



**AgEcon** SEARCH  
RESEARCH IN AGRICULTURAL & APPLIED ECONOMICS

*The World's Largest Open Access Agricultural & Applied Economics Digital Library*

**This document is discoverable and free to researchers across the globe due to the work of AgEcon Search.**

**Help ensure our sustainability.**

Give to AgEcon Search

AgEcon Search

<http://ageconsearch.umn.edu>

[aesearch@umn.edu](mailto:aesearch@umn.edu)

*Papers downloaded from **AgEcon Search** may be used for non-commercial purposes and personal study only. No other use, including posting to another Internet site, is permitted without permission from the copyright owner (not AgEcon Search), or as allowed under the provisions of Fair Use, U.S. Copyright Act, Title 17 U.S.C.*



Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

# Тенденции и перспективы сельскохозяйственной торговой политики

***Екатерина Кривонос***

***Отдел торговли и рынков, FAO***

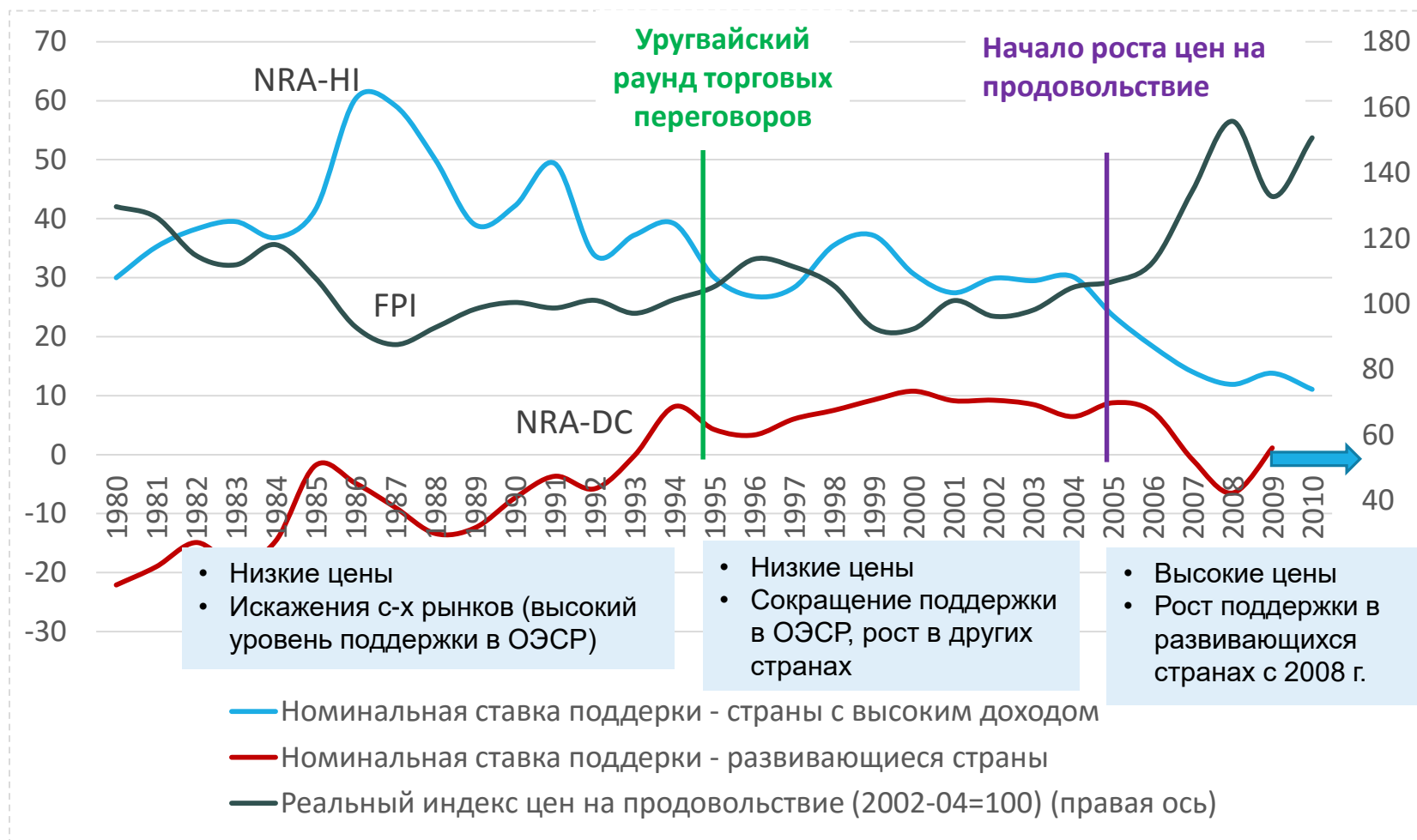
*Conference: "Regional and International Cooperation in Central Asia and South Caucasus:  
Recent Developments in Agricultural Trade"*

*2-4 ноября 2016, Самарканд, Узбекистан*

# Содержание

1. Мировые сельскохозяйственные рынки в исторической перспективе
2. Основные тенденции на рынках и эволюция мер политики
3. Торговая политика в регионе
4. Заключение

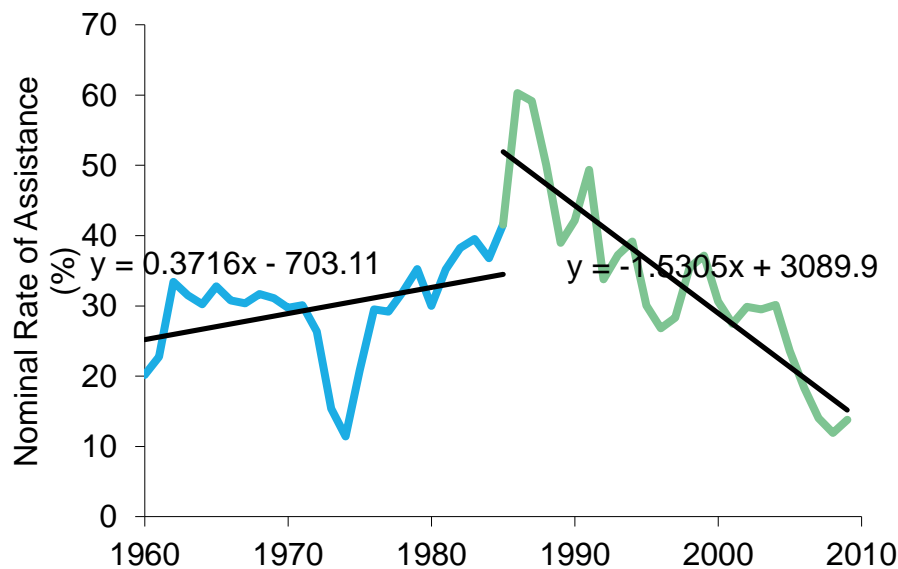
# В прошлом: Три стадии мировых сельскохозяйственных рынков



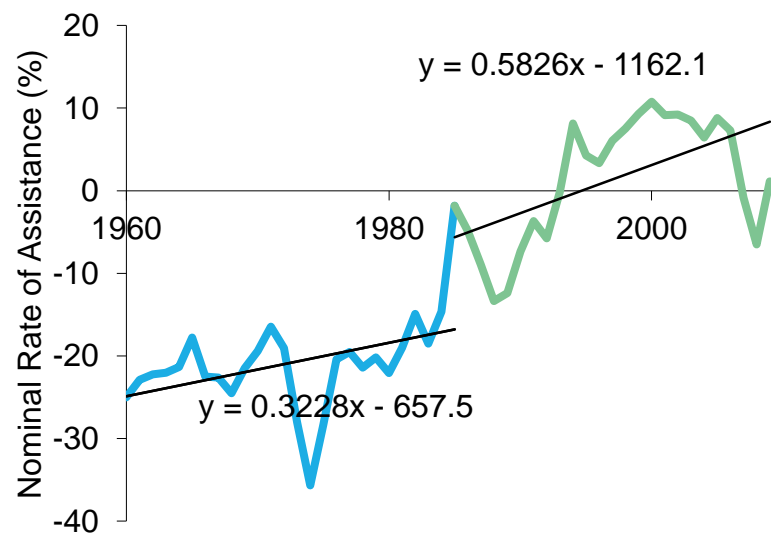
Source: Nelgen (2015) and FAO

# Противоположные тенденции развития поддержки сельского хозяйства

## Страны с высоким доходом



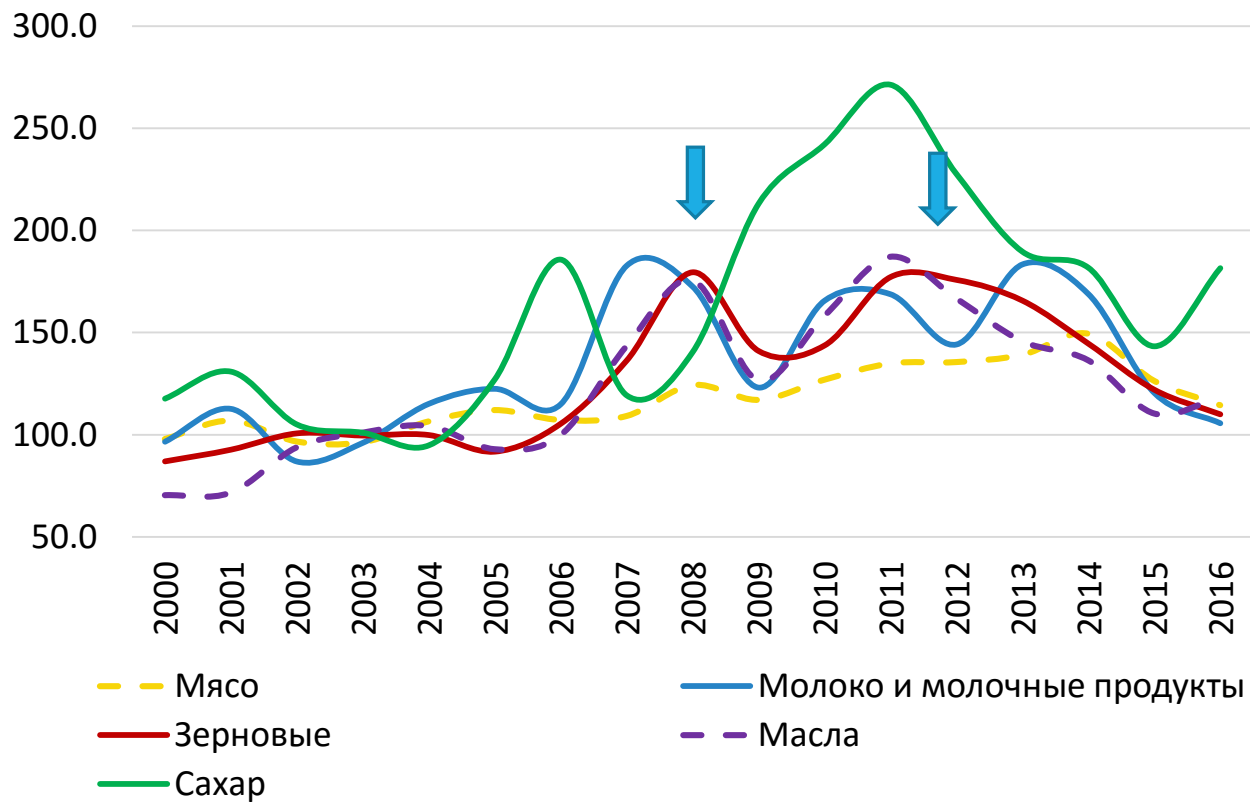
## Развивающиеся страны



Source: S. Nelgen. 2015. "Positive" or "negative" trends in support to agriculture? Presentation to FAO informal consultation on Trade policy supportive of food security, 20–21 April 2015, FAO, Rome.

# Скачки цен на продовольствие

Индекс цен на продовольствие (2002-04=100)



Source: FAO

После резкого скачка цен в 2006-08 государства оказывают повышенное внимание сельскохозяйственной политике

Высокие и волатильные цены

```
graph TD; A[Высокие и волатильные цены] --> B[Снижение покупательной способности населения, рост стоимости импорта продовольствия]; B --> C[Проблемы с продовольственной безопасностью]; C --> D[Принятие мер политики, особенно в сфере торговли]; D --> E[Горячие дискуссии в ВТО, G-20 и других форумах];
```

Снижение покупательной способности населения,  
рост стоимости импорта продовольствия

Проблемы с продовольственной безопасностью

Принятие мер политики, особенно в сфере  
торговли

Горячие дискуссии в ВТО, G-20 и других форумах

# Типичные меры по обеспечению внутренних рынков продовольствием в условиях повышенных цен

## Торговая политика

- Ограничения экспорта
- Снижение импортных пошлин

## Поддержка производства

- Субсидии производителям, гос. закупки
- Доступ к кредитам
- Техническая помощь

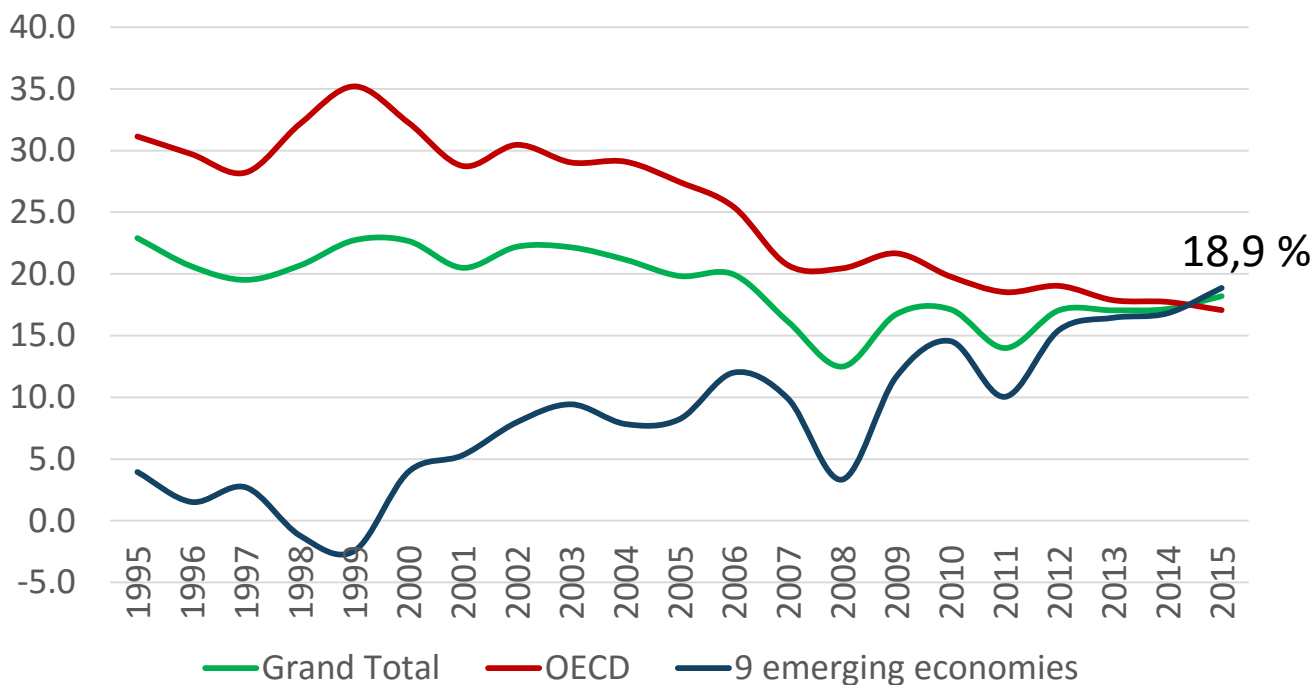
## Поддержка потребителей

- Социальные пособия
- Продуктовая помощь
- Льготные цены на основные продукты



# В результате происходит сближение уровней поддержки сельского хозяйства

Уровень поддержки сельхоз производителей,  
% от всей валовой выручки в сельском хозяйстве (% PSE)



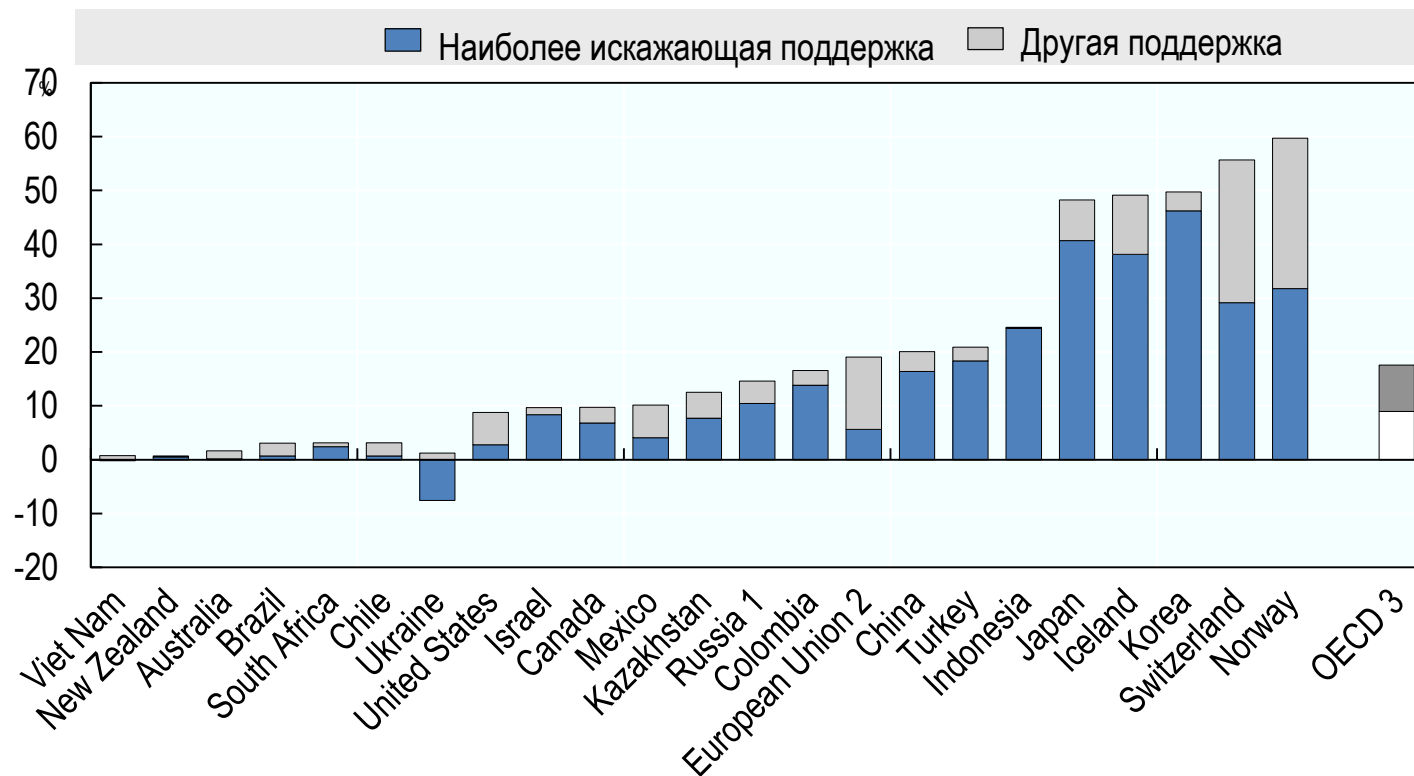
Emerging economies: Бразилия, Вьетнам  
Индонезия, Казахстан, Китай, Колумбия,  
Россия, Украина и Южная Африка

Source: Agricultural Policy Monitoring and Evaluation 2016, OECD

# Распределение поддержки

## Распределение поддержки по категориям в 2013-15 гг.

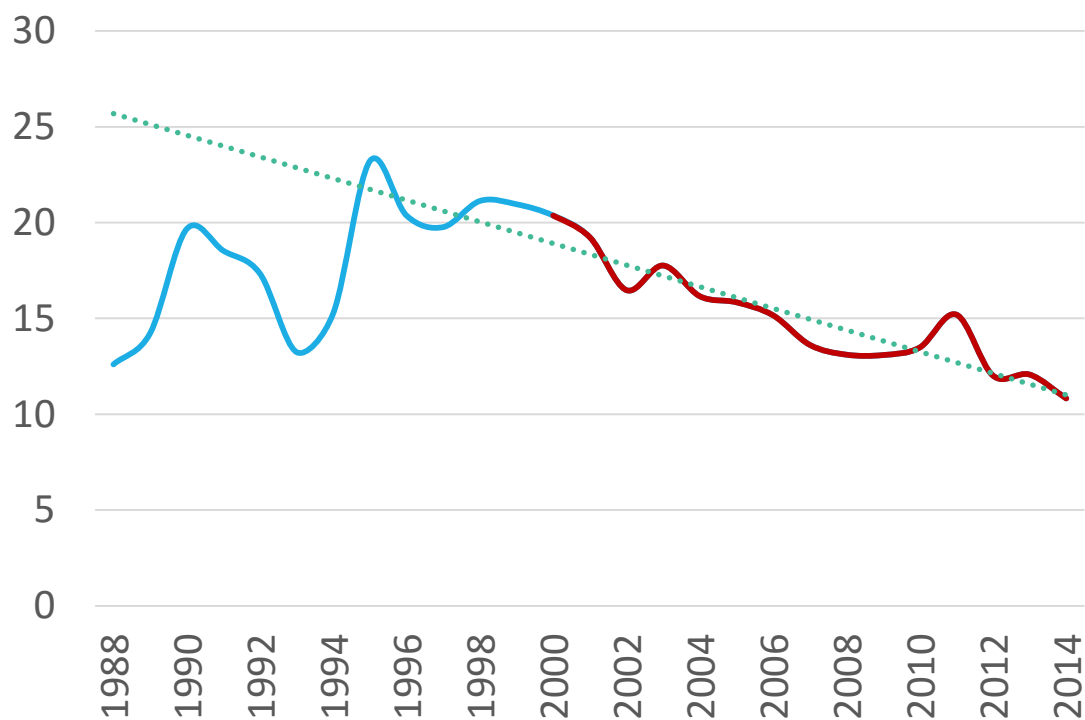
% от всей валовой выручки в сельском хозяйстве



Source: Agricultural Policy Monitoring and Evaluation 2016, OECD

## Снижение таможенных ставок на импорт начиная с 2000 г.

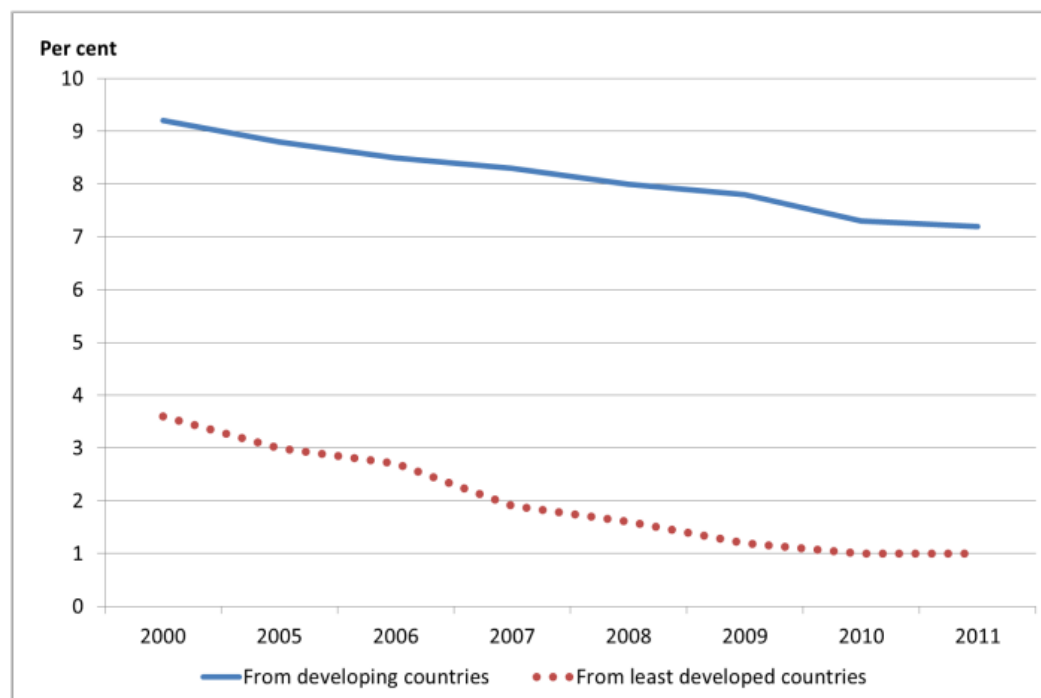
Простое среднее значение применяемых ставок таможенных пошлин на сельскохозяйственные продукты и продовольствие (%), весь мир



Источник: WITS

...особенно на импорт из развивающихся стран

**Figure 1: Average tariffs levied by developed countries on agricultural exports from developing countries and least developed countries (LDCs), 2001–11 (percentage *ad valorem*)**

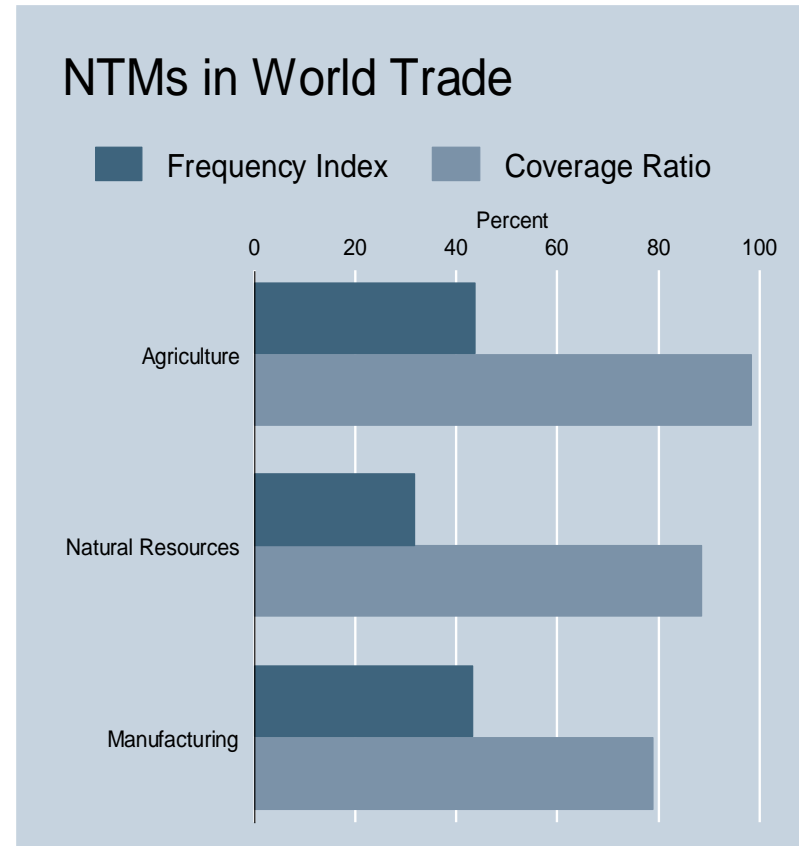
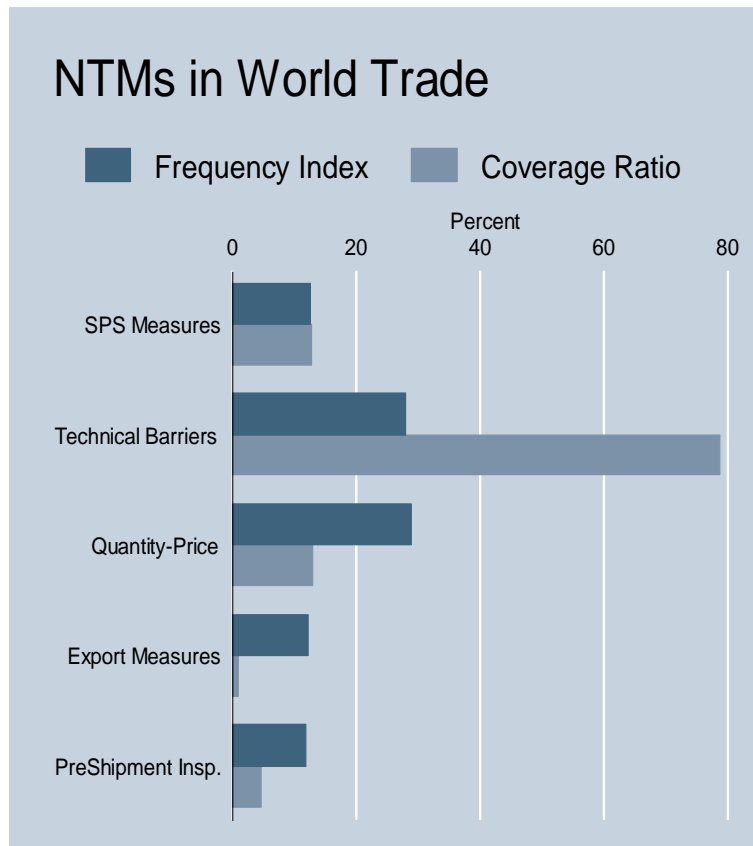


Source: WTO (2014c, Table F.4).

Source: Matthews, A. Food Security, developing countries and multilateral trade rules. Background paper for The State of Agricultural Commodity Markets 2015-16. Rome, Italy.

# Однако распространены нетарифные меры

## Prevalence of non-tariff measures, by type and broad category (2013)

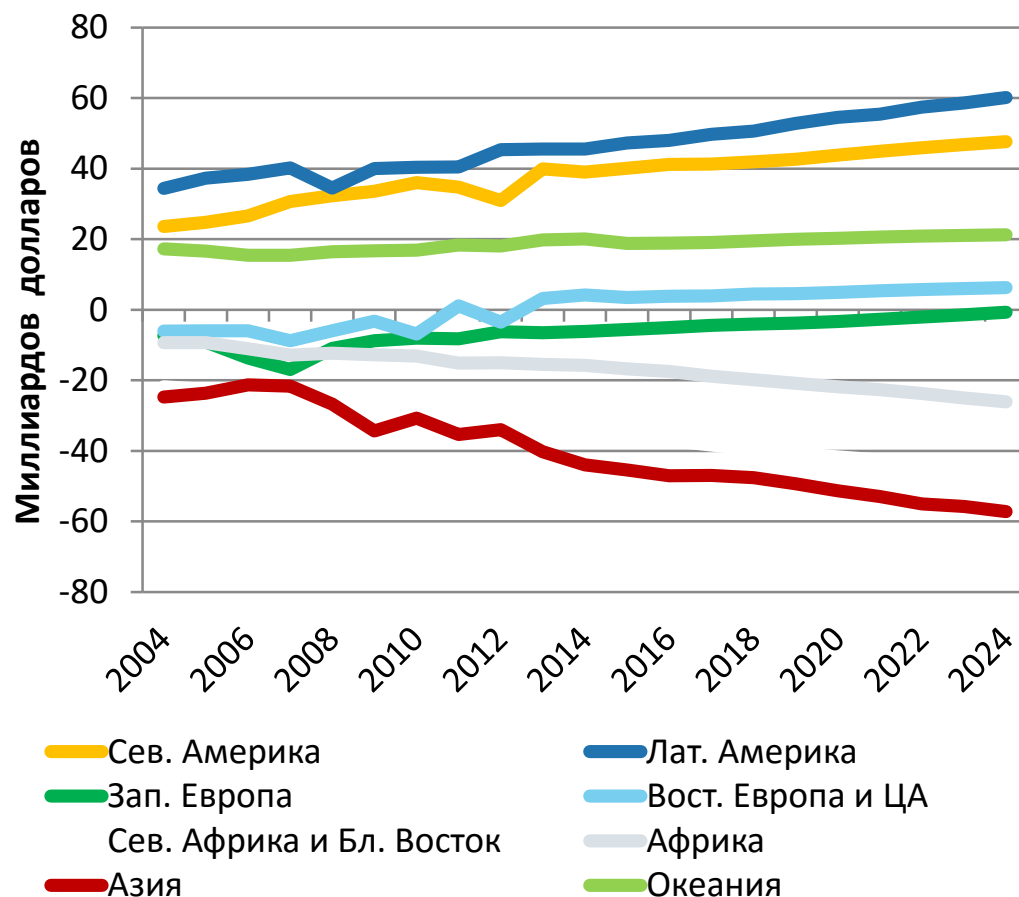


Source: UNCTAD.

## Развитие торговли

- За последние 10 лет, торговля с-х продукцией выросла почти в три раза в стоимостном выражении, что объясняется высоким спросом, особенно в странах с развивающейся экономикой.
- Некоторые регионы все больше экспортируют, а другие наращивают импорт.

### Чистый экспорт основных с-х продуктов млрд. долларов



# Прогнозы торговли

- Прогнозируется общее замедление на продовольственных рынках, поэтому ожидается, торговля сельскохозяйственной продукцией, будет расти с темпом в лишь половину скорости предыдущего десятилетия.
- Спрос на продукты животноводства – драйвер мировых продовольственных рынков
- Основные изменения происходят в спросе развивающихся стран
- Концентрация экспорта в нескольких странах (США, ЕС и Бразилия) и разброс импорта
- Реальные цены возобновили медленное падение
- Рост рыночных рисков: Возможен крупный шок в течение десятилетия

# Переговоры в ВТО

## Государственная поддержка сельского хозяйства

- Многие крупные страны с переходной экономикой (Китай, Индия) используют меры поддержки сельского хозяйства (минимальные цены, государственные закупки, резервы...)
- Некоторые из них приближаются к пороговым значениям в своих обязательствах
- Острые дискуссии в ВТО по **мерам продовольственной безопасности**.
- **Продовольственные резервы**: Предложение группы G-33 не учитывать в господдержке расходы на закупки у мелких производителей
- Сложные переговоры в ВТО, пока страны договорились не поднимать споры, связанные с продовольственными резервами (при определенных условиях)

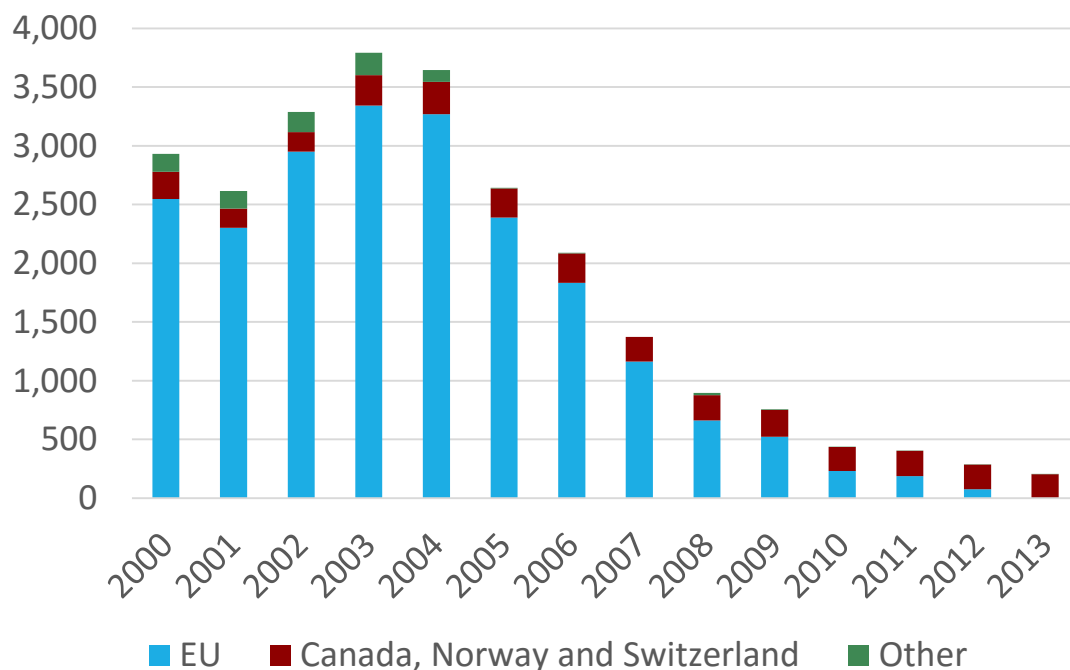
## Экспортные субсидии

- В декабре 2015 г. принято решение ВТО по экспортной конкуренции в сельском хозяйстве предусматривает запрет на предоставление экспортных субсидий за рядом исключений.



# Применение экспортных субсидий

Экспортные субсидии, по которым страны предоставили нотификации в ВТО, млн. долларов



Источник: Food Outlook, October 2016 (FAO)

- За последнее десятилетие сократилось применение экспортных субсидий
- Таким образом, решение в Найроби не приведет к существенному сокращению экспортных субсидий
- Тем не менее, решение играет важную роль в предотвращении повторного введения (или введения новых) экспортных субсидий

# Торговая политика в регионе

В постсоветских странах наблюдается значительный разброс в мерах политики:

Например, рынки Беларуси и Узбекистана защищены и тщательно регулируются (торговые барьеры, поддержка производителей, регулирование цен). Грузия и Кыргызстан – совершенно открытые рынки.

Параллельные торговые процессы:

- **вступление в ВТО**
- **расширение Евразийского Союза**
- **торговые соглашения с ЕС (Грузия, Молдова и Украина)**

Присоединение к ЕАЭС Армении в октябре 2014 г. и Кыргызстана в мае 2015 г.

Вступление Казахстана в ВТО 30 ноября 2015 г.

Вступление в силу Соглашения о Свободной Торговле ЕС с Грузией, Молдовой и Украиной (DCFTA).

# Поддержка сельского хозяйства

Уровень и распределение поддержки производителей зависит от **общего курса экономической политики, приоритетов в сельском хозяйстве и государственного бюджета**

- Налоговые льготы (Азербайджан, Армения, Казахстан, Украина)
- Поддержка инвестиций, субсидирование кредитных ставок (Армения, Россия, Казахстан)
- Субсидии на приобретение семян, удобрений (Азербайджан, Армения, Россия)
- Лизинг техники на льготных условиях (Азербайджан, Украина)

Уровень поддержки сельхоз производителей, % от всей валовой выручки в сельском хозяйстве (% PSE)



## Основные национальные меры торговой и сельскохозяйственной политики за последние годы

- Запрет РФ на импорт продовольствия из ЕС, США и некоторых других стран с августа 2014 г. («контр-санкции»).
- Запрет РФ на импорт продовольствия из Украины (а также отмена преференциального режима) и отдельных продуктов из Турции с января 2016 г. (частично отменен для Турции). Ответный запрет со стороны Украины.
- Временная экспортная пошлина на пшеницу и административные барьеры на экспорт зерна в РФ в 2015 г. (отменена).
- Временное введение Украиной надбавок к импортным тарифам в размере 10% (отменено).
- Ряд ограничений импорта на основе СФС, особенно по продуктам животного происхождения.

# Последствия

- Значительное снижение торговли между РФ и Украиной
- Рост торговли между ЕС и Украиной
- Побочные эффекты запрета РФ:
  - ограничения транзита сельскохозяйственных товаров через территорию Беларуси и России в Казахстан
  - тем не менее значительный реэкспорт товаров
- Рост потребительских цен
- Некоторые преимущества производителям в РФ и партнерам по Таможенному Союзу
- В связи с вступлением Казахстана в ВТО произошло изъятие из ЕТТ около 3500 товарных линий, что осложняет таможенное регулирование в рамках ЕАЭС.

# Заключение

## В мире:

- Поддержка сельхоз производителей в странах ОЭСР снижается, а в странах с переходной и развивающейся экономикой наблюдается рост
- Особенно актуально в контексте ВТО применение государственных закупок, административные цены или другие формы поддержки цен
- Таможенные ставки (тарифы) снижаются во всем мире, но возрастает роль нетарифных барьеров
- Экспортные субсидии не будут использоваться в связи с решением ВТО, хотя существует переходный период
- Ограничения на экспорт не применяются в нынешней ситуации с довольно низкими ценами

# Заключение

## В регионе:

- Возможности для поддержки сельского хозяйства зависят от доходов государства и от условий торговых соглашений.
- Большинство стран активно вовлечены в глобальные и региональные интеграционные процессы.
- Тем не менее, распространены непредсказуемые торговые барьеры
- Торговая политика тесно связана с геополитическими вопросами и конфликтами
- Сами по себе торговые соглашения (вступление в ВТО, DCFTA с ЕС, Евразийский Союз) не гарантируют более эффективной торговли.



## Торговля

Развитие торговли продуктами сельского, рыбного и лесного хозяйства является неотъемлемой составляющей стратегии развития большинства стран. Глобальные и региональные соглашения, определяющие торговую политику, должны учитывать разнообразие условий и потребностей стран на различных уровнях развития.

Открывая свои рынки торговле, странам следует гибко подходить к вопросам продовольственной безопасности, сокращения масштабов бедности и обеспечения устойчивости.



### Последние новости



Конференция: Интеграционные процессы в странах СНГ и их влияние на сельскохозяйственную торговлю - 26-27 марта 2015, Калининград, Российская Федерация

### Роль FAO в торговле

Отношения между торговлей и продовольственной безопасностью уже давно являются предметом споров.

FAO поддерживает активное участие стран в выработке торговых соглашений, обуславливающих укрепление продовольственной безопасности, путем сбора дополнительных данных о последствиях проведения изменений в торговой политике, обеспечивая развитие возможностей по использованию этих данных и содействуя нейтральному диалогу за рамками стола переговоров.

Также FAO помогает странам разрабатывать и внедрять меры торговой политики, способствующие повышению продовольственной безопасности.

### Ключевые факты

- На долю стран с низким и средним уровнем дохода приходится почти одна третья часть мировой торговли продовольственными и сельскохозяйственными продуктами
- В ВТО в настоящее время входят 159 стран, из них 111 относятся к странам с низким/средним уровнем

Благодарю за  
внимание!

Екатерина Кривонос  
Отдел торговли и рынков  
FAO, Рим  
Ekaterina.Krivosos@fao.org  
[www.fao.org/trade](http://www.fao.org/trade)