой площади по стране. В 2008г. произошло резкое сокращение площади до 15 тыс. га, затем она составила 5 тыс. га и в последние рассматриваемые нами годы находилась на этом уровне (рисунок 11). А с 2013г. выращивание хлопка в Балканском велаяте полностью было прекращено ввиду нецелесообразности.

Анализ посевных площадей хлопка за переходный период также показывает, что после Балканского велаята наибольшими колебаниями характеризуется Ахалский велаят. По располагающемуся в нижнем течении Амударьи Дашогузскому велаяту имеется тенден-

ция снижения площадей хлопка за последние годы, в связи с проблемами водообеспечения посевов. Относительно стабильный характер с совсем незначительным изменениям по посевам хлопка имел место в Марыйском и Лебапском велаятах. В приведенной диаграмме (рисунок 11) более подробно отражены изменения площадей под хлопок за последние годы в разрезе велаятов.

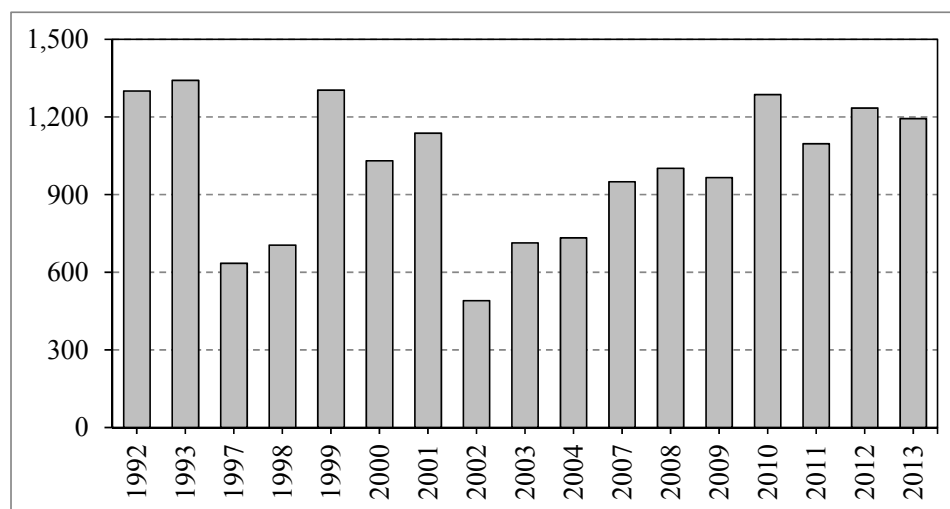
**Рисунок 11: Площадь хлопка по велаятам (1992-2013 гг., тыс. га)**



Источник: Госкомстат (2014).

Валовые сборы хлопка-сырца по стране в начале 1990-х гг. были в пределах 1.30-1.35 млн. тонн. Потом производство хлопка снижалось до 1997г. и после этого имели место заметные колебания по годам. После высоких урожаев в начале 1990-х гг. резко выделяются по большим валовым сборам 2010г. и особенно 1999г. Как видно из диаграммы (рисунок 12), затем наметилась тенденция возрастания валовых сборов и до середины первого десятилетия 21-го века достигла наибольших значений в 1096 млн. тонн. После этого наблюдалось небольшое снижение сборов и до конца исследуемого периода – к 2013г. они вновь возросли. При этом следует отметить крайне низкие сборы хлопка по Туркменистану в 2002г. – 490 тыс. тонн. Из диаграммы (рисунок 12) можно детально видеть колебания валовых сборов хлопка за указанные 1992 -2013 гг.

**Рисунок 12: Динамика производства хлопка-сырца (1992-2013 гг., тыс. т.)**



Источник: Госкомстат (2014).

Выращиваемый по госзаказу хлопок почти полностью производится в дайханских объединениях (99 % валовых сборов, ПРООН, 2003; СТАНЧИН и ЛЕРМАН, 2003; СТАНЧИН и др., 2011; LERMAN et al., 2012). Территориально в адаптационном аспекте в сельском хозяйстве можно рассматривать правительственное решение о прекращении с 2013г. выращивания хлопка в вододефицитном западном Балканском велаяте. В то же время эти сокращенные объемы производства были перераспределены между другими велаятами. Также в некоторых велаятах проводились меры по внедрению методов и практик для получения нескольких урожаев в год.

### **4.3 Производство фруктов, бахчевых и овощей**

Садоводство также является одной из важных отраслей сельского хозяйства Туркменистана. Наиболее распространены культуры яблони (44 % от общей площади садов), абрикоса (19 %), сливы, груши, граната, персика и винограда. Судя по статистическим данным, площади под фруктовые за изучаемые годы имели тенденцию постепенного уменьшения. Площади садов с 24 тыс. га в 1992г. сократились до 17 тыс. га в 2013г. С обретением независимости, в структуре посевных площадей стала ускоренно увеличиваться площадь пшеницы. Она заместила собой почти все сельскохозяйственные культуры в севооборотах, в том числе сады; уменьшение площади стояния садов к началу 2000-х гг. – на 64 % (СТАНЧИН и др., 2011). Состарившиеся сады не обновлялись, посадки не производились; на их место засевались культуры по госзаказу (пшеница и хлопок). Однако отмечается относительно плавное увеличение валового сбора фруктов за указанный период с 48.5 тыс. тонн до 172.5 тыс. тонн. При этом заметные темпы роста имели место до 2007г., превысив 160 тыс. тонн. Затем рост также был, но в более замедленном темпе.

Бахчеводство в Туркменистане – древнейшая отрасль земледелия. К бахчевым культурам, производимым в Туркменистане, относятся: арбузы, дыни, тыква. Ассортимент дынь включает более 200 сортов.

Динамика площадей бахчевых культур в Туркменистане носит характер синусоиды – посадки снижались начиная с 1992г. (тогда 28 тыс. га) до минимальных значений в 7.8 тыс. га к началу 2000-х и затем возвратились к первоначальным значениям (27.4 тыс. га в 2013г.). С учетом таких малых значений площадей (всего по стране около 8 тыс. га), имевшее место сокращение примерно в 4 раза, конечно же, является существенным. Снижение в начальный период вызвано теми же причинами, которые приведены выше по площадям садов – усиленное возделывание пшеницы (СТАНЧИН и др., 2011). К началу 2000-х вопрос наращивания площадей под пшеницу в определенной степени был решен. Бахчи краткосезонная культура, для выращивания не требуется постоянной (закрепленной) территории, как, например, для садов. Также важный фактор – возможность получения быстрой прибыли, низкозатратность, не требуется много поливов и больших объемов воды для орошения, имеет высокий рыночный спрос. Видимо поэтому, несмотря на политику первоочередности пшеницы и хлопка, в последующие годы имелось некоторое послабление в отводе земель под эти две стратегические культуры. Также стали повышаться площади под бахчи за счет новоосвоенных земель (не входящих в Госпрограмму освоения земель) на окраинах и вдали от "культурной" зоны (вдали от оазисов), углубляясь в Пустынную зону. Также бахчевые засевались по временной (сезонной) схеме. В начале 2000-х гг. было начато строительство и Туркменского озера и бахчи, в том числе, широко выращивались (и выращиваются) в прилегающих к нему пустынной зоне с использованием слабоминерализованной дренажной воды из её каналов. В разрезе областей (велаятов) за 1992-2013гг. изменения в площадях сильно отличаются. По Ахалскому велаяту сравнительно с 1992г. площади сократились вдвое – с 10 тыс. га до 5 тыс. га. А по

Марыйскому сокращение площадей составило более чем 3.5 раза – с 6 тыс. га до 1.8 тыс. га. Имело место очень значительное увеличение площадей бахчевых культур в Балканском велаяте – с 1 тыс. га в 1992г. до 8.3 тыс. га в 2013г. Примерно в 1.5 раза увеличились площади в Лебапском велаяте, а в Дашогузском велаяте площади бахчи заметно сократились.

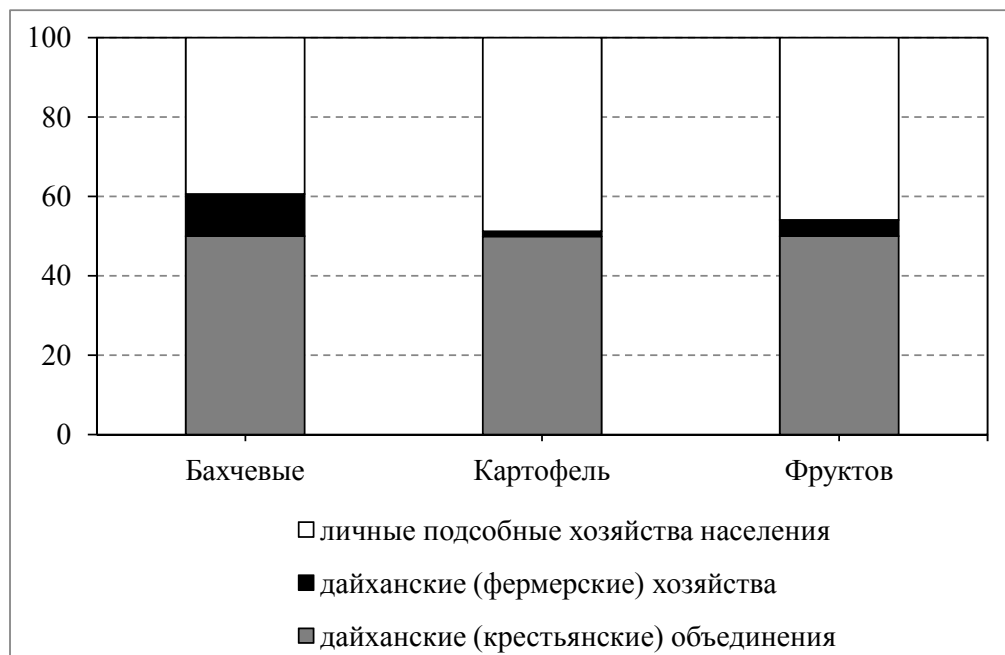
Динамика валовых сборов бахчевых культур по Туркменистану имела похожий характер с динамикой площадей. В то же время в количественном выражении они к 2013г. были примерно на одну треть выше, чем в 1992г. Соответственно, они составили 318 тыс. тонн в 2013г. и 213 тыс. тонн в 1992г.

Овощеводство широко распространено, но особенно в Ахалском велаяте. Наиболее распространенными видами овощных культур являются: помидоры, огурцы, лук, морковь, капуста, перец, баклажаны, редька, редис. Также культивируется картофель. Динамика площадей овощных культур в Туркменистане носит характер, аналогичный бахчевым культурам. Посевы снижались начиная с 1992г. (тогда 27 тыс. га) до минимальных значений в 16.8 тыс. га к началу 2000-х и затем вернулись к первоначальным значениям (31.2 тыс. га в 2013г.). Причины данной динамики в основном такие же, как у бахчи. К концу 1990-х гг. сокращение площадей посева на 58 % (Станчин и др., 2011). В целом к концу 1990-х гг. площади посевов овощей, бахчевых, кормовых и прочих сельскохозяйственных культур сократились на 363 тыс. га (Станчин и др., 2011). Причины последующего роста и возврата к прежним площадям также аналогичны с посевами бахчевых (при этом овощи высевались в основном в "культурной" зоне). Если рассматривать в разрезе областей, следует указать на двукратное возрастание площадей в Лебапском велаяте и в 1.5 раза в Дашогузском велаяте. В Ахалском и Марыйском велаятах имело место небольшое сокращение посевов овощей. По Балканскому велаяту площади составляли около 1 тыс. га и оставались почти неизменными за весь рассматриваемый период.

По Туркменистану валовые сборы за изучаемый период выросли примерно в 2 раза. При этом особенно ярко выраженный характер увеличения производства овощей с 1992 по 2013г. носило в Дашогузском велаяте – примерно в 3.5 раза (соответственно 60.3 тыс. тонн и 139 тыс. тонн) и Марыйском велаяте – примерно в 3 раза (соответственно 63.3 тыс. тонн и 150.3 тыс. тонн). По Ахалскому велаяту и по Лебапскому велаяту рост превысил 2 раза.

Валовые сборы овощей с 1997г. по статистической отчетности возрастали. Что овощеводство является одной из высокодоходных отраслей растениеводства Туркменистана отмечается и экспертами (ПРООН, 2003). Большой потенциал достижения высокого урожая при повышенном уходе за этими культурами и возможности получения быстрой прибыли, высокий рыночный спрос могут обуславливать стимулирование фермеров в высоком урожае. Марыйский велаят ещё с советских времен (традиционно) отличался в производстве овощей, у их земледельцев уже тогда были хорошо развиты предпринимательские навыки в овощеводстве. Благодаря природным условиям (Северный регион) в Дашогузском велаяте успешно выращивались поздние сорта овощей и с наступлением осени (когда в других велаятах уже урожаи спадали) оттуда масштабно снабжались южные и западные велаяты страны. Климат и наличие большого сезонного рыночного спроса стимулировали производство овощей.

**Рисунок 13: Распределение производства продукции бахчевых, фруктов и картофеля по категориям хозяйств в 2013г., %**



Источник: Госкомстат (2014).

Что касается вклада различных категорий сельскохозяйственных производителей в растениеводство, то здесь наиболее целесообразно указать производство таких видов продукции, как картофель, бахчевые культуры и фрукты, т.е. той продукции, которая производится не по государственному заказу (рисунок 13). Как видно из приведенных выше диаграмм, в 2013г. на долю дайханских объединений (государственный сектор) приходится только 50% производства этих видов продукции, а оставшаяся часть производится в личных подсобных хозяйствах населения (частный сектор). По рисунку можно видеть, что и в этих сегментах растениеводства вклад фермерских хозяйств незначительный и лишь в производстве бахчевых он составляет 10%.

#### 4.4 Производство кормовых культур

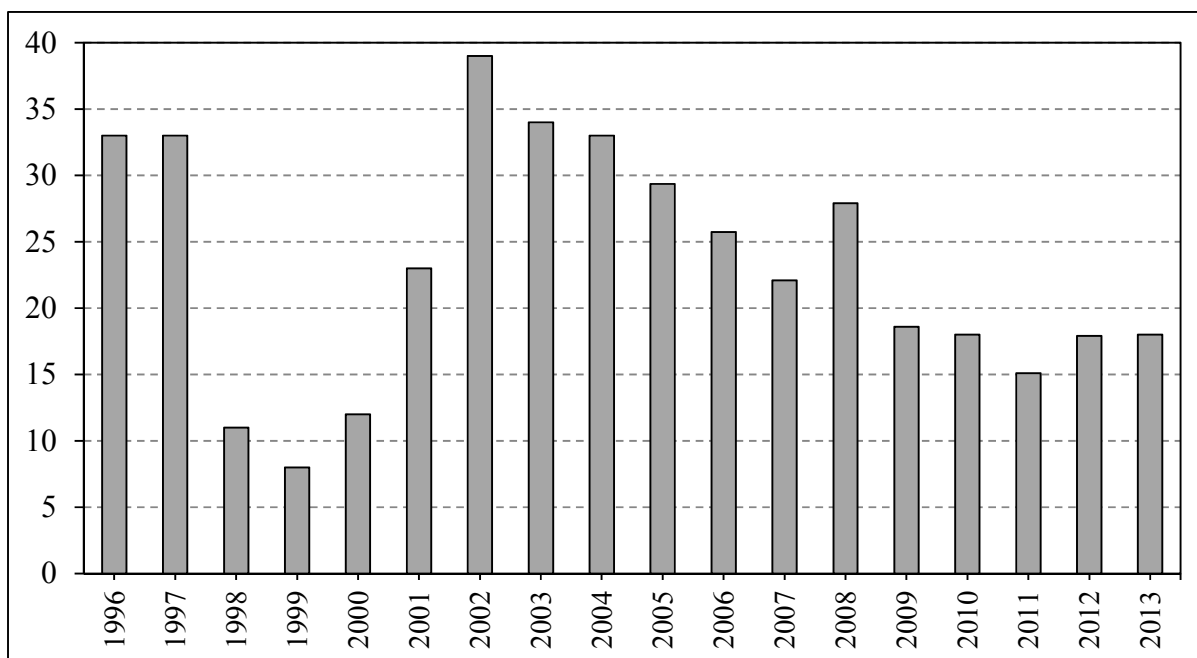
Кормовые культуры ещё высевались в начале 1990-х гг, в основном люцерна, кукуруза на силос. Но потом произошло значительное сокращение их посевов. В общем это являлось характерным для всех областей страны. В соответствии со специализацией формировалась и структура посевов, в составе которой с начала 1990-х гг., в том числе за счет сокращения посевов кормовых культур доминировали озимая пшеница, а также хлопок (ПРООН, 2003). Преобладающая часть посевных площадей была перераспределена в веляяхах для увеличения посевов пшеницы.

И лишь в последние годы площади под эти культуры стали увеличиваться. Полагаем, что этот рост был обоснован, прежде всего, тремя следующими причинами: (1) необходимостью развития севооборота культур (в основном люцерны и кукурузы), (2) потребностью в кормах для развивающегося коневодства (в основном овес), (3) потребностью в кормах для активно строящихся животноводческих и птицеводческих ферм (в основном в люцерне и кукурузе).

#### 4.5 Производство риса

Производством риса занимаются в двух велаятах Туркменистана – в Дашогузском и Лебапском. Как известно, оросительная норма для выращивания риса крайне высокая, составляет порядка 30000 м<sup>3</sup>/га. Ввиду этого, начиная с 2002г., площади под него сокращались (тогда убранная площадь составляла 39 тыс. га). В результате, как можно видеть из графика на рисунке 14, в последние годы общая площадь посевов под рис варьировала в пределах 18 тыс. га (при государственном регулировании). При этом распределение площадей и обязательные объемы производства (плановое производство) ежегодно утверждаются специальным правительственным постановлением (в рамках госзаказа). Возделывание риса возлагается на определенные/установленные дайханские объединения в указанных двух велаятах.

**Рисунок 14: Динамика посевных площадей риса (1996-2013 гг., тыс. га)**



Источник: Госкомстат (2014).

В качестве практических адаптационных мер в Туркменистане можно указать реформы при возделывании риса, который выращивается при строгом государственном контроле. В результате за последнее десятилетие рассматриваемого нами периода площади под рис сокращены вдвое.



## 5 ОБСУЖДЕНИЕ: РЕЗУЛЬТАТЫ РЕСТРУКТУРИЗАЦИИ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ

Уже во "Введении" настоящего исследования было положено начало обсуждению результатов реструктуризации в сельскохозяйственном секторе Туркменистана, где были рассмотрены конкретные причины преобразований в сельском хозяйстве страны. Среди них важнейшими явились необходимость усиления стимулов к сельскому труду и создание благоприятных условий для производственной деятельности сельскохозяйственных производителей. Такого подхода придерживаются также и многие другие ученые-исследователи в области сельского хозяйства Туркменистана (ПРООН, 2003; СТАНЧИН и ЛЕРМАН, 2003).

Распад СССР и переход от централизованного планирования к рыночным отношениям вызвали возникновение институциональных и других проблем в управлении земельными ресурсами и аграрным сектором страны. Унаследованная система управления, отсутствие заинтересованности в конечном результате не способствовала рациональному использованию земельных и водных ресурсов, эффективному ведению сельского хозяйства. Необходима была новая аграрная экономическая система, основанная на рыночных отношениях и изменении отношений собственности на землю (СТАНЧИН и др., 2011).

За истекшие годы со дня независимости и проведения земельно-водной реформы в аграрном секторе произошли существенные изменения. Основные направления реформирования и параметры развития сельского хозяйства в концентрированном виде были заложены в госпрограммах "10 лет стабильности", "Зерно", "Новое село", а также в основных законодательных актах. В этих и других национального уровня документах в качестве основных положений в реформировании аграрного сектора было определено – переход сельского хозяйства от планового хозяйства к рыночному, сохранение сложившихся крупных форм хозяйствования с широкой передачей земли в частную собственность, снятие ограничений на содержание количества голов скота, достижение продовольственной независимости.

Аграрная политика была нацелена на выработку такой модели развития, которая в полной мере учитывала специфику страны, менталитет народа, его обычаи, традиции и исторические корни. Отсюда следовали и методы осуществления аграрных реформ, сроки и характер их проведения, принимаемые законодательные акты. Причем земельно-водная и аграрная реформы в целом проводились со значительными функциями государства в регулировании этих процессов (СТАНЧИН и ЛЕРМАН, 2003).

Как отмечают местные и зарубежные эксперты, за истекшие годы была сформирована солидная программная и нормативно-правовая база, заложившая правовую основу для передачи земли в частную собственность, долгосрочное пользование и аренду, обеспечила объективную основу для эффективного хозяйствования на земле, формирования класса собственников и предпринимателей на селе. Произошли заметные институциональные изменения, развитие которых осуществлялось в соответствии с требованиями земельно-водной реформы.

Землепользование в стране предусматривает предоставление земельных участков гражданам Туркменистана в собственность, пользование и аренду. В начале переходного периода аграрная стратегия предусматривала постепенное предоставление арендаторам все большей самостоятельности в хозяйственной деятельности. Несмотря на то, что деятельность арендатора ограничивалась целенаправленным производством сельскохозяйственной продукции и её реализацией на внутреннем рынке, тогда это явилось

важным шагом на пути к реструктуризации в Туркменистане. В рассматриваемый период базирующееся в основном на арендной системе землепользование было нацелено на выполнение государственного заказа для выращивания хлопка, пшеницы, риса и сахарной свеклы, в производстве которых в основном участвовали дайханские объединения. По этим сельскохозяйственным культурам вклад дайханских хозяйств, частных землевладельцев, а также подсобных хозяйств является несущественным (меньше 1 %).

В то же время, как справедливо указывают специалисты, на фоне низкого уровня частного землевладения, низкие тарифы и практика субсидирования затрат делают аграрный сектор зависимым от государственного бюджета, затрудняют процесс вовлечения представителей частного сектора. Исходя из применяемого на протяжении многих лет многоуровневого регулятивного подхода (особенно в растениеводстве) следует, что предпринимаемые усилия направлены в значительной части на улучшение условий по реализации функций государственного управления земельными и водными ресурсами, оптимизацию организационной структуры управления сельским хозяйством (Станчин и др., 2011). Созданная система управления сельскохозяйственным производством была строго вертикально структурирована, включая национальный, областной, районный и местный уровни с не очень крепкими горизонтальными связями между ведомствами. В то же время, в системе, осуществляющей контроль за производством из центра это, наверное, наиболее приемлемый метод управления.

В ходе реформирования сельского хозяйства повышенное внимание обращалось на социальную защиту сельского населения и на распределение земель под основные культуры при высоком уровне государственного регулирования (Станчин и ЛЕРМАН, 2003). Вероятно, такие подходы и условия обуславливали сложности для определения наиболее эффективных форм хозяйствования, а также для оптимизации севооборота в системе орошаемого земледелия.

Как видно из изученных материалов, на долю государственного сектора приходится половина производства овощей, бахчевых, фруктов, винограда, а оставшаяся часть производится в личных подсобных хозяйствах населения (частный сектор). В таком виде растениеводства вклад фермерских хозяйств незначительный. В целом же по произведенной растениеводческой продукции к 2013г. доля дайханских объединений в стоимости продукции растениеводства составила 59.2 %, а частных производителей 40.8 %. В распределении стоимости животноводческой продукции 83 % – это доля частного сектора, а остальные 17 % – дайханских объединений (ГОСКОМСТАТ, 2014).

Как отмечают в своих исследованиях Станчин и др. (2011) в течение 1997-2007гг. Урожайность всех сельскохозяйственных культур в частном секторе увеличилась в несколько раз: овощей – в 2.8 раза, бахчевых – в 4.4 раза, садов – в 7.6 раза, виноградников – в 5 раз. При этом они указывают на возможные неточности некоторых показатели урожайности (Станчин и др., 2011).

В целом относительно имевших место различий по областям/велятам в отношении применения какого-либо нормативного правового акта, то на уровне земельного законодательства и законодательства в области сельского хозяйства они отмечены не были. В то же время различия имелись на уровне водного законодательства, которым предусмотрена возможность регулирования объемов воды для нужд ирригации. Реализовывалось это посредством издаваемых правительственных решений/постановлений. Применялись снижение процента водообеспеченности по отдельным областям в маловодные годы, корректировка выделяемых лимитов поливной воды (общей оросительной нормы) и их перераспределение между вневегетационным и вегетационным поливным сезонам

для конкретных культур. На уровне областей эти предпринятые организационно-правовые мероприятия отдельные годы способствовали смягчению последствий дефицита воды для сельскохозяйственных полей.

## 6 ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Реструктуризация сельскохозяйственных производителей намерением ввести один из основных элементов рыночной системы хозяйствования – повышение мотивации труда. Помимо усиления стимулов к сельскому труду причиной начала реструктуризации было создание благоприятных условий для производственной деятельности сельскохозяйственных производителей, совершенствование отношений собственности на средства производства, снижение доли государственного сектора.

За исследуемый период базирующееся в основном на арендной системе землепользование было нацелено на выполнение государственного заказа для выращивания хлопка, пшеницы, риса и сахарной свеклы, в производстве которых в основном участвовали дайханские объединения. В производстве этих сельскохозяйственных культур вклад дайханских хозяйств, частных землевладельцев, а также подсобных хозяйств является незначительным (меньше 1 %).

Обобщая изложенные материалы и данные за соответствующий период, можно указать, что в результате проведенных аграрных реформ имели место изменения в сельскохозяйственном производстве и в определенной мере диверсификация сельскохозяйственной политики. В том числе законодательно принятые и осуществленные меры по реструктуризации оказали на это существенное влияние. Так, согласно статданным, за период 2007-2013 гг. ВВП в сельском хозяйстве вырос в 2.2 раза. При этом стоимость продукции растениеводства выросла в 2.1 раза. При всем этом делаются большие производственные и непроизводственные затраты материальных и трудовых ресурсов при выращивании сельскохозяйственных культур, особенно это касается культур в системе государственного заказа.

Если рассматривать в целом произведенную растениеводческую продукцию, к 2013г. доля дайханских объединений в стоимости продукции растениеводства составила 59.2 %, а частных производителей 40.8 %. В распределении стоимости животноводческой продукции 83 % – это доля частного сектора, а остальные 17 % – дайханских объединений. На долю государственного сектора приходится половина производства овощей, бахчевых, фруктов, винограда, а оставшаяся часть производится в личных подсобных хозяйствах населения (частный сектор). В таком виде растениеводства вклад фермерских хозяйств незначительный.

При имеющих место увеличении объёмов производства и стоимости продукции, из вышеприведенных и рассмотренных многолетних материалов по растениеводству следует отметить наличие относительного роста продуктивности (отдачи с посевного гектара) в садоводстве, овощеводстве и бахчеводстве. А по основным культурам – хлопку и пшенице, которые занимают преобладающую часть орошаемых площадей, тенденция роста продуктивности не отмечается.

Следует отметить о позитивных изменениях в региональной специализации сельского хозяйства (например, исключение возделывания хлопка в Балканском велаяте). Особенно это касается запада (Балканский велаят) и севера страны (Дашогузский велаят), которым рекомендуется продолжить специализацию сельскохозяйственного производства.

Из результатов исследованного/анализированного материала по аграрному сектору Туркменистана следует необходимость практических организационных реформ в фермерском землепользовании и в сельскохозяйственных отношениях в целом. За достаточно долгий период от начала реструктуризации (от начала 1990-х гг.) существенных подвижек

в процессе широкой передачи земли в частную собственность не отмечено и преобладающая часть орошаемых земель остается в государственном секторе (несмотря на принятые национальные программные документы). Специализирующиеся, в том числе на изучении аграрного сектора Туркменистана, зарубежные эксперты (например, Станчин и ЛЕРМАН, 2003; Станчин и др., 2011) указывают на необходимость реформ Агросектора Туркменистана. Ими предлагается пересмотреть специализации в растениеводстве страны на основе альтернативных культур с учетом природных, социально-экономических и других условий Туркменистана. Среди предлагаемых при формировании сельскохозяйственной специализации направлений и подходов ими предлагается следующие:

- в суммарных орошаемых землях существенно сократить общую посевную площадь и увеличить многолетние насаждения (с преобладанием виноградника);
- в структуре посевов существенно уменьшить долю пшеницы, а также хлопчатника (сконцентрироваться на возделывании тонковолокнистых сортов) и увеличить долю овощей, бахчевых, люцерны;
- ограничить объемы производства риса, фруктов внутренними потребностями.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Ведомости Меджлиса Туркменистана (за период с 1993-2015 гг.).

ВЕКИЛОВА, Б. (2003): Приоритетные направления развития аграрного сектора на период до 2020г. В кн.: Долгосрочное прогнозирование как основа стратегических планов и выработки механизмов их реализации. Сборник статей. Ашхабад, ПРООН. 2003.

Кодекс Туркменистана "О земле" (2004).

Кодекс Туркменистана "О воде" (2004).

Конституции Туркменистана от 18 мая 1992г. и в её новой редакции от 26 сентября 2008г.

Национальная Программа Президента Туркменистана Сапармурата Туркменбаши "Стратегия социально-экономических преобразований на период до 2010г."

Национальная программа "Стратегия экономического, политического и культурного развития Туркменистана на период до 2020г." Одобрена и принята решением совместного заседания XIV Государственного Совета старейшин Туркменистана, Халк Маслахаты и Общенационального движения "Галкыныш". Ашхабад, 2003.

Национальный План Действий по Охране Окружающей Среды (НПДООС). Ашхабад, 2002.

Охрана окружающей среды и использование природных ресурсов в Туркменистане за 2013г. Статистический сборник. Ашхабад, 2014.

ПРООН (2003): Долгосрочное прогнозирование как основа стратегических планов и выработки механизмов их реализации. Сборник статей. Ашхабад.

Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана (за период с 1993-2016 гг.)

СТАНЧИН, И., ЛЕРМАН, Ц. (2003): Аграрная реформа в Туркменистане. Реховот, Израиль.

СТАНЧИН, И., ЛЕРМАН, Ц., СЕДИК, Д. (2011): Потенциал роста доходов сельского населения Туркменистана на основе альтернативных сельскохозяйственных культур. ФАО ООН – Региональное бюро по Европе и ЦА.

Статистические ежегодники Туркменистана, Государственный комитет Туркменистана по статистике. Ашхабад (Издания за 1998; 2000-2004; 2011; 2014 гг.).

LERMAN, Z., PRIKHODKO, D., PUNDA, I., SEDIK, D. SEROVA, E., SWINNEN, J. (2012): Turkmenistan Agricultural sector review. FAO Investment Centre Division, Rome.



**DISCUSSION PAPERS  
DES LEIBNIZ-INSTITUTS FÜR AGRARENTWICKLUNG  
IN TRANSFORMATIONSÖKONOMIEN (IAMO)**

**DISCUSSION PAPERS  
OF THE LEIBNIZ-INSTITUTE OF AGRICULTURAL DEVELOPMENT  
IN TRANSITION ECONOMIES (IAMO)**

- No. 138 PREHN, S., GLAUBEN, T., PIES, I., WILL, M. G., LOY, J.-P. (2013):  
Betreiben Indexfonds Agrarspekulation? Erläuterungen zum  
Geschäftsmodell und zum weiteren Forschungsbedarf
- No. 139 WOLZ, A. (2013):  
The organisation of agricultural production in East Germany since World War II:  
Historical roots and present situation
- No. 140 MÖLLERS, J., MEYER, W., XHEMA, S., BUCHENRIEDER, G. (2013):  
A socio-economic picture of kosovar migrants and their origin farm households
- No. 141 PETRICK, M. (2013):  
Competition for land and labour among individual farms and agricultural  
enterprises: Evidence from Kazakhstan's grain region
- No. 142 PREHN, S., GLAUBEN, T., LOY, J.-P., PIES, I., WILL, M. G. (2013):  
Der Einfluss von Long-only-Indexfonds auf die Preisfindung und das  
Marktergebnis an landwirtschaftlichen Warenterminmärkten
- No. 143 WEIß, W., WOLZ, A., HERZFELD, T., FRITZSCH, J. (2013):  
Sozialökonomische Effekte des demographischen Wandels in ländlichen  
Räumen Sachsen-Anhalts
- No. 144 BIRHALA, B., MÖLLERS, J. (2014):  
Community supported agriculture in Romania. Is it driven by economy or  
solidarity?
- No. 145 PETRICK, M., OSHAKBAEV, D., WANDEL, J. (2014):  
Kazakhstan's wheat, beef and dairy sectors: An assessment of their  
development constraints and recent policy responses
- No. 146 POMFRET, R. (2014):  
Trade costs and agricultural trade in Central Asia
- No. 147 PREHN, S., GLAUBEN, T., LOY, J.-P., PIES, I., WILL, M. G. (2014):  
The impact of long-only index funds on price discovery and market performance  
in agricultural futures markets



- No. 148 PREHN, S., BRÜMMER, B., GLAUBEN, T. (2014):  
Gravity Model Estimation: Fixed Effects vs. Random Intercept Poisson Pseudo  
Maximum Likelihood
- No. 149 KOPSIDIS, M., BROMLEY, D. W. (2014):  
The French Revolution and German Industrialization: The New Institutional  
Economics Rewrites History
- No. 150 PETRICK, M. (2014):  
Modernising Russia's cattle and dairy sectors under WTO conditions: Insights  
from East Germany
- No. 151 HOFMAN, I., VISSER, O. (2014):  
Geographies of transition: The political and geographical factors of agrarian  
change in Tajikistan
- No. 152 SCHOTT, J., KALATAS, T., NERCISSIAN, E., BARKMANN, J., SHELIA, V. (2016):  
The Impact of Protected Areas on Local Livelihoods in the South Caucasus
- No. 153 PETRICK, M., DJANIBEKOV, N. (2016):  
Obstacles to crop diversification and cotton harvest mechanisation: Farm survey  
evidence from two contrasting districts in Uzbekistan
- No. 154 Götz, L., Djuric, I., Nivievskyi, O. (2016):  
Regional wheat price effects of extreme weather events and wheat export  
controls in Russia and Ukraine
- No. 155 PETRICK, M., POMFRET, R. (2016):  
Agricultural Policies in Kazakhstan
- No. 156 SEDIK, D., ULBRICHT, C., DZHAMANKULOV, N. (2016):  
The Architecture of Food Safety Control in the European Union and the Eurasian  
Economic Union
- No. 157 Пугач, И., Юсупов, Ю., Бердиназаров, З. (2016):  
Сельскохозяйственная политика в производстве пшеницы и диверсификации  
производства сельскохозяйственных культур в Узбекистане
- No. 158 Аганов, С., Кепбанов, Ё., Овезмурадов, К. (2016):  
Опыт сельскохозяйственной реструктуризации в Туркменистане

Die Discussion Papers sind erhältlich beim Leibniz-Institut für Agrarentwicklung in Transformationsökonomien (IAMO) oder im Internet unter.

The Discussion Papers can be ordered from the Leibniz Institute of Agricultural Development in Transition Economies (IAMO). Use our download facility at.