



AgEcon SEARCH
RESEARCH IN AGRICULTURAL & APPLIED ECONOMICS

The World's Largest Open Access Agricultural & Applied Economics Digital Library

This document is discoverable and free to researchers across the globe due to the work of AgEcon Search.

Help ensure our sustainability.

Give to AgEcon Search

AgEcon Search

<http://ageconsearch.umn.edu>

aesearch@umn.edu

*Papers downloaded from **AgEcon Search** may be used for non-commercial purposes and personal study only. No other use, including posting to another Internet site, is permitted without permission from the copyright owner (not AgEcon Search), or as allowed under the provisions of Fair Use, U.S. Copyright Act, Title 17 U.S.C.*

No endorsement of AgEcon Search or its fundraising activities by the author(s) of the following work or their employer(s) is intended or implied.

CA

WP #114

**AGRICULTURAL DEVELOPMENT SYSTEMS
EGYPT PROJECT**

UNIVERSITY OF CALIFORNIA, DAVIS

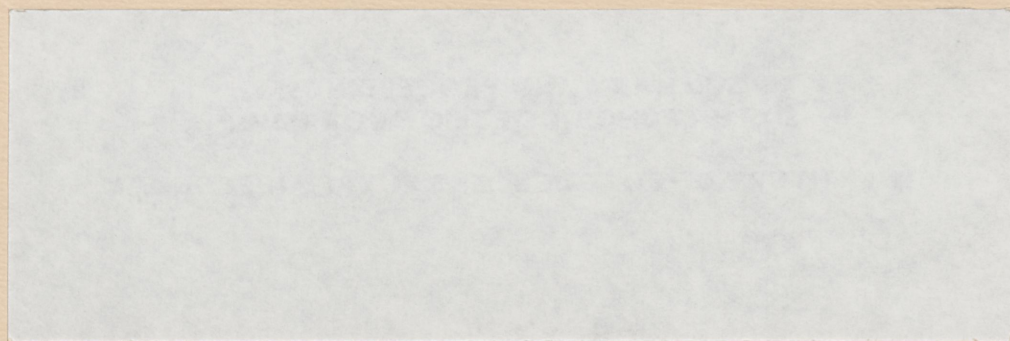
**SUMMARY AND PROCEEDINGS:
SIXTH ECONOMICS POLICY WORKSHOP
THE FUTURE OF COTTON IN THE EGYPTIAN ECONOMY**

GIANNINI FOUNDATION OF
AGRICULTURAL ECONOMICS
LIBRARY

JUL 27 1983
WITHDRAWN

Economics
WORKING PAPER

USA / EGYPT 



**SUMMARY AND PROCEEDINGS:
SIXTH ECONOMICS POLICY WORKSHOP
THE FUTURE OF COTTON IN THE EGYPTIAN ECONOMY**

Assistance from the Agricultural Development Systems Project of the University of California, Egyptian Ministry of Agriculture, and USAID, is gratefully acknowledged, but the author is solely responsible for the views expressed in this paper.

Economics
Working Paper Series
No. 114

Note: The Research Reports of the Agricultural Development Systems: Egypt Project, University of California, Davis, are preliminary materials circulated to invite discussion and critical comment. These papers may be freely circulated but to protect their tentative character, they are not to be quoted without the permission of the author(s).

December, 1982

Agricultural Development Systems:
Egypt Project
University of California
Davis, Ca 95616

SIXTH ECONOMICS POLICY WORKSHOP

"THE FUTURE OF COTTON IN THE EGYPTIAN ECONOMY"

December 18-19, 1982

Foreign Relations Building

Nadi El-Said Street

Ministry of Agriculture

Cairo, Egypt

Agricultural Development Systems Project is a joint project of the Egyptian Ministry of Agriculture and Food Security and the University of California sponsored by US AID.

ADS EGYPT-CALIFORNIA PROJECT
SIXTH ECONOMICS POLICY WORKSHOP

"The Future of Cotton in the Egyptian Economy"

December 18-19, 1982

The ADS Egypt-California Project is a joint effort of the Egyptian Ministry of Agriculture and Food Security and the University of California promoting policy-relevant research on problems of the agricultural development of Egypt. The ADS Economics Sub-Project has organized this Sixth Economics Policy Workshop to explore the policy issues concerning the future of cotton in the Egyptian economy. Egyptian cotton production, cotton processing, and the domestic and international markets for cotton will be discussed in an effort to identify policy alternatives for decision makers.

PROGRAM

December 18 First Session Cotton in the Egyptian Economy
9:30am-12:30pm

Moderators: Dr. Ahmed Goueli and Dr. John Rowntree

Welcome and
Introductions: H.E. Dr. Youssef Wally, Minister of Agriculture
Dr. Yehia Mohieldin, ADS Co-Director, Egypt
Dr. Mohamed K. Hindy, ADS Technical Advisor
Dr. Bruce Glassburner, ADS Co-Director, UC

Break: 10:00am-10:30am

Presentations: Dr. Ahmed Goueli, "An Overview of the Role of
Cotton in the Egyptian Economy and the
Objectives of This Workshop."
Dr. Helmy Abd El-Ghani, "Cotton in the Egyptian
National Plan."
Dr. Hassan Khedr, Dr. Hanaa Khier-El-Din, and
Dr. Eric Monke, "Economic Efficiency of
Cotton Production in Egypt."
Dr. Aly El-Kheshen, Dr. M. Bshr, Dr. A. Abd
El-Bary, "Cotton Production: General
Remarks."

Discussants: Dr. Osman El-Kholei and Dr. Carl Gotsch

Lunch Break
12:30pm-1:30pm

December 18 Second Session Cotton Production in Egypt
1:30pm-3:30pm

Moderators: Dr. Kamel Stino and Dr. M. Kamel Hindy

Presentations: Dr. Mohamed A.H. Abdel Ghaffar, "Egypt Urgently Needs to Grow Hirsutum (Upland) cottons for Local Popular Textile Products."

Dr. Hassan Khedr, Dr. Hanaa Kheir-El-Din, and Dr. Todd Petzel, "Cotton Supply Response: A Case of a Distorted Market."

Dr. Mahmoud El-Adawy, Dr. Hassan Khedr, and Dr. Hanaa Kheir-El-Din, "Production Function Estimation."

Dr. Mohsen El-Dedi, "The Future of Alternative Cotton Varieties in Egypt."

Discussants: Dr. Saad Nassar and Dr. Dyaa Abdou

December 19 Third Session Domestic Processing and Consumption of Cotton
9:30am-12:00am

Moderators: Dr. Mohamed Sharaf and Dr. Bruce Glassburner

Presentations: Dr. Hassan Khedr, Dr. Hanaa Kheir-El-Din, and Dr. Eric Monke, "Economic Indicators of Efficiency of the Egyptian Spinning Industry."

Dr. Omar Loutfy, "Developments in the Cotton Processing Industry."

Dr. Mohamed A.H. Ghaffar, "Cotton Cooperative Marketing in Egypt."

Discussants: Dr. Heba Handoussa and Dr. A. Basheer

Lunch Break
12:00am-1:00pm

December 19 Fourth Session Domestic and International
1:00pm-3:30pm Markets for Cotton

Moderators: Dr. Yehia Mohieldin and Dr. Ahmed A. Goueli

Presentations: Dr. Eric Monke and Dr. Todd Petzel,
"International Market Integration."

Dr. Eric Monke, "Market Demand for Cotton."

Dr. Don Heckerman, Dr. Hassan Khedr, and Dr.
Hanaa Kheir-El-Din, "Stock Accumulation,
Export Demand, and Appropriate Prices
for Egyptian Extra Long Staple Cotton."

Dr. Bruce Glassburner, "Exchange Rate Policies
in Egypt with Special Reference to Cotton."

Discussants: Dr. Sultan Abo-Ali and Dr. John Rowntree

Summary and
Policy
Implications: Dr. Hassan Khedr

Proceedings Committee:

Dr. Hassan Khedr, Chairman
Dr. Hanaa Kheir-El-Din
Dr. Mahmoud El-Adawy
Dr. Mohsen El-Dedi
Dr. John Rowntree

ADS EGYPT-CALIFORNIA PROJECT
SIXTH ECONOMICS POLICY WORKSHOP

"The Future of Cotton in the Egyptian Economy"

December 18-19, 1982

Executive Summary and Conclusions

The theme of this workshop was to assess the status and future of cotton in the Egyptian economy. Egyptian cotton production and processing as well as domestic and international markets for cotton were discussed from economic and technical points of view in order to identify policy alternatives for decision-makers. This summary presents the major findings from the sixteen papers presented to the workshop and seeks to highlight the policy implications arising from the discussion under three headings: I. Cotton Production; II. The Domestic Demand for Cotton; and III. The International Aspects of the Cotton Market.

I. Cotton Production

Egypt continues to have a comparative advantage in cotton production despite a long period of government production and pricing policies that have implicitly taxed cotton farmers very heavily. Higher farmgate prices are the key to encouraging farmers to increase cotton production. While Egypt should continue to emphasize long and extra long staple cottons, experiments with the shorter season cottons should be supported. Improved inter-Ministry coordination of the cotton policies is essential. Breeding earliness of Egyptian cotton should be emphasized to enable producing a full winter crop before cotton.

1. Cotton is an important fiber, feed, and edible oil crop in the Egyptian economy. It generates substantial agricultural and industrial employment, net value added, government revenues, and foreign exchange earnings. The study of the comparative advantage of cotton production showed that cotton is a crop that is profitable to the economy as well as to the farmers. However, recently increasing costs of production, combined with the low farmgate prices, have made cotton less profitable to the farmer.

2. Cotton is a socially profitable crop for Egypt even when viewed solely as a fiber crop. However, cotton seed now yields about 90% of Egypt's own edible oil; cotton seed cake is an important feed concentrate for livestock; and cotton seed yields flour rich in protein that can be added to breads and other foods. Additional studies are required to determine the total value of the cotton crop to the Egyptian economy.

3. Empirical testing revealed that mechanization of land preparation and irrigation of cotton production promotes economic efficiency, thus supporting the Ministry of Agriculture policy of encouraging mechanization in cotton. However, more investigation is required to determine the suitability of mechanical picking of Egyptian cotton varieties.

4. Issues concerning the introduction of short season cotton in Egypt were debated. Consensus supported continuing emphasis on the Egyptian long and extra long staple lengths while continuing short season cotton experiments. The latter varieties of cotton were favored on the following grounds: a) the poor yield performance of the short season cotton experiments in Nobarria have been due to poor test conditions; b) a full winter crop could be grown before the cotton, helping to meet the increasing demand for wheat; c) short season cotton saves on input use, notably with respect to fertilizers and pesticides; and d) contamination of Egyptian varieties is not likely to be a problem, since the varieties are easily distinguishable and the short season varieties can be isolated geographically to eradicate the contamination hazards. The arguments against the

introduction of these varieties were: a) the poor yields of these cottons are due to the environmental effects of Egyptian conditions; b) contamination of Egyptian varieties is likely to occur, with some contamination in Giza 70 and Giza 45 already appearing; c) experience in middle Egypt already demonstrates that a winter crop of durum wheat, beans or multiple cuttings of clover before Egyptian cotton varieties is possible; and d) the introduction of such varieties will require large investments in ginning technology.

The decision regarding the introduction of short season cotton is an economic one. The available evidence concerning economic costs and benefits of growing these varieties does not permit a final conclusion in this regard. Therefore, short season cotton experiments should be continued and followed by careful and objective technical and economic assessments.

5. There were several arguments for increasing Egypt's cotton acreage above its present level of 1.2 million feddans. However, any decision to expand supply should not be independent of the demand for Egyptian cotton. Expansion of the cotton area during this period of depressed international cotton prices is unwarranted. While it may prove to be socially beneficial to expand cotton areas in the future, it is doubtful that this objective can be accomplished unless the current system of low cotton farmgate prices is altered in the direction of improving incentives to the agricultural sector.

6. Testing of hypotheses concerning the viability of cotton production and ginning should not be done at the national

aggregate level. Rather, detailed disaggregated analysis has to be done across locations and production techniques. The farmgate price is determined on an average cost of production basis. This implies that high cost farms compelled to fulfill planting quotas will lose financially at the farmgate prices. Recommendations concerning the pricing of cotton at the farm level and the selection of the production mix should not be independent from considerations of location and degree of capital intensity in the production technologies.

7. Despite the governmental intervention in the basic economic decisions in the production, pricing, marketing, processing, and trade of cotton, empirical evidence has shown that farmers are responsive to price and net profitability incentives. Farmers often defeat government plans by planting cotton late, using cotton inputs for other crops, and so forth. The area planted under cotton is expected to decline unless the farmgate prices are raised to improve the financial profitability of cotton to the farmer.

8. The role of cooperative marketing of cotton is very crucial in determining net returns to the farmers. However, the cooperative societies do not have an important role in marketing. The existing system is more or less a governmental system of purchasing cotton from producers. Giving the cooperatives more power to represent the farmers in the marketing of cotton, establishing some inter-cooperative competition, would protect the farmers' interests and would raise their incentives to give more attention to cotton production and marketing.

9. Currently, the Ministries of Agriculture, Industry, Supply, and Economy each deals with some aspect of cotton at different stages of production, marketing and processing. There is need for improved coordination among these various ministries to establish an integrated and consistent cotton policy.

10. A detailed economic assessment is required on the new cotton production policy that focusses on the long and extra long staple lengths, eradicating medium long staple varieties altogether. Such a decision not only affects the economic efficiency of cotton production, but also affects the efficiency of the cotton spinning industry.

The Domestic Demand for Cotton

The domestic spinning industry is using an increasing proportion of the Egyptian cotton supply. However, most spinning companies are economically inefficient; high quality cottons are being used to produce coarse yarns. Improving yarn quality and increasing the average yarn count are required along with replacing obsolete equipment.

1. The analysis of the economic efficiency of the spinning industry showed that only 2 of the 9 companies studied were efficient. Most companies are spinning very high quality cotton to produce coarse yarn with low count numbers. For raising efficiency, relatively longer staple cottons have to be spun in the appropriate count numbers. This will leave domestic spinning mills in need of about 1.5 million kantars for coarse counts which could be covered either by mixing polyester or by importing upland cottons stapled at 1-1/8".

2. Large investments in the spinning industry are required if it is to be able to utilize the upland cotton. On the other hand, the decision to import or produce more shorter staple length cottons must be integrated with the investment decisions in the spinning industry. Additional study is required to determine if this spinning industry changeover is justified.

3. Substituting short staple cotton imports for Egyptian cottons increases the economic efficiency of the spinning activity. However, based on market projections for long staple cotton in hard currency countries and in view of the large build-up of unsold cotton stocks during the past few years, it may be economically advantageous to continue using long staple Egyptian cotton domestically rather than to push excess quantities into the export markets.

4. Removing both the subsidy on lint purchases and control on the domestic price of yarns does not appear to be beneficial to the spinning activity. This implies that the existing price structure supports the inefficiency of this activity.

5. The possibility of importing coarse yarn and/or coarse fabrics for popular clothing has already been suggested. However, this possibility has not been seriously investigated due to the existence of excess capacity in the spinning industry. It would be reasonable to continue processing coarse yarns rather than import yarns, so long as this process yields positive net economic returns.

6. While the spinning activity for many years has been exclusively undertaken by public sector firms, new private sector joint ventures have begun joining the industry. These emergent private sector efforts may provide the impetus to rejuvenate the public sector firms.

7. The consumer clothing subsidy system should not be linked to the prices received by the public sector firms for outputs, so that their accounting practices will not discourage increasing output.

III. The International Aspects of the Cotton Market

The international market prices of various staple lengths of cotton are sensitive to the quantities supplied by Egypt. However, Egypt has some degree of monopoly power in the extra long staple cotton market. The problems of cotton stock accumulation is mainly a result of over-pricing of cotton exports rather than the result of over-production. The overvaluation of the LE with respect to the \$ and other currencies makes cotton production look less profitable to Egypt than it is in fact, underestimating the value of Egypt's cotton exports.

1. The world price for Egyptian extra long staple cotton is less responsive to changes in quantity supplied to the market than is the world price of long staple cotton. The elasticity of demand for Egyptian extra long staple cotton is about -1.4, while that of the demand for long staple cotton is about -3.0. Egypt thus still has some degree of market power in the extra long staple market. However, this power is less than in the past. Egypt's declining market share of the extra long staple market indicates that Egypt has less power to set extra long staple cotton prices than before.

2. The export price premium paid for extra long staple over long staple cotton has been falling in recent years as spinning technologies have improved and synthetic fibers have been introduced. Furthermore, a study of the international market for cotton suggests that the markets for various staple lengths are integrated, limiting Egypt's ability to act as a price-setter in its export market.

3. The problem of Egypt's cotton stock accumulation is a result of overpricing rather than overproduction, except in 1980 when evidence of overproduction was found. The Ministry of Economy has been setting the cotton export price as if Egypt still had a high degree of monopoly power. Surprisingly, in the face of the world recession and the depressed cotton markets (world cotton prices are currently 36% below the level prevailing 2 years ago!), the export price of Egyptian cotton has been raised recently.

4. Currently the accumulated stocks appear to be mainly the result of an export pricing policy that is designed neither to maintain an optimal stock level nor to maximize the long term cotton earnings.

5. Extra long staple cotton production of Egypt and Sudan together represents a very large share of the market. As economic integration plans continue, closer coordination of the export policies of Egypt and Sudan can make both countries stronger in the world market for cotton.

6. Increasing the production of higher quality fabrics is recommended. However, such a policy should be a part of a more comprehensive strategy of export promotion. The larger portion of the net value added results from the production stage following spinning.

7. Egypt's exchange rate policies contribute to the perpetuation of inadequate cotton policies. The overvalued Egyptian Pound relative to other currencies leads to underestimating the value of Egypt's cotton exports, thus creating political, economic, and bureaucratic resistance to needed agricultural pricing reform. Given Egypt's costs of production and the overvaluation of the LE, the currently depressed world cotton market may make the benefit of the cotton trade to Egypt appear small. However, using an estimated true (shadow) rate of exchange, the cotton export trade is still a socially profitable activity in Egyptian agriculture.

Proceedings Committee

Dr. Hassan A. Khedr
Dr. Hanaa Kheir El-Din
Dr. Mahmoud El-Adawy
Dr. Mohsen El-Didi
Dr. John Rowntree

December 23, 1982

مشروع تطوير نظم التنمية الزراعية
جمهورية مصر العربية - وزارة الزراعة - جامعة كاليفورنيا

بيان رقم ١ : السياسة الاقتصادية للمشروع

مستقبل القطن في الاقتصاد المصري

فبراير ١ ، ١٩٨٣

لجنة الصياغة :

دكتور /حسن على خضر
دكتورة /هناء خير الدين

دكتور/محمود العدوى

دكتور/محسن الديدي

دكتور /Dr. John Rowntree

مشروع تطوير النظم الزراعية
المؤتمر السادس للسياسة الاقتصادية
مستقبل القطن في الاقتصاد القومي المصري
(١٨ - ١٩) ديسمبر ١٩٨٢

ملخص عن توصيات المؤتمر

استهدف هذا المؤتمر بصفة رئيسية تقييم الموقف الحالى والمستقبلى لمحصول القطن فى الاقتصاد القومى المصرى - فلقد تناول كافة الموضوعات المتعلقة بانتاج وتصنيع القطن كما تمت دراسة الطلب فى السوق المحلى والعالمى من كل من الناحيتين التكنولوجية والاقتصادية وذلك بغية التوصل الى بدائل السياسة الاقتصادية القطنية ولقد تم القاء اكثر من ستة عشر بحثا تم اجراء معظمها تحت مشروع سياسات وتسويق القطن . ويمكن ادراج التوصيات المتعلقة بالسياسة القطنية تحت ثلاث موضوعات وهى : (١) انتاج القطن (٢) صناعة الغزل المحلية والطلب الداخلى (٣) الطلب العالمى على القطن المصرى وتجارة القطن .

اولا : انتاج القطن :

(١) يعتبر القطن فى المعتقد القومى المصرى محمولا رئيسيا لانتاج الالياف وزيت الطعام وغذاء الحيوان ، كما انه المحصول الذى يترتب على انتاجه خلق فرص للعماله فى كل من قطاعات الزراعة والصناعة والتجارة ، وزيادة القيمة المضافة وعوائد الميزانية . ولقد بينت دراسة الميزة النسبية لانتاج القطن ارباحية ذلك المحصول لكل من الاقتصاد القومى والزراعى الا انه فى ضوء الزيادات الاخيرة فى تكلفة الانتاج وبمفة خاصة فى اجور العمالة الزراعية فقد قل عائد الزراعة بدرجة سببت عزوف بعض الزراع عن انتاجه .

(٢) استندت دراسة ارباحية انتاج القطن للاقتصاد القومى على قيمة عوائد الالياف كمنتج رئيسى ومن المؤكد ان عائد الاقتصاد القومى يزداد اذا اخذ فى الاعتبار المنتجات الثانوية والتي من اهمها بذرة القطن التى تعطى نحو ٥٠ ٪ من زيت الطعام والكسب كما تعطى البذرة دقيق غنى بالبروتين يمكن اضافته فى صناعة الخبز والاعذية الاخرى . ويستلزم الامر مزيدا من الدراسة فى هذا الصدد .

(٣) بينت الدراسة ان ميكنة عمليات خدمة الارض والرى فى إنتاج القطن تودى الى زيادة الكفاءة الاقتصادية ومن ثم فمؤشرات هذه الدراسة تتفق مع سياسة الوزارة فى ميكنة إنتاج القطن الا ان الامر يستلزم المزيد من البحث فى تحديد أنسب الآلات فى عملية جنى القطن والتي تتلاءم مع اصناف القطن المصرى كما يستلزم الامر دراسة أثر ميكنة الجنى على نقاوة وجودة القطن المنتج .

(٤) تم فى الندوة استعراض أهم مشكلات ادخال الاقطان قصيرة العمر فى الزراعة المصرية . ولقد بينت الدراسات والمناقشات ضرورة تركيز الانتاج على الاقطان المصرية مع الاستمرار فى تجريب الاصناف قصيرة العمر حيث انقسمت الآراء بين مؤيدة ومعارضة للاستمرار فى تلك التجربة فقد نادى البعض بضرورة الاستمرار فى تجريبها على الاسس التالية (أ) ان النتائج غير المواتية فى انتاجية هذه الاصناف فى غرب النوبارية مرجعها العوامل البيئية والسترية . (ب) يمكن زراعة محصول شتوى كامل قبل القطن مثل القمح والذى يمكن ان يساعد فى سد الطلب المتزايد على القمح فى مصر . (ج) يودى ادخال الاصناف قصيرة العمر الى التوفير فى استخدام المدخلات الزراعية وبصفة خاصة الاسمدة والمبيدات (د) لا يجب ان يخشى من التوصية بادخال هذه الاصناف من الخلط مع الاصناف المصرية حيث ان هذه الاصناف قصيرة العمر يسهل تمييزها من الوجة الغنية ومن الممكن بتخصيص اماكن لانتاجها تقليل اضرار الخلط .

وقد نادى البعض الآخر باراء غير مؤيدة لادخال تلك الاصناف فى الزراعة المصرية على الاسس التالية . (أ) يرجع انخفاض متوسطات الانتاج المخصصة عند تجريب ادخال هذه الاصناف الى عدم توافرها مع الظروف البيئية المصرية . (ب) احتمالات الخلط بين هذه الاصناف والاصناف المصرية قائم ويشكل خطرا على الاقطان المصرية وقد بدأت بعض مظاهر الخلط تتضح خاصة فى اصناف جيزة ٧٠ وجيزة ٤٥ . (ج) تشير الممارسات الفعلية عن ان بعض منتجى الاصناف المصرية من القطن يقومون بزراعة محصول شتوى مثل القمح او الفول البلدى او البرسيم قبل القطن وخاصة فى محافظات مصر الوسطى (د) يتطلب ادخال اصناف القطن الجديدة استثمارات كبيرة فى صناعة حلج القطن حيث لا يمكن للمحالج المحلية حلج الاقطان قصيرة التيلة ويستلزم الامر ايجاد محالج منشارية بدلا من الاسطوانية الحالية .

وتجدر الاشارة الى ان القرار بادخال الاصناف قصيرة العمر هو قرار اقتصادى فى المقام الاول ومن المؤشرات المبدئية المتاحة عن التكلفة والعائد من ادخال هذه الاصناف لا يمكن الوصول الى قرار نهائى فى هذا المدد ومن ثم فان التوصية هى ضرورة الاستمرار فى تجريب هذه الاقطان على ان يتبع ذلك تقييم دقيق وموضوعى لتلك التجارب من الناحيتين الفنية والاقتصادية .

(٥) اشارت بعض الدراسات الفنية والاراء فى المؤتمر الى ضرورة زيادة الرقعة المنزرعة بالقطن فى مصر عن المعدل الحالى (١٢ مليون فدان) وتجدر الاشارة فى هذا الصدد الى ان اى توصية من شأنها زيادة حجم المعروض من القطن لا ينبغي اتخاذها بمعزل عن حجم الطلب الحالى والمتوقع عليه . فزيادة الرقعة المنزرعة بالقطن فى فترة يمر بها الاقتصاد العالمى بكساد كبير أمر غير مرغوب فيه . كما انه من ناحية اخرى فانه حتى لو تبين ان زيادة مساحة القطن مستقبلا تزيد من ارباحية الاقتصاد القومى فانه لن يمكن تحقيق ذلك الا عن طريق احداث تغييرات فى الاسعار المزرعية الحالية تحفيزا للزراع ودعمًا للقطاع الزراعى .

(٦) من النتائج المنهجية الهامة التى توصلت اليها الدراسة ان اجراء تحليل الميزة النسبية لانتاج القطن فى مصر والعائد للاقتصاد القومى وكذلك بالنسبة لصناعة الخليج لا يجب اجرائها على المستوى القومى . بل ان التحليل الدقيق يستلزم ضرورة اجراء دراسة الميزة النسبية على مستوى المناطق الانتاجية المختلفة وعلى مستوى مختلف الاساليب الانتاجية . وذلك لان الاسعار المزرعية تتحدد على اساس تكلفة الانتاج الامر الذى يعنى ان الزراع الذين ينتجون بتكاليف مرتفعة نسبيًا والملزمين بتحقيق مساحات قطنية معينة سيحققون خسائر وعلى ذلك فان التوصيات الخاصة بتحديد الاسعار المزرعية للقطن واختيار توليفة الانتاج لا يجب ان تكون بمعزل عن اعتبارات الموقع ودرجة التكثيف الرأسمالى فى الاساليب الانتاجية .

(٧) رغم التدخل الحكومى فى القرارات الاقتصادية الاساسية المتعلقة بانتاج وتسعير وتسويق وتصنيع وتجارة القطن فى مصر الا ان نتائج الدراسة قد بينت ان ذلك لم يقضى على استجابة الزراع للاسعار والارباحية كأدوات اقتصادية معنى ذلك ان التدخل الحكومى قد حد من نطاق استجابة الزراع للاسعار ولكن لم تمنح هذه الاستجابة . فقد يعزف الزراع عن الالتزام بالتركيب المحصولى او بزراعة القطن فى موعد متأخر لزراعة محصول شتوى قبله او باستخدام حملاسمدة المخصصة للقطن فى انتاج غيره من الحاصلات الاكثر ربحية . ومن المتوقع ان الرقعة المنزرعة بالقطن ستتناقص فى العام المقبل اذا لم تتخذ الاجراءات نحو رفع الاسعار المزرعية وذلك للارتفاع الكبير فى تكلفة الانتاج والذى ادى ببعض الزراع الى اهمال اجراء الجنية الثانية والثالثة لارتفاع تكلفة العمالة .

(٨) يلعب التسويق التعاونى للقطن فى مصر دورا هاما فى تحديد صافى عائد الزراع ولا تلعب الجمعيات التعاونية الزراعية حاليا دورا هاما فى عملية التسويق التعاونى لان نظام التسويق الحالى يمكن وصفه بانه نظام حكومى لشراء القطن من الزراع . ويتطلب الامر تحقيقا لكفاءة التسويق التعاونى اعطاء الجمعيات التعاونية الزراعية مزيدا من السلطات لكى تمثل الزراع فى تسويق القطن وتجدر الاشارة الى ان خلق المنافسة بين الجمعيات التعاونية سوف يودى الى حماية مصالح الزراع ويزيد من الحافز لديهم للاهتمام بمحصول القطن انتاجا وتسويقا .

(٩) أشارت نتائج الدراسة الى ضرورة ايجاد مزيد من التنسيق بين مختلف الوزارات المعنية فى انتاج وتصنيع وتجارة القطن حيث تشترك حاليا وزارة الزراعة والصناعة والتموين والاقتصاد فى التعامل مع القطن وتصدر الاشارة فى هذا الصدد الى ضرورة تحقيق سياسة قطنية متكاملة وامتسعة تتسم بالمرونة وتتفق فيها الاهداف الانتاجية مع التصنيعية والتديرية .

(١٠) من التوصيات الهامة المحددة بشأن السياسة الانتاجية القطنية التى تركز على انتاج الاقطن طويلة التيلة الممتازة وطويلة التيلة وعدم انتاج الاقطن طويلة متوسطة التيلة هى ضرورة اجراء التحليل الاقتصادى للاثار المترتبة على مثل تلك السياسة لان تغيير توليفة الانتاج لا يترتب عليه فحسب آثار مباشرة على الكفاءة الاقتصادية لانتاج القطن بل ان آثارها تمتد لتشمل كفاءة صناعة غزل القطن .

ثانيا : الطلب المحلى على القطن :

(١) أشارت نتائج دراسة الكفاءة الاقتصادية لصناعة غزل القطن الى ان معظم شركات الغزل لا تتمتع بكفاءة اقتصادية فقد تبين انه من بين تسع شركات للغزل والنسيج لا يوجد سوى شركتان فقط تغزلان القطن بكفاءة اقتصادية حيث تبين ان معظم الشركات تستخدم اقطن ذات جودة عالية كمدخلات للصناعة فى انتاج الغزول السمكية ذات ثمر الغزل المنخفضة . ولدفع كفاءة صناعة الغزل المحلية ينبغى غزل الاقطن طويلة التيلة على نمر غزل مرتفعة مع تغطية احتياجات المغازل المحلية والبالغ نحو ١٠ مليون قنطار من القطن للقمر الذى يستخدم فى انتاج الغزول السمكية أما عن طريق الخلط بالبولىستر او باستيراد اقطن ابلاند ذات تيلة ١/٨ .

(٢) تستلزم صناعة الغزل المحلية استثمارات كبيرة حتى يمكنها غزل الاقطن ابلاند ومن ثم فان قرار انتاج او استيراد الاقطن قصيرة التيلة يجب ان يتكامل مع قرار الاستثمار فى صناعة الغزل . ويتطلب الامر مزيد من الدراسة لتقرير جدوى ذلك الاستثمار فى صناعة الغزل .

(٣) أشارت نتائج دراسة كفاءة صناعة الغزل فى مصر الى ان استبدال الاقطن قصيرة التيلة التى يتم استيرادها محل الاقطن الطويلة المستخدمة حاليا يزيد من الكفاءة الاقتصادية لتلك الصناعة . الا انه فى ضوء توقعات الاقطن الطويلة فى اوراق العملات الحرة ، وفى ضوء المخزون من الاقطن غير المباعة فى السنوات الاخيرة فانه قد يكون من المجدى اقتصاديا الاستمرار فى استخدام الاقطن المصرية الطويلة التيلة فى الصناعة بدلا من زيادة المعروض من تلك الاقطن فى اسواق التصدير .

(٤) لا يترتب على ازالة الدعم على القطن الشعر الذى تستخدمه شركات الغزل وازالة التدخل فى الاسعار المحلية للغزل تحسن فى الكفاءة الاقتصادية لصناعة الغزل وهذا يعنى ان التدخل الحكومى والجهاز السعري الحالى يحمى عدم الكفاءة القائم فى تلك الصناعة .

(٥) اقترحت بعض الدراسات امكان استيراد غزول سميكة او اقمشة شعبية الا ان هذه المقترحات لم تقوم على دراسات حادة وذلك لوجود طاقوة معطلة فى صناعة الغزل المحلية . وفى هذا الصدد يمكن التوصية بالاستمرار فى انتاج الغزول السميكة بدلا من استيرادها طالما ان ذلك يبدو مريحا من الوجهة الاقتصادية .

(٦) بينما سيطر القطاع العام على صناعة الغزل المحلية لفترة طويلة منذ تأميم صناعة القطن فان بعض الشركات قد تم تأسيسها تحت قانون الاستثمار ومن المعتقد ان زيادة دور القطاع الخاص فى صناعة الغزل قد يساعد على زيادة الكفاءة الاقتصادية لانها ستتخلص من المشكلات الهيكلية فى شركات القطاع العام وتدار بهدف تحقيق ارباح .

(٧) تشير نتائج دراسة الطلب المحلى على القطن الى انه لا يجب الربط بين سياسة دعم الاقمشة الشعبية للمستهلكين والاسعار التى تباع بها شركات القطاع العام منتجاتها ، حتى لا يؤدي ذلك الى عدم تشجيع تلك الشركات على زيادة الانتاج .

ثالثا : الطلب العالمى على القطن المصرى :

(١) اثبتت الدراسة ان الاسعار العالمية للاقطان طويلة التيلة الممتازة اقل استجابة للتغيرات فى حجم المعروض عن نظيرتها للاقطان طويلة التيلة . فقد بلغت مرونة الطلب للاقطان طويلة التيلة الممتازة نحو (-١.٤١) بينما بلغت نظيرتها للاقطان طويلة التيلة نحو (-٣.٠٣) . معنى ذلك ان مصر لا تزال تسهم بنصيب سوقي مؤثر يجعل لها بعض القوى الاحتكارية خاصة فى اسواق الاقطان طويلة التيلة الممتازة الا ان تلك القوة الاحتكارية تقل كثيرا عن ذى قبل بدخول دول منتجه اخرى لاقطان طويلة التيلة الممتازة مثل الهند ودول اخرى زاد انتاجها بشكل كبير مثل الاتحاد السوفيتى .

(٢) بظهور التطورات التكنولوجية فى صناعة الغزل عالميا وبزيادة استخدام الالياف الصناعية اخذ الغرق فى اسعار الاقطان طويلة التيلة الممتازة وطويلة التيلة فى التناقص . وقد توصلت دراسة مدى تكامل السوق العالمى للقطن المصرى الى ان سوق القطن متكامل بين أطوال التيلة المختلفة والدول المختلفة ومعنى ذلك انه يمكن اعتبار ان هناك دالة طلب واحدة على القطن المصرى بصرف النظر عن الدول المستوردة أو أطوال التيلة للاقطان التى يتم تصديرها . مضمون ذلك هو محدودية قدرة مصر على تحديد الاسعار فى السوق العالمى والتصرف كمحتكر .

(٣) بينت الدراسة ان مشكلة تركم المخزون من القطن هو نتيجة لارتفاع الاسعار التقديرية اكثر من كونها مشكلة زيادة فى حجم المعروض . وذلك فيما عدا مخزون ١٩٨٠ حيث تبين زيادة حجم المعروض فى ذلك العام . فالاسلوب الذى تقوم به وزارة الاقتصاد لتحديد اسعار تصدير القطن يتم كما لو كانت مصر لا تزال تتمتع بمركز احتكارى قوى للغاية ، ومن المستغرب ان اسعار التصدير قد تم زيادتها هذا العام رغم الكساد العالمى ورغم انخفاض الاسعار العالمية للاقطان والتي نقصت بنحو ٠/٣٦ عن مستواها السائد منذ عامين ..

(٤) تدل المؤشرات الى ان تراكم المخزون القطنى حالياً يرجع بصفة اساسية الى السياسة غير المرنة فى تحديد اسعار الصادرات التى لا تستهدف تكوين مستوى مخزون أمثل للاعتبارات الاستراتيجية ولا معظمة عوائد الصادرات فى الامد الطويل .

(٥) يحتل انتاج الاقطان طويلة التيلة الممتازة فى كل من مصر والسودان الشطر الاكبر من النصب السوقي لهذه الاقطان ويمكن التوصية فى هذا الصدد وفى خطط التكامل الاقتصادى بمزيد من التنسيق فى سياسات التصدير حيث يمكن ان يودى ذلك الى زيادة العائد الى كل من الدولتين .

(٦) يمكن التوصية بزيادة الانتاج من الاقمشة عالية الجودة الا ان هذه التوصية يجب ان تكون جزءاً من خطة شاملة من شأنها تشجيع الصادرات حيث تشير بعض الدراسات الى ان الشطر الاكبر من القيمة المضافة والمافية من تصنيع القطن عادة ما تنتج من صناعة النسيج .

(٧) اهتمت سياسات اسعار صرف العملات فى استمرار مشكلات السياسة التصديرية القطنية ، فقد ادى تسعير الجنيه المصرى بأعلى من سعره الحقيقى بالمقارنه بالعملات الاخرى الى تقدير قيمة الصادرات القطنية بأقل من قيمتها الحقيقية ومن ثم خلق معارضة اقتصاديا ومؤسسياً لفكرة تعديل الاسعار المزرعية فقد تبدو عوائد تجارة القطن للاقتصاد المصرى قليلة فى ضوء تكلفة الانتاج والمغالاة فى تسعير العملة المصرية بأعلى من قيمتها الا انه باستخدام اسعار الظل لسرف العملات فان تجارة القطن تظل مربحة للاقتصاد القومى .

